

Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava ja vahendite kasutamise partnerluslepe

Keskkonnamõju strateegilise hindamise ARUANNE

Töö nr 20003670

Tallinn-Tartu 2021

Riin Kutsar
KSH juhtekspert



Euroopa Liit
Euroopa struktuuri-
ja investeerimisfondid



Eesti
tuleviku heaks

Raekoja plats 8
51004 Tartu
tel +372 740 9800

Maakri 29
10145 Tallinn
tel +372 617 7690

Hendrikson & Ko
www.hendrikson.ee
hendrikson@hendrikson.ee

Sisukord

LÜHENDID	5
SISSEJUHATUS	6
1 ÜLEVAADE RAKENDUSKAVAST JA PARTNERLUSLEPPEST	7
2 KSH METOODIKA	11
3 VASTAVUSANALÜÜS	13
3.1 Nutikam Eesti.....	15
3.2 Rohelisem Eesti.....	25
3.3 Ühendatum Eesti	32
3.4 Sotsiaalsem Eesti	39
3.5 Inimestele Lähedasem Eesti	51
3.6 Õiglase Ülemineku Fond	56
4 VÄLISMÕJUDE ANALÜÜS	67
4.1 Mõju looduskeskkonnale	67
4.1.1 Kliimamuutustega seotud mõjud (välisõhu kvaliteet; üleujutused, tormid).....	67
4.1.2 Mõju loodusressursside kasutusele (ressursi- ja maakasutus) ja jäätmetekke vähendamisele ..	71
4.1.3 Mõju elurikkusele, kaitstavatele loodusobjektidele, sh Natura 2000 võrgustikule.....	72
4.1.4 Mõju veekeskkonnale (põhja- ja pinnavesi; veekogumite seisundid; veeressursid, mida mõjutatakse)	74
4.2 Mõju inimesele/sotsiaalsele keskkonnale.....	75
4.2.1 Mõju ruumi ja elukeskkonna kvaliteedile	75
4.2.2 Mõju sotsiaalsele sidususele (sh lõimumisele) ja võrdsetele võimalustele (sh sooline võrdõiguslikkus)	90
4.2.3 Mõju inimese tervisele, tervisekäitumisele	94
4.2.4 Mõju kultuuripärandile.....	97
5 ETTEPANEKUD RAKENDUSKAVA JA PARTNERLUSLEPPE TÄIENDAMISEKS, SOODSATE MÕJUDE VÕIMENDAMISEKS NING EBASOODSATE MÕJUDE LEEVENDAMISEKS.....	103
6 ÜLEVAADE KSH KORRALDUSEST JA AVALIKKUSE KAASAMISEST	104
6.1 Ülevaade KSH protsessist.....	104
6.2 KSH protsessi osapooled, kaasamine.....	105
6.3 KSH aruande sisu osas laekunud tagasiside	108
6.4 Ülevaade raskustest, mis ilmnisid KSH aruande koostamisel	108
7 KOKKUVÕTE	109
LISAD	111
Lisa 1. KSH programm koos lisadega (lisatud eraldi failikataloogina)	111
Lisa 2. Laekunud seisukohad (lisatakse eraldi failikataloogina).....	111

LÜHENDID

CLLD	Kogukonna juhitud kohalik areng (<i>Community-led local development</i>)
EL	Euroopa Liit
ERF	Euroopa Regionaalarengu Fond
ESF	Euroopa Sotsiaalfond
KeHJS	keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seadus
KSH	keskkonnamõju strateegiline hindamine
MH	mõjuhindamine
SPD	strateegiline planeerimisdokument
TA	teadus- ja arendustegevus
TAI	teadus- ja arendustegevus ning innovatsiooni
TEN-T	turvaline ja mitmeliigiline üleeuroopaline transpordivõrk
VKE	väike- ja keskmise suurusega ettevõtted
ÜF	Ühtekuuluvusfond
OÜF	Õiglase ülemineku fond

SISSEJUHATUS

Käesolev keskkonnamõju strateegiline hindamine (edaspidi KSH) koostatakse strateegilisele planeerimisdokumendile (edaspidi SPD), milleks on perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu (edaspidi EL) ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava ja vahendite kasutamise partnerluslepe. Perioodi 2021–2027 EL vahendite kasutamise partnerluslepe ja ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava koostamise on algatanud Rahandusministeerium lähtuvalt 8. juuni 2017. aasta Vabariigi Valitsuse otsusest¹.

Perioodi 2021–2027 EL vahendite kasutamise partnerluslepe ja ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava koostamise vastutavaks ministeeriumiks on Rahandusministeerium.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2001/42/EÜ „Teatavate kavade ja programmide keskkonnamõjude hindamine“ ning siseriiklik keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seadus (edaspidi KeHJS) sätestavad kohustuse strateegilise planeerimisdokumendi koostamisega samaaegselt korraldada ka keskkonnamõju strateegiline hindamine. EL ühtekuuluvuspoliitika fondide 2021–2027 KSH algatas rahandusminister 2020. aasta 6. jaanuaril käskkirjaga nr 1.1-4/1. a (vt Lisa 1).

KSH ruumiline ulatus on lähtuvalt SPD eesmärgist vähemalt Eesti Vabariigi territoorium. KSH koostamisel lähtutakse arengukava üldistusastmest.

¹ <https://adr.rik.ee/ram/dokument/6953510>

1 ÜLEVAADE RAKENDUSKAVAST JA PARTNERLUSLEPEST

Strateegiline planeerimisdokument koosneb kahest dokumendist: EL vahendite kasutamise partnerluslepest ja ühtekuuluvuspoliitika vahendite rakenduskavast ning nendes on neli ühtekuuluvuspoliitika fondi – Euroopa Regionaalarengu Fond (ERF), Euroopa Sotsiaalfond+ (ESF), Ühtekuuluvusfond (ÜF) ja Õiglase ülemineku fond (ÕÜF).

EL vahendite kasutamise partnerluslepe on EL vahendite kasutamise aluseks olev Eesti ja Euroopa Komisjoni vahel sõlmitav kokkulepe, mille eesmärk on määratleda üldised suunad ja prioriteedid Euroopa Liidu eelarve vahendite kasutamiseks järgmise Euroopa Liidu finantsperioodi jooksul aastatel 2021–2027. Perioodi 2021–2027 ühtekuuluvuspoliitika fondide (ERF, ESF, ÜF, ÕÜF) rakenduskava eesmärk on määratleda struktuurivahenditest rahastatavad tegevused ning rahastamise mahud. Õigusakti eelnõu, millele tuginedes töötatakse välja poliitikaeesmärgid on „Euroopa Parlamendi ja Nõukogu määrus, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi+, Ühtekuuluvusfondi, Õiglase Ülemineku Fondi ning Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisade rahastamisvahendi suhtes kohaldatavad finantseeskirjad.“

Euroopa Liidu ühtekuuluvuspoliitika 2021–2027 fookuses on viis üldist poliitikaeesmärki. Need on:

- PO1 „Nutikam Euroopa“
- PO2 „Rohelisem Euroopa“
- PO3 „Ühendatum Euroopa“
- PO4 „Sotsiaalsem Euroopa“
- PO5 „Inimestele lähedasem Euroopa“
- Õiglase Ülemineku Fond (ÕÜF).

Üldiste poliitikaeesmärkide alusel töötati rakenduskavas välja poliitikaeesmärgid ja nende all omakorda erieesmärgid ja kavandatavad tegevused/meetmed. Täpsemad põhjendused on leitavad rakenduskavas ja hindamise aluseks oleva tööversiooni kirjeldused on leitavad peatükis 3.

Käesoleva KSH aruande hindamine teostati ajal, millal rakenduskava oli veel koostamisel ja sisustamisel ning poliitikaeesmärke koos eri-eesmärkide ja meetmetega alles kujundati. Hindamise alusdokumentideks ekspertrühmale oli Valitsukabineti nõupidamise memorandum (seisuga 02.03.2021) ja ÖÜF-i meetmete uuendatud ettepanek (seisuga 10.03.2021). Nendes dokumentides püsitud eri-eesmärgid ja meetmed on kajastatud täpsemalt peatükis 3 poliitikaeesmärkide lõikes enne vastavusanalüüsi hindamistabeleid. Ühtlasi oli hindajatele kasutada rakenduskava esmane selgitustega versioon seisuga juuli 2020.

Mõjuhindamise aruannet uuendatud poliitikaeesmärkide lõikes vaadatakse täiendavalt üle ja hinnatakse muudatuste valguses pärast KSH seisukohtade küsimise etappi ning enne KSH aruande avaliku väljapanekut.

Tabel 1-1. Seosed riiklike ja horisontaalsete arengudokumentidega

Seosed muude riiklike arengudokumentidega	Arengudokumentide kirjeldus
Arengustrateegia „Eesti 2035“ ²	Ühtekuuluvuspoliitika vahendite planeerimise alusena kasutatav arengustrateegia „Eesti 2035“ on riigi pikaajaline kõikehõlmav strateegia.
Eesti säästva arengu strateegia „Säästev Eesti 21“ ³	Määrab kindlaks Eesti säästva arengu neli peamist eesmärki: kultuuriruumi elujõulisus, heaolu kasv, sidus ühiskond ning ökoloogiline tasakaal. Ülemaailmseid säästva arengu eesmärke ja Eesti riikliku säästva arengu strateegia „Säästev Eesti 21“ eesmärke viiakse ellu valdkondlike arengukavade ning tegevusplaanide kaudu. Ülemaailmsed säästva arengu eesmärgid integreeritakse kõikidesse valitsuse tasandi valdkondlikesse arengukavadesse. Lisaks on säästva arengu eesmärkidest lähtunud riigi pikaajalise strateegia „Eesti 2035“ koostamisel, mis seab Eestile pikaajalised strateegilised sihid ja määrab nende saavutamiseks vajalikud muutused.

² <https://www.riigikantselei.ee/et/Eesti2035>

³ https://www.riigikantselei.ee/sites/default/files/riigikantselei/strateegiaburoo/el_sa_strateegia_eesti_keeles.pdf

Seosed muude riiklike arengudokumentidega	Arengudokumentide kirjeldus
Muudame maailma: säästva arengu tegevuskava aastaks 2030⁴	Tegevuskava annab juhised inimeste ja planeedi kaitseks ning heaolu saavutamiseks.
Üleriigiline planeering Eesti 2030+⁵	Strateegilise dokumendi eesmärk on otstarbeka ruumikasutuse saavutamine Eesti kui terviku mastaabis.
Kliimapolitiitika põhialused aastani 2050⁶	Kliimamuutuste horisontaalse, see tähendab pea kõiki majanduse valdkondi hõlmava mõõtme tõttu lähtutakse arengudokumentis seatud poliitikasuundadest edaspidi riikliku kliimapolitiitika kujundamisel, rahvusvahelistel läbirääkimistel ja asjakohaste riiklike strateegiliste arengudokumentide koostamisel, uuendamisel ning elluviimisel.
Kliimamuutustega kohanemise arengukava aastani 2030⁷	Arengudokumentis „Kliimamuutustega kohanemise arengukava aastani 2030“ esitatakse tegevusraamistik, mille alusel saab vähendada Eesti riigi haavatavust kliimamuutuste mõju suhtes.
Eesti keskkonnastrateegia aastani 2030⁸	Eesti keskkonnastrateegia aastani 2030 on keskkonnavaldkonna arengustrateegia, mis on katusstrateegiaks kõikidele keskkonna valdkonna alavaldkondlikele arengukavadele, mis peavad juhinduma keskkonnastrateegias toodud põhimõtetest.

4 https://www.riigikantselei.ee/sites/default/files/content-editors/Failid/SA_eesti/saastva_arengu_tegevuskava_2030_uro_et.pdf

5 <https://www.rahandusministeerium.ee/et/ruumiline-planeerimine/uleriigiline-planeering>

6 https://www.envir.ee/sites/default/files/kpp_2050.pdf

7 https://www.envir.ee/sites/default/files/kliimamuutustega_kohanemise_arengukava_aastani_2030_0.pdf

8 https://www.envir.ee/sites/default/files/elfinder/article_files/ks_loplil_riigikokku_pdf.pdf

Täpsem ülevaade seotud strateegilistest planeerimisdokumentidest esitatakse SPD-s ehk rakenduskavas ning seda siinkohal ei korrata. KSH eksperdi hinnangul on arvestamine teiste strateegiliste eesmärkidega olnud asjakohane ja piisav (vastavust hinnati peatükis 3).

2 KSH METOODIKA

KSH protsessi läbiviimisel lähtutakse KeHJS-e nõuetest ning väljakujunenud praktikast.

KSH eesmärk on muuta strateegiliste otsuste ehk SPD kvaliteeti paremaks. Selleks analüüsib KSH SPD põhimõtteid ja kavandatud tegevusi ning pakub välja meetmeid soodsate keskkonnamõtjude võimendamiseks ning ebasoodsate mõjude vältimiseks, ennetamiseks ja leevendamiseks. Selleks, et KSH sisend SPD-sse oleks asjakohane, arvestatakse hindamisel ja ettepanekute esitamisel SPD üldistusastet. Lisaks sisulisele hindamisele on KSH-l oluline roll erinevate osapoolte täiendaval kaasamisel ning KSH protsessi korrektsel dokumenteerimisel.

KSH aruande koostamisel on metoodilises mõttes eristatavad kolm erinevat hindamise etappi:

I. VASTAVUSANALÜÜS

Vastavusanalüüsiga selgitati välja, kas SPD-s välja pakutud erieesmärkide ja kavandatavate tegevuste saavutamiseks väljatöötatud lahendused aitavad kaasa või ei aita kaasa erinevate rahvusvaheliste, Euroopa Liidu ja Eesti siseriiklike poliitiliste oluliste keskkonnamõtjude saavutamisele. Lisaks hinnati vastavust sotsiaalsetele eesmärkidele lähtudes „Säästev Eesti 2021“ seatud säästva arengu eesmärkidest.

Vastavalt KeHJS §-le 40 lõige 4 tuleb hinnata; 2) strateegilise planeerimisdokumendi seost muude asjakohaste strateegiliste planeerimisdokumentidega; 5) strateegilise planeerimisdokumendi jaoks olulisi rahvusvahelisi, Euroopa Liidu või riiklike keskkonnamõtjate eesmärke ja kirjeldust, kuidas neid eesmärke ja muid keskkonnamõtjate on strateegilise planeerimisdokumendi koostamisel arvesse võetud. SPD seosed muude strateegiliste planeerimisdokumentidega on esitatud peatükis 3. Vastavusanalüüsis kasutatud keskkonnamõtjate ning vastavusanalüüsi tulemused on esitatud peatükis 4.

II. VÄLISMÕJUDE ANALÜÜS EHK KESKKONNAMÕJUDE PROGNOOSIMINE

Välismõtjude analüüsiga selgitati välja, kas rakenduskava eesmärgi ja kavandatavate tegevuste saavutamiseks väljatöötatud instrumendid avaldavad loodus- ja sotsiaalsele keskkonnale olulist ebasoodsat või soodsat mõju.

Välismõjude analüüs on esitatud peatükis 5, kus on käsitletud SPD-de temaatikaga seotud eeldatavaid võimalikke mõjusid keskkonna valdkondade kaupa. Lähtutud on KeHJS §-s 40 ning KSH programmis nimetatud teemadest, tuues välja asjakohasemad võimalikud välismõjud, arvestades SPD üldistustaset ja sisu. Alapeatükkide alguses on esitatud ka olemasoleva olukorra kirjeldus, ulatuses, mis on asjakohane SPD-de mõjude hindamiseks.

Seejuures tuleb tähele panna, et mõjusid on võimalik hinnata täpsusastmes, mis vastab SPD enda täpsusastmele – konkreetselt saab võimalikku mõju määratleda juhul, kui rakenduskavas nähakse ette konkreetseid tegevusi (projekte, meetmeid) kindlas asukohas. (St, teemades, mida SPD-ga ei reguleerita, ei ole käesoleva KSH käigus tõenäoliselt võimalik detailsemalt hinnata ka keskkonnamõjusid.)

Mõjude hindamisel ei töötatud välja erinevaid rakenduskava mõjude hindamise alternatiive, vaid hinnati SPD koostamise käigus välja töötatavate eesmärkide ja kavandatavate tegevuste eeldatavalt kaasnevaid olulisi ebasoodsaid ja soodsaid mõjusid. Vajadusel tehti ettepanekuid ebasoodsate mõjude mõju ennetamiseks, vältimiseks, vähendamiseks või leevendamiseks.

III. KESKKONNAMÕJU VÄLTIMISE, ENNETAMISE JA LEEVENDAMISE MEETMED

Vastavusanalüüsis leitud mittevastavuste parandamiseks ning välismõjude analüüsis leitud olulise ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks ja vähendamiseks pakuti välja keskkonna ja sotsiaalse arengu leevendusmeetmeid (vt ptk 5).

Leevendavate meetmete all toodi vajadusel välja, kas ja mis juhtudel on vaja keskkonnamõju edaspidi (planeeringute, projektide, tegevusloa tasandil) üksikasjalikumalt hinnata.

3 VASTAVUSANALÜÜS

Vastavusanalüüsi eesmärk on välja selgitada, kas SPD-des sõnastatud poliitikaeesmärgid, nende all välja töötatud erieesmärgid, tegevused ja mõõdikud toetavad või ei toeta erinevate rahvusvaheliste, Euroopa Liidu ja Eesti siseriiklike keskkonnanäesmärkide saavutamist.

EL-s on 2021. aastal oma määruses 2019/2088 sätestanud põhimõtte, et investering on jätkusuutlik ainult siis, kui see „ei kahjusta oluliselt“ (*do no significant harm, DNSH*) ühtegi nimetatud määruses sätestatud keskkonna- või sotsiaalset eesmärki. Kuus keskkonnanäesmärki, mida määrus nimetab ja peaks hõlmama, on järgmised: kliimamuutuste leevendamine; kliimamuutustega kohanemine; vee ja mere elusressursside kestlik kasutamine ja kaitse; üleminek ringmajandusele; saastuse vältimine ja tõrje ning elurikkuse ja ökosüsteemide kaitse ja taastamine.

Rakenduskava eesmärkide ja põhimõtete vastavusanalüüsis võrreldakse sama üldistustasemega teisi, kõnealuse valdkonna või sellega seotud asjakohaste strateegiliste arengudokumentide keskkonnanäesmärke.

Vastavusanalüüsis kasutati eelkõige rahvusvahelisi ja Euroopa Liidu taseme strateegilisi dokumente ning nendes sätestatud asjakohaseid eesmärke (loetelu siinkohal pole ammendav ja leitav hinnangute juures):

- Euroopa roheline kokkulepe ja Eesti vastavasisulised raamkokkulepped
- Euroopa Liidu säästva arengu strateegia
- Euroopa Liidu elurikkuse strateegia aastani 2030
- Euroopa Liidu Läänemere piirkonna strateegia
- Euroopa Liidu merestrategie
- Euroopa Liidu kliima- ja energiapoliitika raamistik aastateks 2020-2030
- Säästev Eesti 21
- Keskkonnastrateegia aastani 2030
- Kliimapoliitika aastani 2050
- Kliimamuutustega kohanemise arengukava aastani 2030.

Keskkonnanäesmärgid ja nende saavutamise strateegiad on mh seatud eelnevas peatükis 1 välja toodud strateegilistes planeerimisdokumentides ja nende koostamise aluseks olevates direktiivides, siseriiklikes õigusaktides või muudes raamdokumentides, mida siinkohal ei korrata.

Kuna nimetatud rahvusvaheliste ja Euroopa Liidu taseme strateegiliste dokumentide keskkonnanäesmärgid suuresti kattuvad, siis töötati käesoleva KSH jaoks välja loetelu hinnatavate strateegiliste keskkonnanäesmärkidega, millest järgneva vastavusanalüüsi käigus lähtuti. EL määruses 2019/2088 nimetatud keskkonnanäesmärke hinnatakse väljatöötatud strateegiliste keskkonnanäesmärkide all.

3.1 Nutikam Eesti

Tabel 3.1-1. Poliitikaeesmärgi **Nutikam Eesti** kavandatavad erieesmärgid, nende meetmed ja peamised rahastatavad tegevussuunad

	Meede	Peamised tegevused
1	Poliitikaeesmärk 1: Nutikam Eesti	
1.1	Nutikas spetsialiseerumine	
1.1.1	Ettevõtluse ja innovatsiooni edendamine/Konkurentsivõimelise ettevõtlus- ja tarbimiskeskonna tagamine	<p><i>Ettevõtete TAI teadlikkuse kasvatamine (TAI võimalused)</i></p> <p><i>Ettevõtete TAI võimekuse tõstmine</i></p> <p><i>Rakendusuuringute ja eksperimentaalarenduse programm</i></p> <p><i>Ettevõtte arenguprogramm (sh tootearendus toetus, tugi- ja arenduskeskuste toetus)</i></p> <p><i>Innovatsiooni- ja arendusosak</i></p> <p><i>Riik innovaatiliste teenuste tellijana</i></p>
1.1.2	Majandusstruktuuri muutev TAI lähtub nutikast spetsialiseerumisest	<p><i>Teadmusvõrgustike ning ettevõtlus- ja teadusringkondade sidemete loomine töötajate liikumise kaudu akadeemilise, era- ja avaliku sektori vahel;</i></p> <p><i>Temaatiliste teadus- ja arendustegevuse programmide rakendamine akadeemilise, era- ja avaliku sektori koosloome ja koostöö edendamiseks nutika spetsialiseerumise valdkondades</i></p>
1.1.3	Valdkondlik teadus-ja arendustegevus	<p><i>Analiüüsid ja uuringud (Eesti olulistele arenguvajadustele lahendusi pakkuvad).</i></p> <p><i>Tööriistad avaliku sektori innovatsiooni ja arendustegevuse toetuseks (uued lahendused, eksperimendid, prototüübid).</i></p> <p><i>Avaliku sektori teadus- arendus ja innovatsioonialase võimekuse tõstmine.</i></p>

	Meede	Peamised tegevused
1	Poliitikaeesmärk 1: Nutikam Eesti	
		<i>(kõik tegevused kooskõlas nutika spetsialiseerumise raamistikuga)</i>
1.2	Teadusvõimekuse kasvatamine	
1.2.1	Teaduse kõrge taseme ja mitmekesisuse kindlustamine	<i>Teadus- ja arendusasutuste ja kõrgkoolide koostöö ja strateegilise arengu toetamine Tippkeskuste mõju kasvatamine Teadustaristu avamine ühiskasutuseks Avatud teadus ja teaduse populariseerimine</i>
1.2.2	Eesti osaluse ja nähtavuse suurendamine rahvusvahelises TAI alases koostöös	<i>Rahvusvahelistes koostöövõrgustikes aktiivsema rolli võtmise toetamine</i>
1.2.3	TAI ühiskondliku ja majandusliku kasu suurendamine	<i>Valdkondliku teadus- ja arendustegevuse tugevdamine (RITA+)</i>
1.2.4	Õpivõimalused ja hariduse korraldus	<i>Välismagistrantide ja -doktorantide õpirände toetamine ja Eesti kõrgkoolide tutvustamine välismaal</i>
1.3	E-riigi arendamine	
1.3.1	Paremad avalikud teenused IKT abil	<i>IKT-arenduste ja lahenduste toetamine Avalike teenuste ja riigivalitsemise digilahenduste edasiarendamine ja uute kasutuselevõtt (sh õiguskaare digitaliseerimine, rahvastikuregistri uusarendus) Avaliku sektori IKT füüsilise ja tarkvaralise taristu ja platvormide edasiarendamine ja uute kasutuselevõtt Küberriskide halduse kindlustamine Digiriigi juhtimise arendamine</i>
1.4	VKEde konkurentsivõime suurendamine	
1.4.1	Ettevõtluse ja innovatsiooni edendamine/Konkurentsivõimelise turismikeskkonna kujundamine	<i>Ettevõtete rahvusvahelistumise toetamine (sh välisesindajate võrgustiku arendamine, ühisstendidel osalemise toetamine, ekspordilaste kompetentside ja võimekuse arendamine) Rahastamisvahendite pakkumine ettevõtetele (laenud,</i>

	Meede	Peamised tegevused
1	Poliitikaeesmärk 1: Nutikam Eesti	
		<i>garantiid, omakapitali investeeringud)</i> <i>Välisinvesteeringute ja välisspetsialistide kaasamise toetamine</i> <i>Iduettevõtlaste hoogustamine</i> <i>Maakondlikes arenduskeskuste toetamine (nõustamisteenuse pakkumisel)</i> <i>Starditoetus</i> <i>Ettevõtete digitaliseerimisega seotud tegevuste toetamine (sh RTE) ning juhtimiskvaliteedi tõstmine sh vastutustundliku ettevõtluskeskkonna arendamine</i> <i>Turismisektori elavdamine ja taaskäivitamise toetamine</i>
1.4.2	Kultuuri valdkondadeüleline arendamine, koostöö ja rahvusvahelistumine	<i>Loomemajanduse toetamine</i>
1.4.3	Regionaalareng	<i>VKEde konkurentsivõime tugevdamine Kagu-Eestis</i>
1.5	Kiire internet	
1.5.1	Sideturu ja ühenduste areng/E-riigi ja sideturu arendamise programm	<i>Väga suure läbilaskevõimega juurdepääsuvõrgu toetamine; 5G arendamise toetamine</i>

Tabel 3.1-2. Poliitikaeesmärgi **Nutikam Eesti** kavandatu vastavus keskkonnanäesmärkidele

Strateegiline keskkonnanäesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäesmärgi täitmist
<p>Vähendada mõju kliimamuutustele (sh kliimamuutuste leevendamine, kliimamuutustega kohanemine) ja puhas energia</p>	<p>Eesmärkidel 1.1 ja 1.2 on potentsiaal panustada strateegilise eesmärgi saavutamisse läbi valdkondliku TA-tegevuse arendamise ja ettevõtete teaduspotsiaali kasvatamise. Erieesmärgid on vastavuses ELi säästva arengu strateegia eesmärgiga tugevdada osapoolte, sh eraettevõtete rolli teadustöö edendamisel, tagamaks majandusarengu ja keskkonnakaitse omavahelist tugevdamist.</p> <p>Erieesmärgid on vastavuses: ELi Läänemere piirkonna strateegia ülesandega arendada heaolupiirkonda soodustades innovatsiooni ja teadustööd ning ettevõtlust; Säästva Eesti 21 eesmärgiga „heaolu kasv“ ja selle alaeesmärkidega ja eesmärgiga „sidus ühiskond“ ja selle alaeesmärkidega; EL säästva arengu strateegia valdkondade vahelise poliitikaga, mis aitab kaasa teadmispõhisele ühiskonnale teadusuuringute ja arendustegevus toetamisega; ELi elurikkuse strateegia aastani 2030 eesmärgiga parandada teadmisi, haridust ja oskusi; Euroopa rohelise kokkuleppe eesmärgiga „Teadusuuringute rakendamine ja innovatsiooni edendamine“; Euroopa rohelise kokkuleppe eesmärgiga „haridus- ja koolitusvaldkonna kaasamine“ toetades tööjõul oskuste omandamist, arengut (konkurentsivõimet tööturul), mis on vajalik, et liikuda hääbuvatest sektoritest kasvavatesse sektoritesse.</p>
<p>Säästev transport, piirkondade parema ligipääsetavuse tagamine</p>	<p>Võimalik kaudne positiivne mõju läbi ettevõtete teaduspotsiaali, tehnoloogilise võimekuse ja digivõimekuse parandamise, millest tulenevalt saavad ettevõtted ja riik (koostööprogrammid) enam panustada selle eesmärgi saavutamisse. Erieesmärk- kiire internet (1.5) aitab kaasa nutikate (ja säästlike) transpordisüsteemide rakendamisele.</p>
<p>Säästev tarbimine ja tootmine (jäätmetekke vähendamine, puhas ringmajandus)</p>	<p>Kavandatud erieesmärkidel puudub otsene mõju hinnatava keskkonnanäesmärgiga. Võimalik kaudne positiivne mõju läbi ettevõtete teaduspotsiaali, tehnoloogilise võimekuse ja digivõimekuse parandamise, millest tulenevalt saavad ettevõtted ja riik (koostööprogrammid) enam panustada selle eesmärgi saavutamisse. Erieesmärgid 1.1 ja 1.4 toetavad kaudselt majandusliku heaolu kasvu läbi TAI-tegevuste olulisuse toetamise ettevõtete ärimudelites, infrastruktuuris, teenustes ja rahvusvahelistes koostööprojektides ja -võrgustikes.</p>

Strateegiline keskkonnanäesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäesmärgi täitmist
<p>Bioloogilise mitmekesisuse säilitamine</p>	<p>Kavandatud erieesmärkidel puudub otsene mõju hinnatava keskkonnanäesmärgiga. Võimalik kaudne positiivne mõju läbi ettevõtete teaduspotsiaali, tehnoloogilise võimekuse ja digivõimekuse parandamise, millest tulenevalt saavad ettevõtted ja riik (koostööprogrammid) enam panustada selle eesmärgi saavutamisse.</p>
<p>Tervis ja elukvaliteet</p>	<p>Mitmetel kavandatud eesmärkidel on nii otsene kui ka kaudne positiivne mõju tervisele ja elukvaliteedi tõusule terve Eesti kontekstis.</p> <p>Eesmärgid 1.1-1.2 toetavad innovatsiooni ettevõtluses ja teadusvõimekuse kasvu, mis eeldatavalt parandavad elukvaliteeti. Innovaatilised tehnoloogiad vähendavad eeldatavalt heiteid õhku jm häiringuid, mis kaudselt vähendab negatiivseid mõjusid tervisele. Innovaatilised tehnoloogiad võivad vähendada toorme- ja energiavajadust, mis kaudselt vähendavad keskkonnakoormust ja seeläbi hankivate harude mõju elukvaliteedile ja tervisele.</p> <p>Eesmärk 1.3. toetab e-riigi arendamist ja erinevate avalike teenuste ja riigivalitsemise lahendusi, millel on otsene positiivne mõju tervisele avalike teenuste (sh terviseteenuste, sotsiaalteenuste) ja andmete parema kättesaadavuse mõistes. E-riigi arendamise mõju võib olla ka kaudne: nt ehitamise/planeerimisega seotud e-teenuste arendamine, mis parandavad ruumiotsuste kvaliteeti ja toetavad seega kaudselt tervist ja elukvaliteeti.</p> <p>Erieesmärgid 1.1, 1.2, 1.3 ja 1.4 edendavad küll laiemalt aga kaudselt samuti elanikkonna tervist ja parandavad inimeste elukvaliteeti, toetades kirjeldatud tegevustega kõrgema kvalifikatsiooniga tööjõu hõivet (juhid, ettevõtjad, ettevõtluse, teadus-, arendus- ja innovatsiooniga seotud töökohad, sh nt teadlased, insenerid), samuti tööhõivet nendes ettevõtetes ja konkreetselt VKEdes, kes pürgivad välisurgudele ja soovivad enda tooteid-teenuseid eksportida. Ettevõtete toetamine TAI tegevustes tõstab nende konkurentsivõimet (sh positsiooni väärtusahelas) ja pakub omakorda elanikkonnale, kogukonnas kõrgema lisandväärtusega töökohti. Kõrgema lisandväärtusega töökohtadel on sissetulekud kõrgemad, mis soodustab tõusu elukvaliteedis. Kõrge kvalifikatsiooniga koolitatud tööjõud hoolib enam ja on teadlikum enda tervisest, oskab sellele tähelepanu pöörata ja seostada keskkonnariskide, -probleemidega; on teadlikum</p>

Strateegiline keskkonnaeesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnaeesmärgi täitmist
	<p>keskkonnaväljakutsetest ja oskab kasutada uudseid, keskkonnasäästlikumaid tehnoloogiaid, töövõtteid, tehnikaid, meetodeid jne. Kõrgemat tehnoloogiat nõudvad töökohad ja kõrgemat kvalifikatsiooni vajavad töökohad on suurema tõenäosusega tervislikumad ja säilitavad elukvaliteeti pikas perspektiivis (nt vähem müra, vähem reostust, puhtam õhk, tervislikumad ja keskkonnasäästlikumad materjalid, tehnoloogiad jmt).</p> <p><u>KSH ettepanekud/tähelepanekud:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Eesmärkide 1.1 ja 1.3 all toetatakse avaliku sektori innovatsiooni, digilahendusi ja digiriigi kontseptsiooni, ent kirjeldatud ei ole selleks vajalike töötajate teadmiste-oskuste – kompetentside parendamist, nt mis haridustasemega, millise kvalifikatsiooniga töäjõudu on vaja selleks hariduse tasemeõppes koolitada. Lisaks oleks vajalik välja tuua, mis muutusi oleks vaja teha praegustes õppekavades, nt mis õppekavu tuleks lõimida, ning milliseid uusi õppekavu oleks vaja luua (tuleviku töökohtade tarvis avalikus sektoris). Digiriigi kontseptsioonis on vajalik edendada nii nt digioskusi, andmete analüüsiga seotud oskusi kui andmeteadlikkust. 2. Ühiskonnas on tendents selles suunas, et suureneb istuva tööga ja ekraani, monitori jt seadmete jälgimise, kontrollimise ning juhtimisega seotud töö osakaal, mille mõju tervisele ja elukvaliteedile on negatiivne. Järelikult on nende töövõtete ja -tehnoloogiate puhul vaja tähelepanu pöörata sellele, et kuidas oleks tagatud inimeste, töötajate normaalne liikumisaktiivsus. Samuti on neid riske ja ennetusviise vaja teadvustada ning õpetada haridussüsteemis. 3. Soodne mõju inimeste tervisele ja elukvaliteedile tekib, kui koolitada tänaseid ja tuleviku õppijaid ning töäjõudu keskkonnahariduse, säästva arengu teemadel, uute keskkonnasäästlike tehnoloogiate teemadel, sh luua uusi kaasaegseid, interdistsiplinaarseid (sh lõimida) õppekavu ja uuendada olemasolevaid õppekavu ning seda koostöös tööandjate ja teadusasutustega ning kutse- ja kõrgkoolidega.
Sidus ühiskond (sotsiaalne kaasatus, regionaalne tasakaal ja tugev kodanikuühiskond)	<p>Kõik seatud erieesmärgid ja valdav osa nende saavutamiseks kavandatud meetmetest ja tegevussuundadest on ruumipimedad, st ei panusta eesmärgipäraselt Eesti regionaalse tasakaalustatuse, regionide funktsionaalse seostatuse ja piiriülese sidususe strateegilistesse keskkonnaeesmärkidesse. Arvestades investeringute tõenäoliste kasusaajate (TA asutuste,</p>

Strateegiline keskkonnaeesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnaeesmärgi täitmist
	<p>tugevamate TA mahukate ettevõtete) paiknemist, tugevdab erieesmärkide suunas liikumine Eesti seniste kasvukeskuste (Tallinna ja Tartu) eelisarendut.</p> <p>Regionaalselt tasakaalustava mõjuga tegevusuundadeks on meetme 1.4.1. tegevussuund „Maakondlike arenduskeskuste toetamine (nõustamisteenuse pakkumisel)“ ning meetme 1.4.3. tegevussuund „VKEde konkurentsivõime tugevdamine Kagu-Eestis“. Poliitikaeesmärgi raames rahastatavatest tegevustest moodustavad investeeringud nendesse tegevustesse siiski tühise osa (Kagu-Eesti VKE – 10,7 miljonit, MAK-ide toetamiseks eeldatavalt veel vähem – mitte üle 2% poliitikaeesmärgi investeeringute kogumahust). Rakenduskavas on kirjeldatud e-riigi arendamise (erieesmärk 1.3.) raames võimalust kasutada investeeringuid piiriülese sidususe tugevdamiseks - digitaalsete lahenduste väljatöötamisel piiriülese äri halduskoormuse vähendamiseks. Samas, selget kohustust vastavate meetmete rahastamiseks ei ole võetud. Erieesmärgi 1.4. tegevussuunaga „Rahastamisvahendite pakkumine ettevõtetele“ on kirjeldatud kavatsust pakkuda regionaallaenu ehk allutatud laenu väljaspool Tallinna ja Tartut tegutsevatele ettevõtetele. Mõlemad kavatsused oleksid regionaalselt tasakaalustava mõjuga.</p> <p>Kaudset regionaalset tasakaalustavat mõju omavad ka erieesmärk 1.3. meetmed ja tegevussuunad e-teenuste arendamiseks – kui teenuste ühtlasemat kättesaadavust tagavad lahendused sõltumata elanike ja ettevõtete territoriaalsest paiknemisest.</p> <p>Kiire interneti erieesmärgi (1.5) tegevused on kavandatud regionaalse tasakaalustatuse mõjudes kahe-suunaliselt. Ühelt poolt kavandatakse aidata vähemarenenud ja hajaasustusega turutõrke piirkondi järgi, suunates sinna toetusi lairibavõrgu arendamiseks. Teiselt poolt kavandatakse uuema 5G tehnoloogia kasutuselevõttu esmalt ja pigem keskustes, kus on suurem nõudlus. Viimane omab regionaalset tasakaalustamatust suurendavat mõju.</p> <p><u>KSH ettepanekud/tähelepanekud:</u></p> <ol style="list-style-type: none">1. Rakendada nutika spetsialiseerumise lähenemist (ka) kui Eesti sisese regionaalpoliitika meedet (regionaalsed kohapõhised ettevõtlikul avastusprotsessil ja CLLD mudelil põhinevad spetsialiseerumise strateegiad.2. Täiendada teadmussiirde ettevõtetele suunatud meetmeid regionaalsete kriteeriumitega.

Strateegiline keskkonnaeesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnaeesmärgi täitmist
	<p>3. Kavandada jätkuvalt regionaalsete kriteeriumite rakendamist meetmete disainil.</p> <p>4. Erieesmärgi 1.4 meetmete ja tegevustega toetatakse ettevõtlust, innovatsiooni, eraldi turismisektorit ja loomemajandust, ent kirjeldatud ei ole, mis haridusastmetel, -tasemetel (põhi-, kutse-, gümnaasiumi-, kõrg-, rakenduskõrgharidus) ning mida selleks formaalhariduses ja õppekavades on vaja ära teha. Kui see koondub vaid kõrghariduse ümber, siis ei loo see kõigile ühiskonnagruppidele võrdseid võimalusi ega võimalda sellest kõigil võrdselt kasu saada.</p>
<p>Heaolu kasv (sh majanduslik jõukus, turvalisuse tase ja võimaluste mitmekesisus)</p>	<p>Erieesmärgid 1.1 ja 1.4 toetavad majandusliku heaolu kasvu läbi TAI-tegevuste olulisuse toetamise ettevõtete ärimudelites, infrastruktuuris, teenustes ja rahvusvahelistes koostööprojektides ja -võrgustikes.</p> <p>Erieesmärgid 1.1, 1.2, 1.3 ja 1.4 edendavad heaolu kasvu ühiskonnas, toetades kirjeldatud tegevustega kõrgema kvalifikatsiooniga tööjõu hõivet (juhid, ettevõtjad, ettevõtluse, teadus-, arendus- ja innovatsiooniga seotud töökohad, sh nt teadlased, insenerid, arendus- ja innovatsioonijuhid), samuti nende tööhõivet avalikus sektoris ja neis ettevõtetes ning konkreetselt VKEdes, kes pürgivad välisurgudele ja soovivad enda tooteid-teenuseid eksportida. Ettevõtete toetamine TAI tegevustes tõstab nende konkurentsivõimet (sh positsiooni väärtusahelas) ja pakub omakorda elanikkonnale, kogukonnas kõrgema lisandväärtusega töökohti. Kõrgema lisandväärtusega töökohtadel on sissetulekud kõrgemad, mis parandab elukvaliteeti ja kasvatab heaolu.</p> <p>Kõrge kvalifikatsiooniga koolitatud tööjõud hoolib enam ja on teadlikum keskkonnaväljakutsetest ja oskab kasutada uudseid, keskkonnasäästlikumaid tehnoloogiaid, töövõtteid, tehnikaid, meetodeid jne. Kõrgemat tehnoloogiat nõudvad töökohad ja kõrgemat kvalifikatsiooni vajavad töökohad on suurema tõenäosusega tervislikumad ja säilitavad elukvaliteeti pikas perspektiivis (nt vähem müra, vähem reostust, puhtam õhk, tervislikumad ja keskkonnasäästlikumad materjalid, tehnoloogiad jmt). Tervelt elatud aastate suurenemine aitab kaasa heaolu kasvule. Laialdane teadmus- ja tehnoloogiasiire avaliku sektori ja erasektori tööturgudel loovad mitmekesiseid võimalusi koostööks ja jätkuvaks majandusarenguks.</p> <p>Järjepidev TAI tulemuste kasutamine ja ülekandmine ettevõtlusesse, tööstusesse, avaliku sektorisse jms toetab kõrgema kvalifikatsiooni ja suurema sissetulekuga töökohtade teket nii</p>

Strateegiline keskkonnanäesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäesmärgi täitmist
	<p>linna- kui maapiirkondades. Töökoht annab inimestele sissetuleku ja nii sotsiaalse kui majandusliku turvatunde. Kõrgema kvalifikatsiooniga töökohtadel kasutatakse uusi tehnoloogiaid, kaasaegseid töövõtteid, digilahendusi jms. Laiemalt paindlikumad töövormid (nt kaugtöö, platvormi töö), mitmekesised töösuhted (nt renditöö), paindlik osalemine tööturul toetab üldist heaolu kasvu, pakkudes mitmekesiseid võimalusi tööturul ja tööhõives osaleda kõigile ühiskonnagruppidele.</p> <p>Erieesmärgid on vastavuses: EL säästva arengu strateegia eesmärgiga tugevdada osapoolte, sh eraettevõtete rolli teadustöö edendamisel, tagamaks majandusarengu ja keskkonnakaitse omavahelist tugevdamist; Euroopa roheline kokkuleppe eesmärgiga kasutada programmi „Euroopa Horisont“ vahendeid teadusuuringute ja innovatsiooni toetamiseks, sh eraettevõtluses; Säästev Eesti 21 eesmärgiga heaolu kasv, sh majanduslik jõukus, mis toetab siirdumist innovatsioonikesksesse majandusse; ELi Läänemere piirkonna strateegia heaolu piirkonna eesmärgiga, mis ühe tegevusena toetab teenuste innovatsiooni alast koostööd; Euroopa roheline kokkuleppe eesmärgiga suurendada teaduse ja innovatsiooni rolli andmete ja digitaristu kasutuselevõtu ja kättesaadavuse suurendamisel ja eesmärgiga kasutada programmi „Euroopa Horisont“ vahendeid VKE-de innovatsiooni arendamiseks, mida saab kasutusele võtta üleilmsetel turgudel.</p>
<p>Eesti kultuuriruumi elujõulisus</p>	<p>Eesti säästva arengu strateegias „Säästev Eesti 21“ on Eesti kultuuriruumi mõiste väga lai ning määratletud kui eesti traditsioonil ja keelel põhinev ühiskonnaelu korraldus. Kultuuriruum hõlmab eesti keelt, kultuuri (sh loometegevust ja rahvakultuuri), traditsioone, teadust ning selle kultuuri kandjaid (end eestlasena määratlevaid ja eesti keeles suhtlevaid inimesi). Eesti kultuuriruum eksisteerib seega nii Eestis kui mujal maailmas. Püsitatud eesmärgid 1.1 ja 1.4 toetavad Eesti kultuuriruumi elujõulisust pigem kaudselt: eeldusel, et mida toimivam ja targem on Eesti majandus, seda elujõulisem on Eesti ühiskond ja kultuuriruum; seda paremini toimetulevad on Eesti kultuuriruumi kandjad. Säästev Eesti 21 mõistes toetab eesmärk seega kultuuriruumi ulatuse alameesmärki.</p>

Strateegiline keskkonnaeesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnaeesmärgi täitmist
	<p>Ette nähtud eesmärgid toetavad otseselt Eesti teadust ja selle rahvusvahelistumist (nt eesmärk 1.2), seega nii Säästva Eesti 21 mõistes kultuuriruumi ulatuse kui ka funktsionaalsuse eesmärke. Samuti on otsene positiivne mõju Eesti kultuuriruumi teatud komponentidele: erieesmärk 1.3.1-E-riigi arendamine, millel on otsene positiivne mõju avalikele teenustele (sh kultuuriteenustele) ja andmete parema kättesaadavuse mõistes (nt ehitatud kultuuriväärtusliku keskkonna andmed võimaldavad teha paremaid ruumiotsuseid) ning erieesmärk 1.4.2, mille peamiseks tegevuseks on loomemajanduse toetamine.</p>

3.2 Rohelisem Eesti

Tabel 3.2-1. Poliitikaeesmärgi **Rohelisem Eesti** kavandatavad erieesmärgid, nende meetmed ja peamised rahastatavad tegevussuunad

	Meede	Peamised tegevused
2	Poliitikaeesmärk 2: Rohelisem Eesti	
2.1	Energiatõhususe suurendamine	
2.1.1	Jätkusuutlik ja kättesaadav elamufond	<i>Korterelamute rekonstrueerimise toetamine; Korterelamute tehnosüsteemide ja kandekonstruksioonide rekonstrueerimise toetamine äärealadel</i>
2.2	Säästlik energiatarbimine	
2.2.1	Primaarenergia tõhusam kasutus ja taastuvenergia osakaalu suurendamine lõpptarbimises	<i>Kaugküttesüsteemide ja katelseadmete renoveerimise ja rajamise toetamine (sh investeringud keskmise võimsusega põletusseadmetesse)</i>
2.2.2	Inimkeskse tervishoiu arendamine	<i>Tervishoiuasutuste energiatõhusus</i>
2.2.3	Primaarenergia tõhusam kasutus ja taastuvenergia osakaalu suurendamine lõpptarbimises	<i>Biometaani kasutuselevõtu soodustamine</i>
2.2.4	Kliima-eesmärkide elluviimine, välisõhu kaitse ja kiirgusohutus	<i>Elamute liitumine kaugküttevõrkudega; Õhukvaliteedi seirevõrgustiku arendamine ja täiendamine; Asukohapõhise terviseriski hinnangute süsteemi loomine</i>
2.3	Kliimamuutustega kohanemine ja valmisoleku tõstmine	
2.3.1	Kliima-eesmärkide elluviimine, välisõhu kaitse ja kiirgusohutus	<i>Üleujutusmeede; Kombineeritud sadeveesüsteemid sh. lahkvoolsete sademeveesüsteemide rajamine; Mitteheas seisundis veekogumite tervendamine; Muud kohanemisemeetmed</i>
2.3.2	Eluslooduse kaitse ja kasutus	<i>Elupaikade taastamine kliimamuutustega kohanemise valmisoleku suurendamiseks</i>
2.3.3	Ennetava ja turvalise elukeskkonna kujundamine/ Kiire ja asjatundlik abi/Kindel sisejulgeolek	<i>Päästevõimekuse suurendamine</i>
2.3.4	Kvaliteetne ja ohutu taristu	<i>Sadamate akvatooriumi kaitse</i>

	Meede	Peamised tegevused
2	Poliitikaeesmärk 2: Rohelisem Eesti	
2.3.5	Kliima-eesmärkide elluviimine, välisõhu kaitse ja kiirgusohutus	<i>Kliimamuutustest põhjustatud ebasoodsa mõju vähendamine tervisele ja elukvaliteedile Kliimamuutustest põhjustatud ebasoodsa mõju vähendamine biomajandusele ja linnalise elurikkuse suurendamine (tegevused tuleb kohandada vastavalt fondi erieesmärgile)</i>
2.4	Ringmajandus ja roheinnovatsioon	
2.4.1	Ringmajanduse korraldamine	<i>Ringmajanduspõhiste tootmis- ja tarbimismudelite kasutuselevõtu, sh tööstussümbioosi ja toorme hankimisega seotud kahjude vähendamise toetamine ning vastavate erialaekspertide koolitus; Tööstuse ja teenindussektori, sh VKE-de energia- ja ressursitõhususe tõstmine ja auditite toetamine; Jäätmetekke ja pakendamise vältimine ja vähendamine, toodete korduskasutuse edendamine; Jäätmete liigiti kogumise infrastruktuuri toetamine; Ringlussevõtu võimekuse tõstmine ja ohutu materjaliringluse tagamine</i>
2.5	Suuremate linnapiirkondade säästev liikuvus	
2.5.1	Liikuvuse korraldamine	<i>Tallinna trammiliikluse arendamine; Linnades ohutuse tagamiseks jalgrattateede põhivõrgustike ehitamine, sh hoiukohtade ja läbipääsutunnelite rajamine; Sõlmpunktide arendus, sh Pargi&Reisi parklate rajamine, reaalajatabloode paigaldus jne</i>

Tabel 3.2-2. Poliitikaeesmärgi **Rohelisem Eesti** kavandatu vastavus keskkonnanäesmärkidele

Strateegiline keskkonnanäesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäesmärgi täitmist
Vähendada mõju kliimamuutustele (sh kliimamuutuste leevendamine, kliimamuutustega kohanemine) ja puhas energia	<p>Terviklikult on poliitikaeesmärgi Rohelisem Eesti all kavandatud tegevustel otsene mõju vähendamaks mõju kliimamuutustele ja tagamaks parem keskkonnahoid. Kõik kavandatud erieesmärgid on suunatud keskkonnahoiule ja selle parendamiseks, mis omab otsest positiivset mõju.</p> <p>Erieesmärki jätkusuutlik ning kättesaadavasse elamufond (eesmärk 2.1.1) suunatud investeeringute tulemuseks on energiatõhususe märkimisväärne paranemine. Kavandatud eesmärgi ja meetme sekkumisvaldkonna olemus toetab otseselt kliimamuutuste leevendamise eesmärki.</p> <p><u>KSH tähelepanekud, ettepanekud:</u></p> <ol style="list-style-type: none">1. Peamiste tegevuste juures on välja toodud vajadus soodustada korterelamute tehnosüsteemide ja kandekonstruktsioonide rekonstrueerimise toetamist äärealadel. Samas on korterelamufondi rekonstrueerimisel pikk vaade oluline, et riiklikud toetusmeetmed oleksid parimal viisil kujundatud. Hajapiirkondade kortermajades tuleks vaadata ühtlasi, kui jätkusuutlikud need investeeringud on, sest majad jäävad tühjaks ja seetõttu on eelnev jätkusuutlikkuse analüüs oluline. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumil on ettevalmistamisel (2021. aastal) tööriist⁹, et kaardistada Eesti tervikpilt, kus on pooltühjad või täiesti tühjad hooned. See annab kohalikule omavalitsusele ja riigile võimaluse täiendavaks analüüsiks. Täpsemate rahastus- ja toetusmeetmete jaotamisel tuleks lähtuda terviklikust ja pikaajalisest perspektiivist.2. Oluline on tähelepanu pöörata, et korterelamute rekonstrueerimise puhul tagatakse kvaliteetsete ja keskkonnasõbralike/jätkusuutlikute materjalide kasutamine. Ebakvaliteetsete materjalide ja ehitusvõtete kasutamine võib tagada küll parema soojuslahenduse vanematele kortermajadele, kuid probleemiks võib saada inimese tervist säästva õhukvaliteedi tagamine ja ventilatsioonisüsteemide paigaldamise vajadus (viimane võib vanemates majades energiakulusid hiljem suurendada).

⁹ file:///C:/Users/Riin/Downloads/Kokkuvõtte_Eluhoonete_energiat%C3%B5hususe_suurendamine_Rohelisem_Eesti%20(1).pdf

Strateegiline keskkonnaeesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnaeesmärgi täitmist
	<p>Eesmärgi 2.2 säästlik energiatabimine all on ühtlasi ette nähtud meede „Primaarenergia tõhusam kasutus ja taastuvenergia osakaalu suurendamine lõpptarbimises“ (2.2.1) ja selle all on tegevusena ette nähtud toetada kaugküttesüsteemide ja katelseadmete renoveerimist ja rajamist.</p> <p><u>KSH tähelepanekud, ettepanekud:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Nimetatud kavandatava tegevuse puhul – 2.2.1, võib selle toetusmeetmete valesti rakendamise korral kaasneda potentsiaalne oluline ebasoodne mõju, seades ohtu nii elurikkuse säilimise kui kliima eesmärkide saavutamise. Igasugune taastuvate allikate kasutamine pole keskkonnasõbralik. Alati tuleb lähtuda sellest, kuidas väärtuslikku ressursi kõige efektiivsemalt kasutusele võtta. Kaugküttekatalamajade ja koostootmisjaamade valdavaks kütuseks on saanud õli või maagaasi asemel biomass, see tähendab valdavalt puitkütuseid. Juhul kui katelseadmetes jätkatakse väärtusliku suuremahulist metsapuidu põletamist, avaldab see ebasoodsat mõju, seades ohtu kliima ja elurikkuse eesmärkide tagamise. Taastuvate kütuste põletamine koos fossiilsetega on iseenesest mõistlik tegevus, ent sellisel juhul tuleb jälgida, et see toimuks kütust maksimaalselt säästes ja keskkonda hoides. Selleks tuleks antud tegevuste abil soodustada lahendusi, mis toetaksid laiemalt keskkonda – soodustada rohtse biomassi, biogaasi jmt lahendusi. <p>Otsene positiivne mõju on ka eesmärgil 2.3.5, kus peamiste tegevustena on ette nähtud mh linnalise elurikkuse suurendamine. Meetmete abil on mõistlik tagada linnalistes keskkondades piisav rohealade osakaal, et vältida nt linnaruumi ülekuumenemist kuumalainete ajal. Rohealad pakuvad linnades kuumalainete ajal varju, et tagada inimeste tervise kaitse. Nimetatud tegevused oleks otseselt vastavuses Kliimamuutustega kohanemise arengukavas aastani 2030 seatud eesmärkidega.</p>
Säästev transport, piirkondade parema ligipääsetavuse tagamine	<p>Erieesmärk 2.5 toetab otseselt säästvat liikumist ja on suunatud eelkõige suurematele linnapiirkondadele. Tähelepanu pööratakse linnalise liikuvuse arendamisele, sh aktiivsete liikumisviiside, jalgrattateede põhivõrgustiku arendamisele, sobiliku liikumisruumi kujundamisele ning multimodaalsete sõlmpunktide (Pargi&Reisi parklate lahendamine) ehitamisele, et suurendada säästvate liikumisviiside osakaalu.</p>
Säästev tarbimine ja tootmine, (jäätmekke vähendamine, puhas ringmajandus)	<p>Erieesmärk 2.4 toetab otseselt säästva tarbimise ja tootmise edendamist läbi ettevõtete ringmajandusele ülemineku soodustamise. Toetus suurendamiseks ettevõtete teadlikkust ja tehnoloogilist võimekust ringmajanduse arendamiseks, sh pakendi ja jäätmekke vähendamiseks, motiveerib ettevõtteid selles suunas tegutsema, samas toetab nende tegevuse lisandväärtuse kasvatamise võimalusi.</p>

Strateegiline keskkonnanäesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäesmärgi täitmist
	<p>Erieesmärk on vastavuses: ELi säästva arengu strateegia eesmärgiga edendada säästvaid tarbimis- ja tootmisviise ning suurendada ettevõtete vastutustunnet säästva tootmise saavutamisel; Euroopa roheline kokkuleppe eesmärgiga kaasata tööstust puhta ringmajanduse saavutamiseks.</p>
Bioloogilise mitmekesisuse säilitamine	<p>Erieesmärk 2.3 toetab bioloogilise mitmekesisuse säilitamist taastades halvas seisus olevad veekogud ja võimaldades sellega valdkondlikel ettevõtetel tegeleda sellistel veekogudel majandustegevusega, sh veekogu seisundit kahjustamata. Olulise otsese positiivse mõjuga on eesmärk 2.3.2 ja tegevus elupaikade taastamine (2.3.2).</p>
Tervis ja elukvaliteet	<p>Eesmärgid toetavad Säästev Eesti 21 eesmärki <i>Heaolu kasv</i>. Eesmärk 2.1.1 toetab elukvaliteeti elamufondi parendamise kaudu. Eesmärk 2.2. toetab tervist ja elukvaliteeti kaudselt, kuna säästlikum energiatarbimine vähendab õhuheiteid ja selle kaudu mõju tervisele. Kliimamuutustega kohanemise eesmärk (2.3) keskendub otseselt elukeskkonna ohutuse tõstmisele, kaudselt toetab tervist ja elukvaliteeti elupaikade taastamine.</p> <p>Erieesmärgid 2.3.5 ja 2.4.1 toetavad inimese tervise ja elukvaliteedi edendamist läbi säästva veemajanduse korraldamise ja ettevõtete ringmajandusele ülemineku soodustamise, mis eeldatavalt vähendab keskkonnakoormust.</p> <p>Säästev linnaline liikumine (2.5) toetab ühistranspordi arengut (tramm), jalgrattateede ja seda toetava võrgu kavandamist ning multimodaalsust. Tegevused toetavad Säästev Eesti 21 eesmärki Ökoloogiline tasakaal (saastumise vähendamise alameesmärki).</p>
Sidus ühiskond (sotsiaalne kaasatus, regionaalne tasakaal ja tugev kodanikuühiskond)	<p>Erieesmärgid 2.1, 2.2, 2.4 toetavad sidusat ühiskonda kaudselt läbi ettevõtluse majandustegevuse elavdamise. Erieesmärkide tegevused panustavad sidusasse ühiskonda, kuid ettevõtluse panus nende eesmärkide täitmisel on pigem lühiajaline.</p> <p>Kavandatud tegevusuundadest omavad otsest regionaalset mõõdet meetme 2.1.1. tegevussuund „Korterelamute tehnosüsteemide ja kandekonstruktsioonide rekonstrueerimise toetamine äärealadel“ ning erieesmärgi 2.5. meetmed ja tegevused Eesti suuremate linnade ja linnapiirkondade säästva liikuvuse arendamiseks. Meetme 2.1.1. raames on kavandatud toetuseid kortermajade renoveerimiseks piirkondlike turutõrgete leevendajana sellisena, et “meetmed rakendatakse kõikides regioonides, kuid toetusi</p>

Strateegiline keskkonnanäesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäesmärgi täitmist
	<p>diferentseeritakse selliselt, et suurem osa toetustest läheb madalama kinnisvarahinnaga piirkondadesse“. Eesmärgipärane olekski rakendada piirkondlikke erisusi meetme mõlema tegevussuuna – nii korterelamute rekonstrueerimise kui ka korterelamute tehnosüsteemide ja kandekonstruktsioonide rekonstrueerimise – toetamisel. Erieesmärgi 2.5. tegevussuunad võivad soodsate projektivalikute (reisijaveo sõlmpunktide arendamine linnapiiridel, kesklinnade kergliiklussõbralikkuse arendamine) korral toetada Tallinna, Tartu ja Pärnu (linna)regioonide liikuvusliku sidususe kvaliteeti.</p> <p>Veel mitmete kavandatud meetmete ja tegevussuundade puhul on kavandatud rakendada rakenduskava tööversioonides regionaalset arengut toetavaid kriteeriume asjakohastel juhtudel. Meetme 2.2.3. tegevussuuna „biometaani kasutuselevõtu soodustamine“ raames tuuakse seoses ühistranspordi üleminekuga jätkusuutlikumale energiatarbimisele esile mõtte suunata toetused nimelt perifeersematesse maakondadesse. Ringmajanduse erieesmärgi (2.4) tegevusi kavandatakse rakendada üle-Eestiliselt nii, et sekkumised parendavad regioone ja tööstusparke kõikjal, kuid võimalusel „eelistatakse vähemarenenud piirkondade projekte“. Piirkondlikke erisusi kavandatakse vähendada ka KOV-üksuste võimekuse tõstmisel ringmajanduse strateegilises juhtimises ja jäätmemajanduse korraldamisel. Meetmete välja töötamisel lubatakse arvestada ka piirkondade erinevaid võimekusi. Piiriület (Eesti-Läti) koostööd jäätmemajanduses käsitletakse võimaluste ja võimalikkuse võtmes. Selliseid regionaalsele tasakaalustatusele suunatud kriteeriumeid on jätkuvalt vajalik säilitada ka rakenduskava lõplikus versioonis ning hiljem meetmete disainil täpsustada selliselt, et vähemarenenud piirkondadesse ja „turutõrke piirkondadesse“ jõuaks ka tegelikult piisava regionaalse mõjuga investeeringuid.</p> <p><u>KSH ettepanekud/tähelepanek:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Erieesmärgid ja nende täitmise mõõtmiseks kasutatavad indikaatorid ei oma regionaalset mõõdet ning see ei ole ka vajalik. Sisulises mõttes on kõige probleemsem linnapiirkondadele arendamiseks kohustuslikult eraldatavatest vahenditest (vähemalt 8% ERDF investeeringutest) suurema osa (73%) suunamine mitmeliigilise liikumiskeskonna arendamiseks ning sellest omakorda olulise osa suunamine Tallinna ehk enim arenenud pealinnaregiooni trammivõrgustiku arendamisele. Kohapõhise, kohalike arenguvõimekuste tugevdamisel põhineva ja samas tasakaalustava regionaalpoliitika seisukohast on tegemist tugevalt probleemse valikuga.

Strateegiline keskkonnaeesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnaeesmärgi täitmist
<p>Heaolu kasv (sh majanduslik jõukus, turvalisuse tase ja võimaluste mitmekesisus)</p>	<p>Erieesmärk 2.4 toetab eesmärgi saavutamist läbi ettevõtluse arendamise, sest selle tegevused toetavad ettevõtete tehnoloogia ja teenuste arengut ringmajandusel põhineva ärimudeli arendamiseks, mis on oluline ettevõtete konkurentsivõime ja turundusstrateegiate parandamiseks rahvusvahelistel turgudel, arvestades üha nõudlikuma tarbija soove.</p> <p>Erieesmärgid 2.1, 2.2, 2.3 ja 2.4 ja nende all kirjeldatud tegevused toetavad neid töökohti ja tööhõivet, kus on vaja keskkonnavalaseid teadmisi-oskusi ja kasutada uuemaid keskkonnasäästlike tehnoloogiasid (nt ehituses, ringmajanduses, energiasektoris, keskkonna valdkonnas sh nt keskkonnaspetsialistid). Uute keskkonnasäästlike tehnoloogiate ning materjalide kasutamisega nii ehituses, transpordis, energiasektoris, vee- ja elamumajanduses jne paraneb laiemalt töötajate ja elanike tervis ning elu- ja töökeskkond, millest omakorda paraneb laiemalt inimeste heaolu, ühiskonna rahulolu ja turvatunne. Täiendav tööhõive pääste valdkonnas ja paranev võimekus kliimamuutusest tulenevate konfliktide ja katastroofidega toime tulla parandab elanike turvatunnet. Kuna tegevusi kavandatakse üle-Eestiliselt, siis tekib võimalusi parandada seeläbi kõigi elanike töö- ja elukeskkonda.</p>
<p>Eesti kultuuriruumi elujõulisus</p>	<p>Püstitatud eesmärgid 2.1-2.3 toetavad Eesti kultuuriruumi elujõulisust kaudselt: mida energiatõhusam ja energiasäästlikum on Eesti elukeskkond ning mida paremini on toimunud kohanemine kliimamuutustega, seda paremas ja turvalisemas keskkonnas eesti kultuuri kandjad tegutsevad. Eesmärgil on seega kaudne positiivne mõju Säästva Eesti 21 alameesmärgile „Eesti kultuuriruumi ulatus“.</p> <p>Eesmärk 2.4 (rohemajandus ja roheinnovatsioon) toetab majandussektorit ja elukeskkonda ning kaudselt seega Eesti kultuuriruumi elujõulisust. Eesmärgil on eeldatav positiivne kaudne mõju loodus- ja kultuurimaastikele, kuna esmase toorme vajaduse vähenemisel väheneb seeläbi mõju maastikele. Eesmärk toetab kaudselt Eesti Keskkonnastrateegia aastani 2030 eesmärke „Mitmeotstarbeliste ja sidusate maastike säilitamine“ ja „Loodus- ja kultuurimaastike toimivus ja säästlik kasutamine“.</p>

3.3 Ühendatum Eesti

Tabel 3.3-1. Poliitikaeesmärgi **Ühendatum Eesti** kavandatavad erieesmärgid, nende meetmed ja peamised rahastatavad tegevussuunad

	Meede	Peamised tegevused
3	Poliitikaeesmärk 3: Ühendatum Eesti	
3.1	Maanteetransport	
3.1.1	Kvaliteetne ja ohutu taristu	<i>TEN-T maanteede ehitus ja rekonstrueerimine</i>
3.2	Keskkonnasäästlik transport	
3.2.1	Liikuvuse korraldamine /Kvaliteetne ja ohutu taristu	<i>Raudteede arendamine ja rekonstrueerimine (sh Rail Balticu liini Tallinn-Ikla kohalikud peatused); Raudtee elektrifitseerimine</i>
3.2.2	Regionaalareng	<i>KOV kergliiklusteade ehitus</i>

Tabel 3.3-2. Poliitikaeesmärgi **Ühendatum Eesti** kavandatu vastavus keskkonnanäesmärkidele

Strateegiline keskkonnanäesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäesmärgi täitmist
Vähendada mõju kliimamuutustele (sh kliimamuutuste leevendamine, kliimamuutustega kohanemine) ja puhas energia	<p>Eesmärgil 3.1 puudub otsene mõju kliimamuutuste vähendamisele ja puhta energia ehk taastuvenergeetika suurendamisele. Samas on Eesti inimesed jätkuvalt suuresti sõltuvad isiklikust sõiduvahendist, seega seni kuni ei ole kasvanud inimeste keskkonnateadlikkus ja pole toimunud harjumuste muutust ühiskonnas, võib antud meetme rakendamine suurendada autostumise kasvu maanteedel ja sellega võib kaasnedä potentsiaalne kaudne ebasoodne mõju kliimamuutustele.</p> <p>Eesmärk 3.2 on suunatud keskkonnasäästliku transpordi arendamisele, kus suur osa kavandatud rahastusest on suunatud suurprojekti Rail Balticuga seotud tegevuste elluviimiseks. Koostatava „Transpordi ja liikuvuse arengukava aastani 2021-2035“ kohaselt tuleb Rail Baltic kasutusvõimaluste suurendamiseks pidada silmas selle potentsiaali rajada ja kasutusele võtta trassil ette nähtud kohalikud peatused. Transpordi ja liikuvuse arengukava keskkonnamõju strateegilise</p>

Strateegiline keskkonnanäe märk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäe märgi täitmist
	<p>hindamise aruandes (Hendrikson&Ko 2021¹⁰) tuuakse samas välja, et koostatavas arengukavas ja selle koostamise aluseks olnud uuringus¹¹ rõhutatakse, et raudtee kasutusfookuse nihutamine rahvusvahelistelt ühendustelt siseriiklike vajaduste täitmise suunas võib kahjustada raudtee võimet täita rahvusvahelise reisijate ja kaubaveo eesmärke, seda enam et kavandatud kohalikud peatused on eemal suurematest asumitest. Oluline on tähele panna, et rongiühenduse puhul on suured energiakaod ja sellest tulenevad KHG heite kogused seotud just rongi pidurdamise ning sõitma hakkamisega. Seega juhul, kui kohalike peatuste lisamine hakkab takistama/pidurdama rahvusvahelise ühenduse kiirust, tõstab see eeldatavasti märkimisväärselt rongikasutuse ressursimahukust ja kaudselt läbi elektrienergia tootmise CO₂ heitkoguseid, mis aga peaks olema üks peamine Rail Balticu kasutegur kliimamuutuste vähendamisel. Samas võimaldavad uued rongipeatused arendada säästvut liikuvust ning on olulised maapiirkondade elujõulisuse tagamisel.</p> <p><u>KSH ettepanekud/tähelepanekud:</u></p> <ol style="list-style-type: none">1. Eesmärgiga on lisaks ette nähud raudteetranspordi arendamine elektrifitseerimise suunas, arvestades, et tegemist on väikseima keskkonnajalajäljega olemasoleva lahendusega kütusega raudteeliikluse jaoks. Samas tuleb toetusmeetmete rakendamisel arvestada, et transpordiliigi kliimamõju silmas pidades on oluline see, millistest energiaallikatest on kasutatav elekter toodetud. <p>Erieesmärgid on vastavuses: EL-i Läänemere piirkonna strateegia eesmärgiga tagada üleeuroopalisele transpordivõrgule juurdepääs; Kliimapolitiitika põhialused aastani 2050 eesmärgiga suurendada hästi integreeritud asustuse ja transpordikorralduse planeerimist.</p>

10

11 The Future of passenger mobility and goods transport in Estonia. International Transport Forum, June 2020.

Strateegiline keskkonnaeesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnaeesmärgi täitmist
Säästev transport, piirkondade parema ligipääsetavuse tagamine	<p>Ühendatum Eesti alla kavandatud eesmärgid on valdavalt seotud transpordisektori investeeringutega, mis mõjutab ressursikasutust mitmeti – läbi fossiilsete kütuste tarbimise, transpordiinfrastruktuuri ehitamise ning läbi maakasutuse transpordi infrastruktuuri tarbeks. Transporditaristu rajamiseks ja rekonstrueerimiseks kulub suurel hulgal taastumatuid loodusvarasid ja pinnast. Arengukavas, „Ehitusmaavarade kasutamise riikliku arengukava 2011-2020“, toodud hinnangu¹² kohaselt kasutatakse Eestis suurem osa ehitusmaavaradest täitematerjalina, sellest omakorda 71% tee-ehituses ja 29% betooni valmistamiseks.</p>
Säästev tarbimine ja tootmine (jäätmetekke vähendamine, puhas ringmajandus)	<p>Koostatava „Transpordi ja liikuvuse arengukava“ kohaselt tuleb taristut kavandada säästvalt - taristu arendamise eelduseks on põhjuste ja soovitatavate eesmärkide analüüs. Seejuures on öeldud, et transpordisüsteemi arendamisel ja investeerimisotsuste langetamisel järgitakse esmajärjekorras 4-astmelist printsiipi, mille kohaselt võib hakata kaaluma uue taristu ehitamist kui alternatiivi alles siis, kui kolmes esimeses astmes kavandatud tegevused ei lahenda probleemi (nt kas oleks võimalik lahendada probleemi nõudluse mõjutamisega, taristu tõhusama kasutusega või taristu pisemate kohandamisega). Seejuures tuleb linnadevaheliste ühenduste arendamisel maanteearendusi vaadata koos raudteeühendusega ning võimalusel kasutada sekundaarseid materjale nagu aheraine ning ehitus- ja lammutusjäätmed. Nii kavandatud Ühendatum Eesti eesmärgid kui koostatav „Transpordi ja liikuvuse arengukava“ näeb samal ajal ette TEN-T maanteede väljaehitamist mitmes põhisuunas. Koostatavas arengukavas tõdetakse küll, et maanteede ehitamine ei toeta arengukava püüdluseid säästva transpordi arendamisel, kuid vajadust põhjendatakse TEN-T direktiivi nõuete täitmise vajadusega. Samas vastavalt arengukavale lähtutakse põhimaanteede arendamisel eelkõige liiklusohutusest ning nõudlusest, arvestades seejuures siiski ka nn 4-astmelist arendamise printsiipi. Viimane lause on aga juba sisemiselt vastuoluline, kuna 4-astmelise printsiibi esimene aste on nõudluse mõjutamine ning nõudlusest lähtumine ei vasta sellele¹³.</p> <p>Eesmärk 3.2 all kavandatud meetmed on suunatud mh Rail Balticu liini Tallinn-Ikla kohalike peatuste rajamiseks ja väljaehitamiseks. Uued rongipeatused võimadalavad arendada säästvat</p>

¹² Eesti Ehitusmaterjalide Tootjate Liidu andmetel

¹³ Transpordi ja liikuvuse arengukava keskkonnamõju strateegilise hindamise aruanne, Hendrikson&Ko 2021

Strateegiline keskkonnaeesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnaeesmärgi täitmist
	<p>liikuvust ning on olulised maapiirkondade elujõulisuse tagamisel. Pargi-reisi parklate populaarsus just raudteepeatuste lähedal on siin heaks näitajaks.</p> <p><u>KSH ettepanekud/tähelepanekud:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Toetusmeetmete rakendamisel pöörata tähelepanu terviklikele taristulahendustele piirkondade elujõulisuse tagamiseks (nt Rail Balticu kohalikes peatustes hästi läbimõeldud pargi- ja reisi parklad, transpordiliikide vaheline ühenduvus), et võimendada positiivset mõju regionaalarengule. 2. Taristuehituse lahenduste valikul ja investeerimisotsuste tegemisel tagada, et maksimaalselt lähtutakse „Transpordi ja liikuvuse arengukavas 2021-2030“ nimetatud 4-astmelisest printsiibist ja mõjusid vaadatakse komplekselt, mh viiakse enne otsustamist läbi alternatiivsete lahenduste keskkonnajalajälje hindamine. 3. Taristuobjektide rajamisel võimalusel kasutada maksimaalselt sekundaarseid materjale. <p>Erieesmärgid on vastavuses: ELi säästva arengu strateegia eesmärgiga muuta transpordisüsteem ühiskonna majanduslikele vajadustele vastavaks; Euroopa roheline kokkuleppe eesmärgiga kiirendada üleminekut arukale liikuvusele, sh vähendada seisakuid transpordiühendustes; Eesti Keskkonnastrateegia aastani 2030 eesmärgiga pikaajaliselt kavandada integreeritud transpordi arendamist; EL-i Läänemere piirkonna strateegia eesmärgiga tagada üleeuroopalisele transpordivõrgule juurdepääs; Kliimapolitiika põhialused aastani 2050 eesmärgiga suurendada hästi integreeritud asustuse ja transpordikorralduse planeerimist.</p>
Bioloogilise mitmekesisuse säilitamine	<p>Transpordi- ja teedinfrastruktuuri ehitamine vajab olulises mahus maad kui ressursi ning võib mõjutada ebasoodsalt sellele alale ja selle mõjualasse jäävaid ökosüsteeme. Transport mõjutab elusloodust negatiivselt peamiselt elupaikade kao ja killustamise läbi, takistab liikide looduslikku levikut ja põhjustab loomade hukkumist teel.</p> <p><u>KSH ettepanekud/tähelepanekud:</u></p>

Strateegiline keskkonnanäesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäesmärgi täitmist
	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kõigi selliste uute taristuobjektide rajamisega (ja olemasoleva taristu olulise laiendamisega) kaasnevaid mõjusid (sh bioloogilisele mitmekesisusele ja elupaikade sidususele) tuleb hinnata eriplaneeringute/projektide käigus lahenduste välja töötamisel, enne kui tehakse realiseerimisotsused. Seejuures on kindlasti oluline tähelepanu pöörata koosmõjule ja kumulatiivsele mõjule teiste olemasolevate ja teadaolevalt kavandatavate taristuobjektidega ning arvestada tee kui terviku mõju (mitte analüüsida vaid üksikuid projekteeritavaid lõike eraldi). 2. Soovitav on anda suunis hetkel kasutusel olevate teede projekteerimismäärde ülevaatamiseks maa kui ressursi ja bioloogilise mitmekesisuse säilitamise vaatenurgast. Hetkel kasutusel olev praktika teede rekonstrueerimisel ja ehitamisel toodab üledimensioneeritud taristulahendusi, mille hooldusel ei kasutata looduspõhiseid lahendusi. 3. Mõjusid aitab oluliselt minimeerida see, kui transpordisüsteemi arendamisel peetakse tugevalt kinni eespool nimetatud 4-astmelisest printsiibist ehk uue taristu arendamist hakatakse kaaluma alles siis, kui kolm esimest varianti (nõudluse mõjutamine; olemasoleva taristu ja sõidukite tõhusam kasutus; olemasoleva taristu kohendamine) ei ole selgelt piisavad probleemi lahendamiseks.
Tervis ja elukvaliteet	<p>TEN-T maanteede ehitus ja rekonstrueerimine (eesmärk 3.1) parandab liiklusohutust ja aitab tagada parema sõidumugavuse. Samuti vähendab maanteede ehitus teekonna läbimiseks kuluvat aega ning võimaldab kvaliteetsema elukeskkonna toimimist ja tagamist (transiitliikluse asulatest eemale viimine). Siiski on TEN-T maanteede ehitusel ka kaudsed negatiivsed kõrvalmõjud tervisele ja elukvaliteedile läbi ühiskonna autokesksuse suurendamise. Vananevas ühiskonnas tuleks vältida individuaalset auto omamist ja juhtimisõigust eeldavaid taristulahendusi.</p> <p>Eesmärgi 3.2 alla kuuluvad teemad tõstavad elukvaliteeti ja võimaldavad harrastada tervislikke liikumisviise.</p> <p><u>KSH ettepanekud/tähelepanekud:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. KOV kergliiklusteede kavandamise toetamisel pöörata tähelepanu kergliikluse mitmekesisusele ja erinevate elulaadide toetamisele. Standardi järgi rahuldava või hea

Strateegiline keskkonnanäesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäesmärgi täitmist
	<p>tasemega taristulahendused ei pruugi olla piisavad erinevate kergsõidukite, liikumise abivahendite jms mahutamiseks teeruumi.</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. Soovitame eesmärki 3.2 ja selle all olevat regionaalarengu meetme 3.2.2 all ette nähtud toetatavat tegevust laiendada kui „KOV kergliiklustraristu ehitus“, mis on laiem käsitlus ja hõlmab mh parklaid, istepinke jmt. 3. Kergliiklustraristu arendamisel tuleb teadlikult toetada nii keskkonnasäästlikku puhkeotstarbelist kui ka sundliikumist ja teadvustada nende erinevaid vajadusi (nn liikumisringid, kus on eristatud kiiret rattasõitu võimaldavad rajad; laiemad kergliikluse „kiirteed“ radiaalidena töökohti koondavatesse keskustesse). <p>Eesmärk toetab Säästev Eesti 21 eesmärki „heaolu kasv“ ja selle alameesmärgi „turvalisuse kasv“ ja „võimaluste mitmekesisus“. Eesmärgil on otsene positiivne mõju elukvaliteedi tõstmisele (kiiremad ühendused, kergliiklusteed) ja tervisele (ohutuse tõstmise mõistes). Raudteetranspordi parendamine vähendab autokasutust ning seega vähendab õhuheiteid, mõjutades seeläbi kaudselt tervist. Kergliiklusteede ehitus toetab ka tervisesporti ja igapäevast rattaga/jalgsi liikumist, millel on positiivne mõju tervisele.</p>
<p>Sidus ühiskond (sotsiaalne kaasatus, regionaalne tasakaal ja tugev kodanikuühiskond)</p>	<p>Erieesmärgid toetavad sidusa ühiskonna edendamist läbi ettevõtlussektori võimaluste parandamise. TEN-T võrgustiku ja mitmeliigilise liikuvuse parandamine võimaldab ettevõtetel tõsta teenuse mahtu ja kvaliteeti ka maapiirkondades ja kaugemal suurematest transpordivõrkudest. Siiski eeldab sidus ühiskond iga ühiskonnaliikme maksimaalset võimalikku liikumisvabadust, mida toetab eelkõige erieesmärgis 3.2 kirjeldatu.</p> <p>TEN-T transpordivõrgustiku (3.1.) ja keskkonnasõbraliku transpordi (3.2.) arendamise erieesmärgid toetavad esmajoones regioonidevahelise sidususe arengut ning Tallinna-keskse funktsionaalse asustussüsteemi tugevnemist, kuid teisejärguliselt pakuvad võimalusi ka regioonide sise funktsionaalse sidususe tugevnemiseks, seda paranevate liikumisvõimalustega arengukoridoride ümber. See eeldab siiski teadlikku liikuvuse planeerimist ka kohalikul tasandil, et luua pealinnaga seotud põhimagistraale toetav süsteem. Meetme 3.2.2. tegevussuund „KOV kergliiklusteede ehitus“</p>

Strateegiline keskkonnaeesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnaeesmärgi täitmist
	<p>omab vähest positiivset mõju regionaalsele tasakaalustatusele ning sõltuvalt konkreetsete projektide valikust kuni tugevat positiivset mõju üksikute keskus-tagamaa funktsionaalsete regionide jaoks.</p> <p>Erieesmärgid on suunatud üleriigilise ja üle-Euroopalise ühendatuse suurendamisele. Positiivne mõju Eesti sisesele regionaalsele tasakaalustatusele on sekundaarne ja sõltuv üleriigilistest Tallinna-kesksetest ruumiseostest.</p>
Heaolu kasv (sh majanduslik jõukus, turvalisuse tase ja võimaluste mitmekesisus)	<p>Erieesmärgid 3.1 ja 3.2 toetavad majandusliku heaolu kasvu läbi ettevõtlustegevuse soodustamise, kuna transpordiühendused on kogu tarneahela, sh kaupade ja teenuste liikumiseks väga oluline faktor, mis mõjutab ettevõtlussektori konkurentsivõimet tervikuna. Paranenud liiklusohutus tõstab turvalisuse taset. Suunatult ja läbimõeldult arendatav raudtee- ja kergliiklustristu mitmekesistavad elu- ja töökohade asukohtade võimalusi kõikidele ühiskonna gruppidele ja pakuvad liikumisvabadust.</p>
Eesti kultuuriruumi elujõulisus	<p>Eesmärgid mõjutavad kultuuriruumi elujõulisust kaudselt läbi heaolu ja keskkonnakvaliteedi tõusu ning ühendatuma ühiskonna loomise, mis toetab mh erinevate kultuuriteenuste kättesaadavust ning seeläbi kultuurielus osalemise osatähtsust. Eesmärgid toetavad seega Säästev Eesti 21 alameesmärki „Eesti kultuuriruumi ulatus läbi kultuuriteenuste kättesaadavuse paranemise“.</p>

3.4 Sotsiaalsem Eesti

Tabel 3.4-1. Poliitikaeesmärgi **Sotsiaalsem Eesti** kavandatavad erieesmärgid, nende meetmed ja peamised rahastatavad tegevussuunad

	Meede	Peamised tegevused
4	Poliitikaeesmärk 4: Sotsiaalsem Eesti	
4.1	Sotsiaal ja tervishoiu taristu investeeringud	
4.1.1	Iseseisvat toimetulekut toetavate ja kvaliteetsete sotsiaalteenuste ning hooldusvõimaluste tagamine	<i>Kodude kohandamine kodus elamist toetavate teenuste arendamiseks Kogukonnapõhiste teenusmajade loomine vanemaealistele Hoolekandeesutuste dementsussõbralikuks kohandamine Erihoolekande teenuskohtade loomine Integreeritud heaoluteenuste arendamise ja osutamise keskused</i>
4.2	Pikaajalise hoolduse korraldus	
4.2.1	Iseseisvat toimetulekut toetavate ja kvaliteetsete sotsiaalteenuste ning hooldusvõimaluste tagamine	<i>Kogukonna ja kohalike omavalitsuste võimestamine Ühtsete hindamissüsteemide ja –instrumentide kohandamine, loomine ja kasutusele võtmine pikaajalise hoolduse vajaduse tuvastamiseks Teadmispõhise poliitika kujundamise toetamine Eestkostesüsteemi korrastamine Hoolekandeteenuste kvaliteedi ja kättesaadavuse tõstmine ja järelvalve edendamine Erinevate valdkondade integreerimine sotsiaalkaitseteenuste pakkumiseks, sh innovaatiliste lahenduste suurendamine sotsiaalkaitsektoris Hoolduskoordinatsiooni mudeli katsetamine ja arendamine üle Eesti Dementsusega inimestele suunatud teenuste kättesaadavuse ja kvaliteedi parendamine Toetavad meetmed hoolduskoormusega inimestele Meetmed sotsiaalkaitse sektori ja lastega töötavatele töötajatele</i>
4.3	Töövõimereform II ja terviseedendus	

	Meede	Peamised tegevused
4	Poliitikaeesmärk 4: Sotsiaalsem Eesti	
4.3.1	Kõrge tööhõive taseme saavutamine ja hoidmine/Hüvitiste maksmine, skeemide arendamine ja inimeste piiriülest liikumist arvestava sotskindlustussüsteemi kujundamine	<i>Töötervishoiu ja –ohutuse teenuste kujundamine Töökeskkonna ja töötingimustega tegelevate organisatsioonide, sh sotsiaalpartnerite ja erialaorganisatsioonide võimekuse tõstmine Püsiva töövõimekao ennetamine ja ajutise töövõimetusega inimeste tööhõives püsimise toetamine Haiguste ennetusmeetmete, nõustamis-, rehabilitatsiooni- ja tugiteenuste kättesaadavuse parandamine inimeste konkurentsivõime tõstmiseks tööturul ja tööturule naasmiseks Pensionisüsteemi reformimine</i>
4.4	Eesti keel ja lõimimine	
4.4.1	Eesti keele jätkusuutlikkuse tagamine/ Eesti keele kui teise keele õpetamise tagamine ja õppe toetamine	<i>Eesti keele õpe rändetaustaga ja muu emakeelega inimestele formaalharidussüsteemis Eesti keele õpe täiskasvanutele</i>
4.4.2	Kinnipeetavate lõimimine	<i>Kinnipeetavate lõimimine</i>
4.4.3	Tõhus ja proaktiivne kohanemispoliitika	<i>Kohanemisprogramm ja uussisserändajate nõustamine</i>
4.4.4	Tõhus ja proaktiivne kohanemispoliitika	<i>Avalikkuse teavitamine rände-, kohanemis- ja lõimumisteemadel</i>
4.4.5	Tõhus ja proaktiivne kohanemispoliitika	<i>Uussisserändajate, sh tagasipöördujate, kohanemise toetamine kohalikul tasandil</i>
4.4.6	Lõimumispoliitika kujundamine ja rakendamine	<i>Keeleõppe- ja lõimumiskoolitused (sh tegevused keele praktiseerimiseks) Töövahendusprogramm keeleõppe eesmärgi Kogukondade vahelised kontaktid Side riigiga Sotsiaalmajanduslike lõhede vähendamine</i>
4.5	Lapsed ja noored	
4.5.1	Lapse õigused on tagatud, toimiv lastekaitstesüsteem väärtustab iga last, tema arengut ja heaolu/Lastele ja peredele suunatud teenused on kvaliteetsed ja vastavad perede vajadustele//Kõrge tööhõive taseme saavutamine ja hoidmine	<i>Laste heaolu ja sotsiaalse kaasatuse suurendamine</i>

	Meede	Peamised tegevused
4	Poliitikaeesmärk 4: Sotsiaalsem Eesti	
4.5.2	Noortevaldkonna arendamine	<i>Noorsootöö meetmed noorte tööturule sisenemise toetamiseks, NEET noortele tugimeetmete pakkumine, hariduse tugiteenused</i>
4.5.3	Kriminaalpoliitika kujundamine ja elluviimine	<i>Noorte õigusrikkujate retsidiivsuse vähendamine</i>
4.5.4	Ennetav ja turvaline elukeskkond	<i>Teenused riskinoortele SPIN, Käitumisoskuste Mäng, Preventure ja kohaliku tasandi võrgustikutööl põhinev koostöömudel</i>
4.5.5	Kodanikuühiskonna mõju suurendamine ja arengu toetamine	<i>Laste ja noorte kodanikuühiskonda kaasamine</i>
4.6	Enim puudust kannatavad inimesed	
4.6.1	Hüvitiste maksmine, skeemide arendamine ja inimeste piiriülest liikumist arvestava sotsiandlustussüsteemi kujundamine	<i>Toidu ja/või esmatarbekaupade pakkumine (nt voucherite skeemi alusel)</i>
4.7	Tööhõive	
4.7.1	Kõrge tööhõive taseme saavutamine ja hoidmine	<i>Tööturu struktuursete probleemide lahendamine, tööhõive suurendamine ja erinevate tööturu riskirühmade tööturul osalemise toetamine</i>
4.8	Elukestva õppe võimaluste edendamine	
4.8.1	Hariduse, ühiskonna ja tööturu seosed / Õpivõimalused ja hariduse korraldus	<i>Kutsesüsteemi reform Täiskasvanute mitteformaalses õppes osalemise toetamine ning koolitusasutuste võimekuse suurendamine Täiskasvanute tasemeõppes osalemise toetamine Täienduskoolitussüsteemi kvaliteediarendus ning täiskasvanute õpiteede paindlikumaks muutmine Õppimisvõimaluste populariseerimine</i>
4.9	Õppe seostamine tööturu vajadustega	

	Meede	Peamised tegevused
4	Poliitikaeesmärk 4: Sotsiaalsem Eesti	
4.9.1	Õpivõimalused ja hariduse korraldus/Õpetajate järelkasv ja areng, õpikäsitus ja -keskkonnad/Hariduse, ühiskonna ja tööturu seosed	<i>Õppekavade arendamine ja rakendamise toetamine ning haridus- ja noortevaldkonna töötajate järelkasvu ja kvalifikatsiooni kindlustamine Õpivalikute suunamise meetmed kutse- ja kõrghariduses Tööturu vajadustele vastava kutse- ja kõrghariduse arendamine</i>
4.9.2	Hariduse, ühiskonna ja tööturu seosed	<i>IT hariduse ja digioskuste arendamine</i>
4.9.3	Teaduse kõrge taseme ja mitmekesisuse kindlustamine	<i>Avatud teadus ja teaduse populariseerimine</i>
4.9.4	Õpivõimalused ja hariduse korraldus/Hariduse, ühiskonna ja tööturu seosed	<i>Kõrgharidusõppe kvaliteet ja vastavus ühiskonna vajadustele</i>
4.10	Põhikoolivõrgu korrastamine	
4.10	Õpivõimalused ja hariduse korraldus	<i>Koolivõrgu korrastamise jätkamine (haridusinfrastruktuuri arendamine kvaliteetse ja kaasava hariduse ning haridusasutuste vahelise koostöö toetamiseks) Kvaliteedi ja innovatsiooni juhtimise arendamise tööriistakast kohalikele omavalitsustele ja haridusasutustele (investeeringud kooskõlas piirkondlike ja/või maakondlike arengudokumentidega ning arvestades regionaalset mõõdet)</i>

Tabel 3.4-2. Poliitikaeesmärgi Sotsiaalsem Eesti kavandatu vastavus keskkonnanäesmärkidele

Strateegiline keskkonnanäesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäesmärgi täitmist
<p>Vähendada mõju kliimamuutustele (sh kliimamuutuste leevendamine, kliimamuutustega kohanemine) ja puhas energia</p>	<p>Erieesmärgid 4.3, 4.4, 4.5, 4.7, 4.8, 4.9 ja 4.10 panustavad kaudselt kliimamuutuste mõju vähendamisse ja puhta energia kasutamisse, tõstes õppijate, töötajate ja tööotsijate, hoolduskoormusega inimeste, tööturu riskirühmade sh nt noorte, NEET noorte, uussisserändajate, ajutise töövõimetusega inimeste; hariduse ja noorte ning sotsiaalkaitsevaldkonna töötajate õpivõimalusi ja haridust (nii tasemeõpe kui täiendõpe, nii formaalne kui mitteformaalne õpe), oskusi (sh nt digioskusi, keeleoskusi) ning teadmisi. Keskkonnateadlikkust ja keskkonnaharidust tuleb koolisüsteemis arendada varakult, järjepidevalt, toetades sellega laste-noorte keskkonda hoidvaid valikuid täiskasvanueas.</p> <p>Eesmärkide 4.7, 4.8 ja 4.9 elluviimiseltõstes iga töötaja, tööotsija konkurentsivõimet tööturul (taseme-, täiend- ja ümberõpe) paraneb sellest kaudselt keskkonna seisukord. Haritum ja koolitatud tööjõud on teadlikum ühiskonna keskkonnaväljakutsetest ja oskab kasutada uudeid, keskkonnasäästlikumaid tehnoloogiaid, töövõtteid, tehnikaid, meetodeid jne. Neil on selleks sobilikud digipädevused ja üld- ning erialased oskused. Seda eriti siis, kui keskkonnaharidus on loomulik osa kõigi erialade ja ainete õpetusest. Koostöö teadlaste ja ülikoolide, tööandjatega toetab innovatsiooni, uusi lahendusi valdkonnas ja seega panustab kliimamuutuste vähendamisse. Hariduse ja noorte valdkonna töötajad tunnevad kaasaegseid õpetamis- ja õppimismeetodeid (kvalifikatsioon) ja oskavad olulisi valdkondi (nt säästev areng) integreerida õppesse, õppekavadesse. Tihe koostöö erialaliitude, katusorganisatsioonide ja haridusasutuste vahel aitab uuendada õppekavu vastavalt ühiskonna strateegilistele eesmärkidele (säästev areng), aidates sellega täita strateegilisi kliimaeesmärke.</p> <p><u>KSH ettepanekud/tähelepanekud:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kirjeldada täpsemalt, milliseid tuleviku töö ja ühiskonna jaoks tarvilikke oskusi ja võtmepädevusi, läbivaid oskusi ja digioskusi toetatakse. Et toetatud oleks õppijate, praeguste ja tuleviku töötajate mitmekesiste oskuste ja tuleviku ühiskonna kriitilise tähtsusega oskuste omandamine.

Strateegiline keskkonnanäe märk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäe märgi täitmist
<p>Säästev transport, piirkondade parema ligipääsetavuse tagamine</p>	<p>Erieesmärgid ja kirjeldatud tegevused aitavad tööturu ja hariduse vaatest väga kaudselt kaasa säästva transpordi arengule ja piirkondade parema ligipääsetavuse tagamisele, tõstes õppijate, töötajate ja tööotsijate, hoolduskoormusega inimeste, tööturu riskirühmade sh nt noorte, NEET noorte, uussisserändajate, ajutise töövõimekaoga inimeste; hariduse ja noorte ning sotsiaalkaitsevaldkonna töötajate õpivõimalusi ja haridust (nii tasemeõpe kui täiendõpe, nii formaalne kui mitteformaalne õpe), oskusi (sh nt digioskusi) ning teadmisi.</p>
<p>Säästev tarbimine ja tootmine (jäätmetekke vähendamine, puhas ringmajandus)</p>	<p>Erieesmärgid 4.3, 4.4, 4.5, 4.7, 4.8, 4.9 ja 4.10 panustavad kaudselt säästva tarbimise ja puhta energia kasutule võtmisesse, tõstes õppijate, töötajate ja tööotsijate, hoolduskoormusega inimeste, tööturu riskirühmade sh nt noorte, NEET noorte, uussisserändajate, ajutise töövõimetusega inimeste; hariduse ja noorte ning sotsiaalkaitsevaldkonna töötajate õpivõimalusi ja haridust (nii tasemeõpe kui täiendõpe, nii formaalne kui mitteformaalne õpe), oskusi (sh nt digioskusi, keeleoskusi) ning teadmisi. Keskkonnateadlikkust ja keskkonnaharidust tuleb koolisüsteemis arendada varakult, järjepidevalt, toetades sellega laste- noorte keskkonda hoidvaid valikuid täiskasvanueas.</p> <p>Eesmärgid 4.7, 4.8 ja 4.9, tõstes iga töötaja, tööotsija konkurentsivõimet tööturul (taseme-, täiend- ja ümberõpe) parandavad sellega kaudselt ka keskkonna seisukorda. Haritum ja koolitatud tööjõud on teadlikum ühiskonna keskkonnaväljakutsetest ja oskab kasutada uudseid, keskkonnasäästlikumaid tehnoloogiaid, töövõtteid, tehnikaid, meetodeid jne. Neil on selleks sobilikud digipädevused ja üld- ning erialased oskused. Aktiivselt end tõiselt ja erialaselt täiendav tööotsija, töötaja on teadlikum ühiskonna väljakutsetest, sh kliimamuutuste negatiivsetest mõjudest. Seda eriti siis, kui keskkonnaharidus on loomulik osa kõigi erialade ja ainete õpetusest. Koostöö teadlaste ja ülikoolide, tööandjatega toetab innovatsiooni, uusi lahendusi valdkonnas ja seega panustab kliimamuutuste vähendamisse. Hariduse ja noorte valdkonna töötajad tunnevad kaasaegseid õpetamis- ja õppimismeetodeid (kvalifikatsioon) ja oskavad olulisi valdkondi (nt säästev areng) integreerida õppesse, õppekavadesse. Tihe koostöö erialaliitude, katusorganisatsioonide ja haridusasutuste vahel aitab uuendada õppekavu vastavalt ühiskonna strateegilistele eesmärkidele (säästev areng), aidates sellega täita strateegilisi kliimaeesmärke.</p>

Strateegiline keskkonnaeesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnaeesmärgi täitmist
Bioloogilise mitmekesisuse säilitamine	<p>Erieesmärgid ja kirjeldatud tegevused aitavad tööturu ja hariduse vaatest väga kaudselt kaasa bioloogilise mitmekesisuse säilitamisele, tõstes õppijate, töötajate ja tööotsijate, hoolduskoormusega inimeste, tööturu riskirühmade sh nt noorte, NEET noorte, uussisserändajate, ajutise töövõimekaoga inimeste, hariduse ja noorte ning sotsiaalkaitsevaldkonna töötajate õpivõimalusi ja haridust (nii tasemeõpe kui täiendõpe, nii formaalne kui mitteformaalne õpe), oskusi (sh nt digioskusi), teadmisi.</p>
Tervis ja elukvaliteet	<p>Kõik erieesmärgid toetavad Eestis otsesemalt elukvaliteeti – võimalust osaleda ühiskonnaelus, tööturul, saada vajalikku hooldusabi jms. Otsesed positiivsed mõjud on töötervishoiu, haiguste ennetamise ja terviseedenduse eesmärkidel.</p> <p>Erieesmärgid 4.7-4.9 toetavad inimese tervise ja elukvaliteedi parandamist läbi paranevate võimaluste tööturul osaleda. Tööturu- ja haridussüsteemi täiendamist toetavad tegevused võimaldavad erinevatel ühiskonnagrupidel tõsta enda kvalifikatsiooni tööturule pääsemiseks ja väiksema töötusriskiga seal tegutseda, mis on oluline inimeste sissetuleku tagamiseks ja sellega elukvaliteedi parandamiseks.</p> <p>Haritum ja koolitatud tööjõud hoolib enam ja on teadlikum enda tervisest, oskab sellele tähelepanu pöörata ja seostada keskkonnariskide, -probleemidega. Uued kaasaegsed keskkonnasäästlikud lahendused ja tehnoloogiad aitavad hoida inimeste, töötajate tervist (sh konkreetselt sotsiaal- ja tervishoiu- ja hooldusvaldkonnas). Töötajate haridustaseme ja oskuste taseme tõus aitab neil kauem ja tervena hõives püsida ja tõstab nende elukvaliteeti. Paranev töötervishoid ja tööohutus, kaasaegsed töötingimused panustavad tervislikemasse töökohtadesse ja toetavad pikka tööiga, -elu hõives. Parem eesti keele oskus võimaldab inimestel osaleda tööturul, kasutada kohalikke teenuseid sh tervishoiuteenuseid.</p> <p>Tööturu vajadustest lähtuva haridussüsteemi toimimine võimaldab ettevõtetel luua aktiivselt töökohti ja sellega toetada inimeste elukvaliteedi säilimist/parandamist.</p> <p>Erieesmärk 4.1.1 aitab kaasa elukvaliteedi ja tervise paranemisele nii neil, kellele teenused on mõeldud, kui ka nendega koos elavatel ja/või neile tuge või hooldust pakkuvatel inimestel.</p>

Strateegiline keskkonnanäe märk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäe märgi täitmist
	<p>Tegevuste planeerimisel ja rahastamisel on oluline järgida regionaalset jaotust, et pakutud teenused ja lahendused ei koonduks üksikutesse keskustesse, vaid täidaksid eesmärgi tuua teenused ja keskused inimestele lähemale, st saavutada parem regionaalne tasakaal teenuste pakkumisel ja saamisel.</p> <p>Erieesmärgid on vastavuses ELi säästva arengu strateegia eesmärkidega varustada ettevõtteid kvalifitseeritud tööjõuga ning Säästva Eesti 21 eesmärgiga tagada tööjõu kvaliteedi vastavus majanduse arenguvajadustele.</p>
<p>Sidus ühiskond (sotsiaalne kaasatus, regionaalne tasakaal ja tugev kodanikuühiskond)</p>	<p>Erieesmärgid 4.7-4.9 toetavad sidusa ühiskonna saavutamist läbi tööturumeetmete ja tugiteenuste, mis on suunatud tööturu nõudluse rahuldamisele läbi kõiki ühiskonnarühmi kaasavate tegevuste. Erieesmärgid toetavad haridussüsteemi ja tööturunõudluse vastavust ja elukestva õppe süsteemis osalemise võimalusi. Erieesmärgid aitavad saavutada ettevõtete tegevuseks vajaliku tööjõu olemasolu, mis on oluline haritud, regionaalselt tasakaalustatud ja avalikku sektorit toetava ühiskonna kujunemisel.</p> <p>Üksnes erieesmärk 4.10. raames ja juures rõhutatakse regionaalset vaadet, täpsemalt funktsionaal-administratiivsete regioonide olulisust koolivõrgu korrastamisel - investeringuid kavandatakse teha „koosõlas piirkondlike ja/või maakondlike arengudokumentidega ning arvestades regionaalset mõõdet“. Lähtudes rakenduskavas kirjeldatust, ilmneb, et valdava osa erieesmärkide raames kavandatakse tegevusi, mille rakendamisel kasutatakse regionaalse mõjuga eristavaid kriteeriume. Tööhõive erieesmärgi (4.7.) rakendamise põhimõttena kavandati välja töötada kohalikele ja piirkondlikele vajadustele vastavaid meetmeid. Tegevused tööjõu liikumise geograafiliste takistuste kõrvaldamisel võiksid suurendada regioonide funktsionaalset sidusust. Töövõimereform II erieesmärgi (4.3.) tegevustes kavandati piirkondlike võimekuste tasakaalustamist KOV volikogu liikmete koolitustegevustega ning kohapõhise arengumudeli rakendamist tööturuteenuste kavandamise viimisel kohalikele ja piirkondlikele tasandile. Erieesmärk „Lapsed ja noored“ (4.5.) raames taotleti regionaalset tasakaalustatust läbi teenuste (taseme) ühtlustamise ning KOV-üksuste nõustamise. Ka elukestva õppe võimaluste edendamise erieesmärgi (4.8.) üheks kavandatavaks tegevuseks on KOV-üksuste võimekuste tasakaalustamine valdkonda panustamisel. Samuti kavandatakse lähtuda piirkondliku majanduse ja tööturu vajadustest, sh ka mitte-eesti rahvastiku olulise osakaaluga piirkondade eripärasid arvestada. Eesti keele ja lõimumise erieesmärgi (4.4.) raames</p>

Strateegiline keskkonnaeesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnaeesmärgi täitmist
	<p>on kavandatud lähenemine eelmise erieesmärgiga sarnane – eristatakse vajadustest lähtuvalt peamised sihtpiirkonnad (Ida-Viru ja Harju), kuhu meetmeid eelistatult suunatakse, ning samaaegselt kavandatakse piirkondliku haldusvõimekuse tasakaalustatud arendamist. Sotsiaalsed ja tervishoiu taristu investeeringute erieesmärgi (4.1.) raames kavandati tasakaalustatud regionaalset arengut toetavana arendada maakonnakeskustes integreeritud tervise- ja hoolduskeskusi ning võtta seejuures investeerimisel arvesse regionaalseid vajadusi. Põhikoolivõrgu korrastamise erieesmärgi (4.10.) raames kavandati väikesemahulisi investeeringuid regionaalsesse koostöösse piirkondlike hariduskonsortsiumite partnerlusel põhineva kontseptsiooni alusel ning piirkondlikest vajadustest lähtuvalt toetab see regioonide funktsionaalse sidususe kasvu.</p> <p>Mitmed kavandatavad eesmärgid ja eri-eesmärgid toetavad hariduse ja tugiteenuste pakkumise jätkamist, toetavad selleks erinevate osapoolte koostööd ja suurendavad nii sotsiaalset kaasatust ja tugevamat kodanikuühiskonda. Erieesmärgi 4.1.1 tegevused „Kogukonnapõhiste teenusmajade loomine vanemaealistele“ ning „Integreeritud heaoluteenuste arendamise ja osutamise keskused“ parandavad üldist hooldusteenuste kättesaadavust, sh kaasatakse teenuste pakkumisse kogukonnad. See aitab kaasa sidusama ühiskonna ja tugevama kodanikuühiskonna loomisele. Erieesmärgid 4.1-4.10 ja nende raames kirjeldatud tegevused edendavad sidusat ühiskonda erinevatele sihtrühmadele mõeldud tööturumeetmete ja tugiteenustega, tistes õppijate, töötajate ja tööotsijate, hoolduskoormusega inimeste, tööturu riskirühmade sh nt noorte, NEET noorte, uussisserändajate, ajutise töövõimetusega inimeste; hariduse ja noorte ning sotsiaalkaitsevaldkonna töötajate õpivõimalusi ja haridust (nii tasemeõpe kui täiendõpe, nii formaalne kui mitteformaalne õpe), oskusi (sh nt digioskusi, keeleoskusi) ning teadmisi. Parem haridus ja teadmiste, oskuste (kvalifikatsioonile) vastav töökoht tagavad inimesele konkurentsivõimelise ja väärilise sissetuleku ning pakuvad eneseteostust. Need loovad võimalusi ka aktiivselt ühiskonna ja kogukonna elus osaleda. Kui tegevustes suudetakse järgida regionaalseid erinevusi ja kasutada ära just sellest tulenevaid võimalusi, siis on mõju keskkonnaeesmärgile positiivne.</p>

Strateegiline keskkonnaeesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnaeesmärgi täitmist
	<p><u>KSH ettepanekud/tähelepanekud:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Rakenduskava regionaalsete kriteeriumite rakendamine on vajalik ning loob eeldused positiivsete regionaalsete mõjude saavutamiseks. Vastasel juhul võivad mõjud olla regionaalset tasakaalustamatust suurendavad või vähendavad. 2. Põhikoolivõrgu korrastamise erieesmärgi (4.10) olulisemad investeeringud lähtuvad rakenduskava 31.07.2020 versioonist lähtuvalt ressursitõhususe ja õppekvaliteedi kriteeriumitest ning selle elluviimisel põhihariduse regionaalne kättesaadavus eeldatavalt halveneb, esmajoonel hajaasustusega piirkondade elanike jaoks. Kuigi kavandatud meetmed võivad olla õppekvaliteedi tagamiseks paratamatud, siis samaaegselt need ka võimestavad hetkel üksnes prognoositavat regionaalselt ebaühtlast rahvastikuarengu trendi. 3. Tuua eraldi tegevustes välja vähese või katkestatud haridusega ja erialase hariduseta töäjõudu, kelle haridustaseme, oskuste-teadmiste tõusu võiks lisaks teistele sihtrühmadele toetada. 4. Kaaluda läbivalt regionaalselt tasakaalustatumat lähenemist, st suure tööpuudusega ja kliimaeesmärkidest rohkem mõjutatud piirkonnad ja nende töäjõud võiks olla teravdatud tähelepanu all.
<p>Heaolu kasv (sh majanduslik jõukus, turvalisuse tase ja võimaluste mitmekesisus)</p>	<p>Eesmärgid 4.1-4.10 ja nende raames kirjeldatud tegevused kasvatavad ühiskonnas heaolu erinevatele sihtrühmadele mõeldud tööturumeetmete ja tööturu tugiteenustega, sotsiaalhoolekandemeetmete ja sotsiaalteenustega, samuti õpivõimaluste ja haridusteenustega, tões õppijate, töötajate ja tööotsijate, hoolduskoormusega inimeste, tööturu riskirühmade sh nt noorte, NEET noorte, uussisserändajate, ajutise töövõimetusega inimeste; hariduse ja noorte ning sotsiaalkaitsevaldkonna töötajate õpivõimalusi ja haridust (nii tasemeõpe kui täiendõpe, nii formaalne kui mitteformaalne õpe), oskusi (sh nt digioskusi, keeleoskusi) ning teadmisi.</p> <p>Kvaliteetse ja kättesaadava tasemeõppega ning paindliku täiend- ja ümberõppega paraneb erinevate ühiskonnagruppide (NEET noored, uussisserändajad ja ajutise töövõimetusega töötajad, hoolduskoormusega töötajad) konkurentsivõime ja võrdsed võimalused tööturul ning ühiskonnas. Meeldiv, eneseteostust, arengut ja väärilist sissetulekut pakkuv töökoht toetab</p>

Strateegiline keskkonnanäe märk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäe märgi täitmist
	<p>inimese arengut ja soodustab tema osalemist ühiskonnaelus, kogukonnas, aidates seeläbi ka teisi ühiskonnaliikmeid. Haridusele vastav töökoht annab inimestele sissetuleku ja nii sotsiaalse kui majandusliku turvatunde. Tööjõu järjepidev hariduse, oskuste ja pädevuste tõus toetab kõrgema kvalifikatsiooni ja suurema sissetulekuga, vähem tervist kahjustavate töökohtade teket nii linna- kui maapiirkondades. Kõrgema hariduse ja kvalifikatsiooniga töökohtadel kasutatakse uusi tehnoloogiasid, kaasaegseid töövõtteid, digilahendusi jms. Sellistel töökohtadel on vaja nii digioskusi, oskust koostööd teha kui teisi (sektoriti, valdkonniti, haruti) ülekantavaid nii erialaspetsiifilisi kui üldoskusi. Laiemalt paindlikumad töövormid (nt kaugtöö, platvormi töö), mitmekesised töösuhted (nt renditöö) ja paindlik osalemine tööturul toetavad üldist heaolu kasvu, pakkudes mitmekesiseid võimalusi tööturul ja võimaldades tööhõives osaleda kõigil ühiskonnagrupidel.</p> <p>Erieesmärgid 4.7-4.9 toetavad heaolu kasvu, sh majandusliku jõukuse saavutamist, panustades haridussüsteemi muutmisele tööturu nõudlusele vastavaks. See on eriti oluline ettevõtetele kvalifitseeritud tööjõu olemasolu tagamiseks, mis omakorda on ettevõtlussektori konkurentsivõime üheks alustalaks. Erieesmärkides pakutud tegevused lahendavad otseselt või kaudselt ettevõtete tööjõu leidmisega seotud probleeme, tõstavad töötajate tööoskusi ning suurendavad seeläbi ettevõtete konkurentsivõimet rahvusvahelistel turgudel konkureerida.</p> <p><u>KSH ettepanekud/tähelepanekud:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kirjeldada täpsemalt, milliseid tuleviku töö ja ühiskonna oskusi ja võtmepädevusi, läbivaid oskusi ja digioskusi toetatakse. Et toetatud oleks õppijate, praeguste ja tuleviku töötajate mitmekesiste oskuste ja tuleviku ühiskonna kriitilise tähtsusega oskuste omandamine. 2. Tööturumeetmeid disainides tuleb arvestada ka arengutega tööturul ning muuhulgas ka tööturгу varitseva pandeemilise kontekstiga, nagu kasvav kaugtöö ja kodukontori osakaal, platvormi töö, digivahendite (digitööriistade) suurem osakaal töös. Tööturumeetmed, tugiteenused peaks võtma arvesse ka muutuvat töö iseloomu ja

Strateegiline keskkonnaeesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnaeesmärgi täitmist
	erinevate töövormide, tööviiside paljusust. Inimese töösuhte ja töökoht võib olla korraldatud mitmel erineval viisil, sh mitme erineva tööandja juures.
Eesti kultuuriruumi elujõulisus	<p>Erieesmärgid ja nende raames kirjeldatud tegevused aitavad tööturu ja hariduse vaatest kaudselt kaasa Eesti kultuuriruumi elujõulisusele, tõstes õppijate, töötajate ja tööotsijate, hoolduskoormusega inimeste, tööturu riskirühmade sh nt noorte, NEET noorte, uussisserändajate, ajutise töövõimekaoga inimeste; hariduse ja noorte ning sotsiaalkaitsevaldkonna töötajate õpivõimalusi ja haridust (nii tasemeõpe kui täiendõpe, nii formaalne kui mitteformaalne õpe), oskusi (sh nt digioskusi), teadmisi. Haritud ja koolitatud elanikkond teadvustab ja toetab enda tegevusega kogukonnas kultuuri, kultuuriruumi püsima jäämist.</p> <p>Eesmärgid mõjutavad Eesti kultuuriruumi elujõulisust pigem kaudselt – hoitum ja tervem ühiskond, mis loob võrdsemaid ühiskonnaelus osalemise võimalusi, toetab kultuuriruumi elujõulisemaid kandjaid („Kultuuriruumi ulatuse“ eesmärki Säästev Eesti 21 mõistes). Otsene mõju on haridust puudutavatel eesmärkidel (4.8-4.10) kultuuriruumi elujõulisusele ja funktsionaalsusele.</p> <p>Samuti toetab kultuuriruumi elujõulisust eesmärk 4.4 Eesti keel ja lõimumine läbi keeleõppe, kohanemis- ja lõimumistegevuste, mis on oluliseks osaks Eesti kultuuriruumis toimimisele ning omab positiivset mõju kultuuriruumi jätkusuutlikkusele. Sisserändajate ja teistest rahvustest elanike keeleõppe, lõimumise ja kohanemise toetamine suurendab eesti keele rääkijate ning eesti kultuuri kandjate hulka.</p>

3.5 Inimestele Lähedasem Eesti

Tabel 3.5-1. Poliitikaeesmärgi **Inimestele Lähedasem Eesti** kavandatavad erieesmärgid, nende meetmed ja peamised rahastatavad tegevussuunad

	Meede	Peamised tegevused
5	Poliitikaeesmärk 5: Inimestele lähedasem Eesti	
5.1	Linnapiirkondade arendamine	
5.1.1	Regionaalareng	<i>Suuremate linnapiirkondade arendamine (sh linnaruumi arendamine, targa linna pilootlahendused, elurikkuse suurendamine tiheasutusaladel) (linnapiirkonnad Ida-Virus ja Tallinn, Tartu, Pärnu)</i>
5.2	Piirkondade konkurentsivõime tugevdamine	
5.2.1	Regionaalareng	<i>Regionaalse ettevõtluse ja kohalike avalike teenuste toetamine (sh elu- ja ettevõtluskeskkonna arendamine, avalike teenuste kättesaadavuse ja kvaliteedi parandamine, investeeringud vee infrastruktuuri, KOV võimekuse tõstmise)</i>

Tabel 3.5-2. Poliitikaeesmärgi **Inimestele Lähedasem Eesti** kavandatu vastavus keskkonnaeesmärkidele

Strateegiline keskkonnaeesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnaeesmärgi täitmist
Vähendada mõju kliimamuutustele (sh kliimamuutuste leevendamine, kliimamuutustega kohanemine) ja puhas energia	Erieesmärgil 5.1 on otsene positiivne mõju kliimamuutuste mõju vähendamisele eeldusel, et suuremate linnapiirkondade arendamise puhul on olemas vähemalt üks (tavaliselt mitu) strateegiline dokument, näiteks asjakohane strateegia, programm või tegevuskava, koos kindlate keskkonnaeesmärkidega. Peamised tegevused, mis on meetme 5.1.1. all ette nähtud -

Strateegiline keskkonnanäesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäesmärgi täitmist
Säästev transport, piirkondade parema ligipääsetavuse tagamine	(targa linna pilootlahendused, elurikkuse suurendamine tiheasustusaladele jne) on positiivse mõjuga vähendamaks mõju kliimamuutustele.
Säästev tarbimine ja tootmine (jäätmetekke vähendamine, puhas ringmajandus)	Oluline on siinkohal enne täpsemate meetmete rahastamist ja rakendamist analüüsida linnapiirkondade olukorda, et mis on rohelisema ja keskkonnasõbralikuma linnakeskkonna saavutamiseks vajalik. Nt on Tallinna puhul oluliseks peetud tegevuste planeerimisel esmalt strateegiliste valdkondlike dokumentide vastuvõtmine ja kehtestamine (ja seal sätestatud prioriteetsed tegevusvaldkonnad ja eesmärgid) ning peale tegevuste elluviimist ka strateegiatele vastavuse regulaarne hindamine. Parendamist vajavad ühistranspordi süsinikukoormus ning liiklusest ja tööstusest tingitud müra, mis on liiga kõrged. Tallinnal tuleb oluliselt vähendada mahajäämust olmejäätmete ringkasutusse võtmisel. Samuti tuleks kasuks, kui linnale kuuluv autopark kasutaks ainult rohelist energiat. ¹⁴
Bioloogilise mitmekesisuse säilitamine	<p>Suurte linnapiirkondade arendamine vajab jätkuvat tähelepanu ning seal rakendatavad lahendused peaksid olema keskkonna heaolu toetavad, nt looduspõhiste lahenduse kasutuselevõtt sademevee immutamiseks jms.</p> <p>Inimestele Lähedasema Eesti saavutamisel on kriitilisem maakondlike teenuskeskuste säilimise toetamine ja ääremaalistes piirkondades töökohtade tagamine, mis aitaks vähendada sundliikumisi.</p> <p><u>KSH ettepanekud/tähelepanekud:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. MH aruande aluseks olevas rakenduskava tööversioonis puuduvad veel vajalikud mõõdikud, mida antud poliitikaeesmärgi toetusmeetmete abil soovitakse saavutada ja parandada. 2. Erieesmärgi 5.2 puhul tuleks kaaluda ka regionaalsete eripärade arvestamist ja rõhutamist (nt vee infrastruktuuri toetamisel tugineda omavalitsuse üldplaneeringus määratud tiheasustusaladele). 3. Ääremaalistes piirkondades tuua erieesmärgi 5.2 puhul välja paindlikumad teenuslahendused (liigub teenusepakkuja, mitte tarbija).

¹⁴ <https://cdn.sei.org/wp-content/uploads/2020/12/seitsme-euroopa-rohelise-pealinna-vordlus.pdf>

Strateegiline keskkonnaeesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnaeesmärgi täitmist
	<p>4. Rõhutada on vaja pealinnaregioonist ja suurematest linnadest kaugemale jäävate omavalitsuste koolitusvajadust.</p> <p>Erieesmärk 5.2 toetab avalike teenuste kättesaadavust, mis mh näeb ette investeeringuid puhtama linna- ja looduskeskkonna heaolu tagamiseks, nt investeeringud vee infrastruktuuri, millel oleks oluline positiivne mõju Eesti veekogude seisundi parandamiseks.</p>
Tervis ja elukvaliteet	<p>Eesmärk 5.1.1 toetab tervist ja elukvaliteeti eelkõige suuremates linnapiirkondades, sh meetmete läbi, mis toetavad tervist mitmekülgset (nt elurikkus tiheasustusaladel toetab vaba aja veetmise võimalusi ning on kasulik tervisele). Linnaruumi arendamine ja targa linna lahendused aitavad eeldatavalt kaasa Säästva Eesti 21 eesmärgi „Heaolu kasv“ täitmisele, mh ruumi turvalisuse saavutamisele (inimeste tervisliku seisundi paranemine, kuritegevuse vähendamine).</p> <p>Eesmärk 5.2.1. toetab ettevõtluse (parem majanduslik sissetulek) ja avalike teenuste (nende kättesaadavuse ja kvaliteedi, sh infrastruktuuride kvaliteedi) kaudu elanike toimetulekut ja panustab Säästva Eesti 21 eesmärki „Heaolu kasv“.</p>
Sidus ühiskond (sotsiaalne kaasatus, regionaalne tasakaal ja tugev kodanikuühiskond)	<p>Regionaalselt tasakaalustavat positiivset mõju omab poliitikaeesmärgi erieesmärkide vaheline ja sisene toetuste ja investeeringute jaotus – nimelt see, et valdav osa on investeeringutest kavandatakse suunata erieesmärgi 5.2. „Piirkondade konkurentsivõime tugevdamine“ saavutamiseks (81%), mille raames on välistatud abikõlbulike piirkondade seast Eesti kõige arenenum regioon – Tallinna pealinnaregioon. Lisaks sellele, et piirkondliku arengu erieesmärgi (5.2.2) sihtpiirkondade seast on välistatud Tallinna linnapiirkond, on kavas erilist tähelepanu suunata Kagu-Eesti ja Ida-Viru piirkondadele, mis mõlemad toetavad regionaalse tasakaalustatuse strateegilist eesmärki. Mõlema erieesmärgi tegevuste rakendamisel kavandatakse kasutada kohapõhise regionaalarengu kontseptsiooniga kooskõlalisel maakondlikke strateegiaid, kus prioriteetide seadmine ja otsused projektide rahastamise osas võiks ideaalis jääda regionaalsele tasandile (täpsem rakendusmudel hetkel teadmata).</p>

Strateegiline keskkonnaeesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnaeesmärgi täitmist
	<p>Muuhulgas kavandatakse ka KOV-teenuste koostöös osutamise mudelite välja arendamist ja rakendamist ning regionaalsete võrgustike toimimist, mis toetavad regioonide funktsionaalse sidususe kasvu.</p> <p>Ettevõtetele suunatud tegevused kompenseerivad osaliselt PO1 (Nutikam Eesti) regionaalset ebavõrdsust suurendavaid mõjusid, seda eeldusel, et meetmete disainil pööratakse tähelepanu ka ettevõtete tegevuse teadmismahukuse tõstmisele ning teadmussiirde jõudmisele väljapoole Tallinna ja Tartu linnaregioone. Linnapiirkondade arendamise erieesmärgi (5.1.) tegevuste regionaalselt tasakaalustav mõju on võimalikult oluliselt tagasihoidlikum, kuivõrd suurem osa kohustuslikust 8% ERDF investeringust säästvasse linnalise arengusse on määratud kolme enim arenenud linnaregiooni liikuvuse arendamiseks ning väiksem osa jagatud 5 linnapiirkonna vahel, sh ka vähemaarenenud Ida-Viru linnapiirkonnad. Laiemas kontekstis tasakaalustab seda kahtlemata ÕÜF vahendite suunamine üksnes Ida-Virumaale. Linnapiirkondade arendamise erieesmärgi (5.1.1) tegevused keskenduvad muuhulgas targa linna pilootlahendustele, mille puhul on mõistlik kaaluda võrgustikupõhist lähenemist, kus lahendusi töötatakse välja kõigi linnapiirkondade koostöös.</p> <p><u>KSH tähelepanekud/ettepanekud:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. MH aruande aluseks olevas rakenduskava tööversioonis puuduvad regionaalse arengu tasakaalustatuse ja regioonide funktsionaalse sidususe indikaatorid.. Ettepanek on sellised indikaatorid rakenduskavasse lisada.
Heaolu kasv (sh majanduslik jõukus, turvalisuse tase ja võimaluste mitmekesisus)	Erieesmärgil 5.2 on potentsiaal toetada majandusliku heaolu kasvu läbi regionaalse ettevõtluskeskkonna arendamise. Heaolu kasvule aitavad kaasa ka linnaruumi arendamismeetmed, mis tõstavad elukeskkonna atraktiivsust ja linnade konkurentsivõimet.
Eesti kultuuriruumi elujõulisus	<p>Erieesmärgid 5.1 ja 5.2 toetavad Eesti kultuuriruumi elujõulisust kaudselt läbi elu- ja majanduskeskkonna parendamise, mis omakorda toetab positiivselt kultuuriruumi ulatust läbi elujõulisemate kultuurikandjate.</p> <p>Eesmärk 5.1 toetab suuremate linnapiirkondade arengut ja linnaruumi arengut, millel võib, kuid ei pruugi olla positiivne mõju kultuuriruumi elujõulisusele materiaalse pärandi (nt ehituspärand) ja loodava uue ruumikvaliteedi (sh arhitektuuri, maastikuarhitektuuri) mõistes.</p>

Strateegiline keskkonnanäesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäesmärgi täitmist
	Samas on mõju suurlinnapiirkondade keskne ja seega selektiivne, st linnaruumi arengut väärtustatakse vaid suurlinnades, mitte maakonnakeskustes või väiksemates linnades.

3.6 Õiglase Ülemineku Fond

Tabel 3.6-1. Poliitikaeesmärgi **Õiglase Ülemineku Fond** kavandatavad erieesmärgid, nende meetmed ja peamised rahastatavad tegevussuunad

	Meede	Peamised tegevused
6	Poliitikaeesmärk 6: Õiglase Ülemineku Fond	
6.1	Tegevussuund 1: Mitmekesine ja nutikas ettevõtluse areng	
6.1.1	Ida-Viru ettevõtluse investeringute toetus (sh tööstus)	<p><i>Põhivarainvesteeringute kulud ja võrkude liitumise ning projekteerimiskulud, mis on seotud järgmiste tegevustega:</i></p> <p><i>a) uue ettevõtte / üksuse asutamine või uue toote tootmine, loomaks uusi, kõrgema lisandväärtusega töökohti;</i></p> <p><i>b) tootmisprotsessi ümberkorraldamine, säilitamiseks olemasolevaid ja loomaks uusi töökohti ning tagamiseks ettevõtte jätkusuutlikkus ja koosõla kliimaneutraalsuse eesmärkidega.</i></p> <p><i>Lisandväärtus töötaja kohta peab vastama vähemalt projekti tegevusala keskmisele.</i></p>
6.1.2	Ida-Viru ettevõtluse teadmus-mahukuse kasvatamise toetus	<p><i>Rakendusuuringu läbiviimine; tootearenduse läbiviimine; rakendusuuringule või tootearendusele teostatavusuuringu läbiviimine; rakendusuuringu või tootearenduse tulemusel valminud intellektuaalomandi esmakaitse taotlemine; rakendusuuringu või tootearendusele elluviimiseks vajaliku toetuse saaja või äriühingust partneri töötajate koolitamine, alginvesteeringud materiaalsesse ja/või immateriaalsesse varasse seoses ettevõtte toodangu mitmekesistamisega toodetega, mida ei ole veel ettevõttes toodetud.</i></p> <p><i>Ettevõtete teadlikkuse tõstmine kaasaegsete tehnoloogiate võimalustest ja tehnoloogia arendamiseks vajalikest tegevustest;</i></p> <p><i>Teadus- ja arendustegevuse toetamine kohalikes teadusasutustes ettevõtete vajadustele vastavates vastavates uurimissuundades. Uurimisteemade rahastamine toimub uurimisgrantide kaudu. Grantide rahastamisel on olulisel kohal ettevõtjate osalus teemapüstitusel, samuti ettevõtete hinnangud ja tagasiside;</i></p> <p><i>Uute teadlaste värbamine ning rahvusvahelise koostöö edendamine eesmärgiga tutvustada maailma eesliinitehnoloogiaid ja tugevdada teadus- ja arendusasutuste uurimissuundi;</i></p> <p><i>TA asutuste ja ettevõtete ühiskasutuses olevate laborite arendamine nt testimiskeskused, living-lab'sid, demokeskused vms;</i></p>

	Meede	Peamised tegevused
6	Poliitikaeesmärk 6: Õiglase Üleminu Fond	
		<i>Teavitus- ja populariseerimistegevused valitud uurimissuundades; Piirkonna siirdeprotsesside seire ja hindamine.</i>
6.1.3	Ettevõtluse mitmekesistamise tugiteenused	<p><i>Uute ettevõtete loomist ning tegutsevate ettevõtete suutlikkust toetavate tugiteenuste mahu suurendamine; Piirkondliku ettevõtluskeskkonna elavdamine, sh iduettevõtete ökosüsteemi ning turismi- ja loomevaldkonna tugiteenuste arendamine; Piirkonda välisinvesteeringute kaasamise tugiteenuste pakkumise mahu suurendamine; Piirkonna tutvustamine välisinvesteeringute ja turismi sihtkohana ning kaasaegse elukeskkonnana.</i></p> <p><i>Lisaks, võiks antud meetmest toetada ka ettevõtlustaristut, näiteks:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Narva tööstusinkubaatori rajamist, sh inkubatsiooniteenuse kui tugiteenuse väljaarendamist;</i> - <i>Robootika/tööstusautomaatika arendus- ja koolituskeskuse rajamist;</i> - <i>„Kultuurikiirendi“ loomist (vt Kultuuriministeriumi esialgne ettepanek).</i>
6.1.4	Väikeettevõtluse toetus	<p><i>Uute VKE'de loomine; Uue toote, teenuse või tehnoloogia loomine; Protsesside ümberkujundamine või loomine; Investeeringud teadusesse ja innovatsiooni ning kõrgtehnoloogiale ülemineku edendamise; Investeeringud taskukohase puhta energia tehnoloogia ja taristu kasutuselevõttu, KHG heite vähendamisse, energiatõhususse ja taastuvenergiasse; Investeeringud digitaliseerimisse; Investeeringud ringmajanduse edendamisse jäätmete vähendamise, sh jäätmetekke vältimise, ressursitõhusus, korduskasutamine, parandamine ja ringlussevõtt.</i></p>

	Meede	Peamised tegevused
6	Poliitikaeesmärk 6: Õiglase Üleminu Fond	
6.1.5	Töölt-töole liikumise ning töötajate ümberprofileerimise toetused põlevkivisektori töötajatele	<i>Töölt- tööle liikumise toetus. Täiend- ja ümberõpe, milles osalemine toetab põlevkivisektorist väljuvate inimeste sujuvat tööalast üleminekut teise valdkonda või ümberprofileerumist samas ettevõttes.</i>
6.1.6	Ida-Viru täiendkoolituse mahu suurendamine ning uute tasemeõppe õppekavade arendamine ja käivitamine kutse- ja kõrghariduses	<i>Tegevustena on mh kavandatud formaalse ja mitteformaalse hariduse tihedam lõimimine, haridusvaldkonna tihedam lõimimine teiste eluvaldkondadega (nt ettevõtlus, turism), digipädevuste arendamine, elukestva õppe juurutamine, kutsehariduse tõhusam sidumine ettevõtjate vajadustega, kõrghariduses uute õppekavade väljatöötamine ja kvaliteetse koolituse pakkumine. Olulised valdkonnad on ka keskkonna- ja rohetehnoloogiad, taastuvenergia, ringmajandusharud, vesiniku tootmine ja turismisektor aga ka kultuurivaldkond ja loomemajandus.</i>
6.2	Tegevussuund 2. Atraktiivne elukeskkond	
6.2.1	Kaugkütte lahti sidumine põlevkivist	<i>Investeeringutoetuse andmisega toetatakse säästlikumale energiatarbimisele (energiatõhusus, taastuvenergia) üleminekut soojuse ja kus võimalik ka elektrienergia tootmisel. Fossiilkütusel katelseadmed renoveeritakse taastuvkütuseid kasutavateks katelseadmeteks või koostootmisjaamadeks kuni 150 MW ulatuses. Piisava soojuskoormusega piirkondade (nt Narva linn) soojusega varustamisel on mõistlik panustada koostootmisjaama (võimsus ca 25 MWe/75 MWt), mujal katlamajade rajamisse.</i>
6.2.2	Põlevkivi kaevandamise ja töötlemisega seotud keskkonna-probleemide lahendamine ja tervisekahjude vähendamine	<i>Sekkumine koosneb kolmest tegevusest: Piirkondlike põlevkivi kaevandamise ja töötlemise pärandmõjude likvideerimine ning vähendamine, sh:</i> <ul style="list-style-type: none"> - Kohtla-Järve suletud tööstusjäätmete ja poolkoksi prügila suurema põlenguala sulgemislahenduse rekonstrueerimine, - Ida-Virumaal riikliku tähtsusega jääkreostusobjektide ohutustamine, - Suletud kaevanduste varingute ja vajumite likvideerimine, - Kaevandamisega rikutud ja mahajäetud ehitusmaavarade karjäärade korrastamine, - Põlevkivi kaevandamise tagajärjel rikutud Kurtna järvede veerežiimi taastamine,

	Meede	Peamised tegevused
6	Poliitikaeesmärk 6: Õiglase Üleminu Fond	
		<ul style="list-style-type: none"> - <i>Ida-Virumaa ühisveevärgi varustuskindluse uuring;</i> - <i>Ohtlike jäätmete käitluse piirkondlik arendamine, sh Vaivara ohtlike jäätmete prügila laiendamine, mille uute kärgede väljaehitamine loob tervikliku taristu;</i> - <i>Kemikaalide riskide hindamise partnerluse (PARC) tegevused ja biomonitoring, mis on üks tõhusamaid meetodeid elu- ja töökeskkonnast pärinevate looduslike ja sünteetiliste ühenditega kokkupuute hindamiseks.</i> <p><i>Lisaks, võib kaaluda antud meetme raames tööstuspärandi säilitamist ja kasutuselevõttu uutes funktsioonides.</i></p>
6.2.3	Ühiskondlikku muutust toetavate sotsiaal- ja terviseteenuste arendamine	<p><i>Koostöös kohaliku tasandi otsustajatega (sh omavalitsusliit) on kavas viia aastatel 2022-2025 piirkonna sotsiaal- ja tervisevaldkonnas võimekuse tõstmise programm, mis sisaldab muuseas:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Eakatele ja puudega inimestele suunatud koduteenuste arendamist ning nende kvaliteedi parandamist;</i> - <i>Motivatsioonipaketi loomist piirkonda tööle tulevatele sotsiaal- ja tervisevaldkonnavaaldkonna töötajatele;</i> - <i>Kolmandatest riikidest tulevate tervishoiu valdkonna spetsialistide kohanemiseprogrammi (mentorlus, erialase oskuskeele õpe, kvalifikatsiooni hindamine) pakkumine;</i> - <i>Kriisisündmuse üle elanud inimestele psühhosotsiaalse abi ja toetuse kättesaadavuse tagamine läbi esmareageerijate ja spetsiifiliste teenuste osutajate koolitamise ning võrgustikutöö tugevdamist;</i> - <i>Innovatsiooniprogramm uudsete lahenduste/teenuste välja töötamiseks ja rakendamiseks tervise- ja sotsiaalvaldkonnas;</i> - <i>Investeeringud taristusse, mis teenindab sotsiaalkaitse sektorit.</i>
6.2.4	Omavalitsuste ja keskvalitsuse investeeringud sotsiaalse sidususe suurendamiseks	<i>Põhivarainvesteeringute kulud, võrkude liitumise ning projekteerimiskulud.</i>

	Meede	Peamised tegevused
6	Poliitikaeesmärk 6: Õiglase Üleminu Fond	
6.2.5	Piirkondlike algatuste toetus õiglaseks üleminekuks	<p><i>Meetmes on ette nähtud kahte tüüpi sekkumisi:</i></p> <p><i>1) Väiksemate investeeringute toetus, mille raames toetatakse piirkonna partnerite algatatud põhivarainvesteeringud õiglase ülemineku toetamiseks, sh avalike teenuste arendus ja taristu "noorendamine";</i></p> <p><i>2) „Pehmete tegevuste“ toetuse raames toetatakse piirkonna partnerite algatatud projektid õiglase ülemineku toetamiseks, sh järgmistes valdkondades: haridus ja sotsiaalne kaasatus; oskuste (sh ettevõtlus- ja keeleoskuse) arendamine; keskkonnateadlikkuse, energiatõhususe, taastuvenergia ja ringmajanduse edendamine; digitaliseerimine; sotsiaalne-, kultuuri- jm innovatsioon; kohaliku identiteedi (sh tööstuspärandi ja kohaliku kultuuri) säilimine / arendamine / lahti mõtestamine; noortele suunatud / noorte algatatud tegevused nagu noorte talentide programm, tänavakunsti festivalid jm;</i></p> <p><i>üritused kogukondade loomiseks, võrgustumiseks ja „kodutunde“ loomiseks, sh üle-riigiliste katusorganisatsioonide Ida-Virumaalee laiendamine;</i></p> <p><i>erivajadustega inimeste võimaluste parandamine; vabatahtlikute tegevuste arendamine sotsiaalvaldkonnas</i></p> <p><i>ja muud tegevused, mis panustavad õiglase ülemineku eesmärki.</i></p>

Tabel 3.6-2. Poliitikaeesmärgi Õiglase Ülemineku Fond kavandatu vastavus keskkonnaeesmärkidele

Strateegiline keskkonnaeesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnaeesmärgi täitmist
<p>Vähendada mõju kliimamuutustele (sh kliimamuutuste leevendamine, kliimamuutustega kohanemine) ja puhas energia</p>	<p>Strateegilisele keskkonnaeesmärgile aitavad kaasa tegevussuuna 1 tegevused 6.1.1-6.1.4, mis panustavad piirkonna ettevõtete tegevuse tagamisele ja nende kohanemisele planeeritud muudatustega. Need tegevused toetavad ettevõtlussektori arengut kliimamuutustega kohanemisel. Suund on vastavuses „Kliimamuutustega kohanemise arengukava aastani 2030“ eesmärgiga soodustada kliimamuutuste mõjudega arvestavat ettevõtlust. Strateegilisele keskkonnaeesmärgile aitavad kaasa ka tegevussuuna 1 tegevused 6.1.5-6.1.6, mis toetavad majandusvaldkondi töötajatele uute oskuste omandamisel ja pakuvad inimestele vajalikke täienduskoolitusvõimalusi. Suund on vastavuses „Kliimamuutustega kohanemise arengukava aastani 2030“ eesmärgiga toetada haridusasutuste kliimamuutuste mõjuga kohanemist.</p> <p>Strateegilist keskkonnaeesmärki toetab ka tegevussuund 1 (6.1) laiemalt, edendades hariduses nii täiendkoolitust kui tasemeõppes (ja seda nii kutse- kui kõrghariduses) uute õppekavade loomist, lisaks edendades formaalse ja mitteformaalse hariduse tihedamat lõimingut, haridusvaldkonna tihedamat lõimingut teiste eluvaldkondadega, kvaliteetset koolitust ning koolitades piirkonna koolitajaid. Täiendkoolituse mahu suurendamine ja uued tasemeõppe õppekavad toetavad tööjõu uute ja tulevikuoskuste arengut, seega targemate ja uusi tehnoloogiaid kasutavate ning piirkonnale kasulike töökohtade loomist. Uued keskkonnale kasulikud, „rohelistamad“ ja tervislikumad töökohad aitavad piirkonnas vähendada mõju kliimamuutustele ja elu- ning töökeskkonnale.</p> <p>Mõju kliimamuutustele vähendab ja puhta energia kasutamist toetab ka tegevussuund 2, inspireerides hariduse ja oskuste aspektist piirkondlikke algatusi hariduse valdkonnas nt oskuste arendamiseks, digitaliseerimiseks, samuti keskkonnateadlikkuse kasvuks, keskkonnateemadest energiatõhususe, taastuvenergia ja ringmajanduse kogukondlikuks edendamiseks. Eelnev toetab tööjõu uute ja tulevikuoskuste arengut, seega targemate ja uusi tehnoloogiaid kasutavate töökohtade loomist. Uued keskkonnale kasulikud, „rohelistamad“ töökohad aitavad piirkonnas vähendada mõju kliimamuutustele ja elu- ning töökeskkonnale.</p> <p>Haritum ja koolitatud tööjõud on teadlikum keskkonnaväljakutsetest ja oskab kasutada uudseid, keskkonnasäästlikumaid tehnoloogiaid, töövõtteid, tehnikaid, meetodeid jne. Neil on selleks sobilikud</p>

Strateegiline keskkonnanäesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäesmärgi täitmist
	<p>digipädevused ja üld- ning erialased oskused. Aktiivselt end tõiselt ja erialaselt täiendav töötaja, töötaja on teadlikum ühiskonna väljakutsetest, sh kliimamuutuste negatiivsetest mõjudest. Seda eriti siis, kui keskkonnaharidus on loomulik osa kõigi erialade ja ainete õpetusest.</p> <p><u>KSH ettepanekud/tähelepanekud:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Mõju kliimamuutustele vähendaks ja puhta energia kasutamist toetaks otseselt ka tegevussuuna 2 all hariduse tasemeõppes õppekavade täiendamine, sh keskkonnahariduse ja säästva arengu teadmiste, arengute, oskustega arvestamine, võimendades selliselt kirjeldatud tegevuse „Põlevkivi kaevandamise ja töötlemisega seotud keskkonnaprobleemide lahendamine ja tervisekahjude vähendamine“ kasulikkust piirkonnale ja laiemalt keskkonnateadlikkuse, -teadmiste tõusu ühiskonnas. Kirjeldatud tegevustes võiks rõhutada keskkonnahariduse tähtsust ja vajalikkust õppekavades, tasemeõppes, täiendkoolituses. 2) Hariduse vaatevinklist, mõju kliimamuutustele vähendab ja puhta energia kasutamist toetavad tegevussuuna 1 all kirjeldatud olulised valdkonnad nagu keskkonna- ja rohetechnoloogiad, taastuenergia, ringmajandusharud jt valdkonnad, ent täpsustatud ei ole, kuidas neid valdkondi hariduse tasemeõppes ja/või täiend- ja ümberõppes kasutatakse.
<p>Säästev transport, piirkondade parema ligipääsetavuse tagamine</p>	<p>Strateegilisi keskkonnanäesmäärke toetabkaudselt tegevussuund 1, edendades hariduses nii täiendkoolitust kui tasemeõppes (ja seda nii kutse- kui kõrghariduses) uute õppekavade loomist, lisaks edendades formaalse ja mitteformaalse hariduse tihedamat lõimingut, haridusevaldkonna tihedamat lõimingut teiste eluvaldkondadega, edendades kvaliteetset koolitust ja koolitades piirkonna koolitajaid. Täiendkoolituse mahu suurendamine, uued tasemeõppe õppekavad toetavad tööjõu uute ja tulevikuoskuste arengut, seega targemate ja uusi tehnoloogiaid kasutavate ning piirkonnale kasulike töökohtade loomist.</p>
<p>Säästev tarbimine ja tootmine (jäätmetekke vähendamine, puhas ringmajandus)</p>	<p>Strateegilisi keskkonnanäesmäärke toetab ka tegevussuund 2, inspireerides hariduse ja oskuste aspektist piirkondlikke algatusi hariduse valdkonnas nt oskuste arendamiseks, digitaliseerimiseks, samuti keskkonnateadlikkuse kasvuks, keskkonnateemadest energiatõhususe, taastuenergia ja ringmajanduse kogukondlikuks edendamiseks. Eelnev toetab tööjõu uute ja tulevikuoskuste arengut, seega targemate ja uusi tehnoloogiaid kasutavate töökohtade loomist. Uued keskkonnale kasulikud, „rohelistumad“ ja trevislikumad töökohad aitavad piirkonnas vähendada mõju kliimamuutustele ja elu- ning töökeskkonnale.</p>
<p>Bioloogilise mitmekesisuse säilitamine</p>	

Strateegiline keskkonnanäesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäesmärgi täitmist
	<p>Haritud ja koolitatud töötajad on teadlikum keskkonnaväljakutsetest ja oskab kasutada uudeid, keskkonnasäästlikumaid tehnoloogiaid, töövõtteid, tehnikaid, meetodeid jne. Neil on selleks sobilikud digipädevused ja üld- ning erialased oskused.</p>
Tervis ja elukvaliteet	<p>Inimese tervise ja elukvaliteedi parandamist toetavad tegevussuunad 1 ja 2 läbi ettevõtete tegevuse soodustamise, mis pakub kohalikele elanikele paremaid tööturu võimalusi ning atraktiivsema elukeskkonna edendamise. Erieesmärgid 6.1.1, 6.1.3 ja 6.1.4 toetavad keskkonnanäesmärgi saavutamist läbi uute ettevõtete ja kõrgema lisandväärtusega töökohtade loomise, mis pakuvad paremaid töötamise võimalusi, sissetulekute kasvu ning seeläbi parandavad inimeste elukvaliteeti.</p> <p>Inimese elukvaliteedi parandamist toetab tegevussuund 1, pakkudes inimestele vajalikke täienduskoolitusvõimalusi ja muutes kohaliku haridussüsteemi, sh õppekavade sisu vastavalt kohalikele oludele. Erieesmärgid 6.1.5 ja 6.1.6 toetavad ebavõrdses olukorras olevate elanike täiendus- ja ümberõpet teise valdkonda tööle liikumiseks, sh selleks vajalike erinevate pädevuste arendamist. See parandab regionaalselt inimeste võimalusi uue töö leidmiseks ja samuti elukvaliteeti piirkonnas.</p> <p>Inimeste tervise ja elukvaliteedi parandamist toetavad hariduse tasemeõppe aspektist tegevussuunad 1 ja 2 laiemalt, edendades hariduses nii täiendkoolitust kui tasemeõppes uute õppekavade loomist, ja seda nii kutse- kui kõrghariduses, aga ka kogukondliku algatusena. Haritud ja koolitatud töötajad hoolivad enam ja on teadlikum enda tervisest, oskab sellele tähelepanu pöörata ja seostada keskkonnanäesmärkide, -probleemidega. Täiendkoolituse mahu suurendamine, uued tasemeõppe õppekavad toetavad töötajate uute ja tulevikuoskuste arengut, seega targemate ja uusi tehnoloogiaid kasutavate töökohtade loomist. Uued kaasaegsed keskkonnasäästlikud lahendused ja tehnoloogiad ning kõrgema lisandväärtusega töökohad aitavad hoida inimeste, töötajate tervist (nt vähem müra, vähem reostust, puhtam õhk, keskkonnasäästlikumad ja tervislikumad, looduslikumad materjalid jmt). Töötajate haridustaseme ja oskuste taseme tõus aitab neil kauem ja tervena hõives püsida ja tõstab nende elukvaliteeti.</p>
Sidus ühiskond (sotsiaalne kaasatus, regionaalne tasakaal ja tugev kodanikuühiskond)	<p>Õiglase ülemineku mehhanismi meetmetega kavandatakse vähemarenenud ja majanduskeskkonna muutusest (EL roheleppes tulenevad eesmärgid) ohustatud piirkonda – Ida-Virumaale – investeerida 354 miljonit eurot ettevõtluse ja elukeskkonna arendamiseks. Suurem osa investeeringutest kavandatakse</p>

Strateegiline keskkonnanäesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäesmärgi täitmist
	<p>suunata regiooni majandusstruktuuri uuenemise toetamiseks (77%), sh olulisena ka ettevõtluse teadmusmahukuse suurendamisele. Sellel on oluline positiivne mõju Eesti regionaalse tasakaalustatuse strateegilise eesmärgi ning ka Ida-Viru kui funktsionaalse regiooni tugevnemisele arendustegevuse subjektina. Sidusa ühiskonna kujunemist toetavad tegevussuunad 1 ja 2, panustades ettevõtluse arengu soodustamisele ja tagades sellega regionaalset tasakaalu ülejäänud Eesti piirkondadega.</p> <p>Sidusa ühiskonna arengut toetavad hariduse tasemeõppe aspektist suunad 1 ja 2, edendades hariduses nii täiendkoolitust kui tasemeõppes uute õppekavade loomist ja seda nii kutse- kui kõrghariduses aga ka kogukondliku algatusena. Sidusa ühiskonna kujunemist toetab suund 1, panustades Ida-Viru tööturu ja haridussüsteemi tingimuste parandamisse, mis omakorda soodustab tugevama kodanikuühiskonna teket ja sotsiaalset kaasatust. Sellega paranevad praeguse ja tuleviku tööjõu oskused, haridustase ja kvalifikatsioon. Töökoht ja sissetulek annavad inimesele majandusliku ja sotsiaalse turvatunde, võimaldades tegutseda aktiivse ühiskonnaliikmena kogukonnas. Meetmed aitavad vähendada ja pidurdada tööturu, tööhõive ja oskuste regionaalset tasakaalutust, toetades kõrgema lisandväärtusega töökohtade loomist ning toetavad praeguse ja tuleviku tööjõu konkurentsivõimet tööturul. Kõrgema lisandväärtusega töökohtadel on keskmisest kõrgem palk, see parandab tööjõu ja piirkonna sotsiaalmajanduslikku toimetulekut ning heaolu. Ühe piirkonna sihistatud toetamine aitab parandada piirkonnas sotsiaalset sidusust ja regionaalset tasakaalu võrreldes teiste piirkondadega.</p>
Heaolu kasv (sh majanduslik jõukus, turvalisuse tase ja võimaluste mitmekesisus)	<p>Majandusliku heaolu kasvu toetab tegevussuund 1, sest see on otseselt seotud Ida-Viru piirkondade ettevõtluskeskkonna konkurentsivõimelise ja jätkusuutliku arengu edendamisega. Suund on vastavuses „Säästva Eesti 21“ eesmärgiga tõsta heaolu, sh majanduslikku jõukust läbi väljaõppe parandamise majanduse arengu alusena.</p> <p>Heaolu kasvu toetab suund 1, sest see on otseselt seotud Ida-Viru piirkondade haridusvõimaluste suurendamisega tõstes Ida-Viru täiendkoolituse mahtu ning uute tasemeõppe õppekavade arendamist ja käivitamist kutse- ja kõrghariduses. Suund on vastavuses: ELi säästva arengu strateegia eesmärgiga tugevdada kvaliteetsest haridusest kõikidel haridustasanditel säästva arengu saavutamiseks; ELi elurikkuse strateegia aastani 2030 eesmärgiga parandada haridust ja oskusi; Säästva Eesti 21 eesmärgiga tõsta heaolu, läbi haridussüsteemi ja väljaõppe parandamise majanduse arengu alusena; EL-i Läänemere piirkonna arengu strateegia eesmärgiga suurendada piirkonna atraktiivsust, eelkõige läbi hariduse.</p>

Strateegiline keskkonnanäesmärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäesmärgi täitmist
	<p>Heaolu kasvu toetavad hariduse tasemeõppe aspektist suunad 1 ja 2, edendades hariduses nii täiendkoolitust kui tasemeõppes uute õppekavade loomist ja seda nii kutse- kui kõrghariduses aga ka kogukondliku algatusena. Sellega paranevad praeguse ja tuleviku tööjõu oskused, haridustase ja kvalifikatsioon. Töökoht ja sissetulek annavad inimesele majandusliku ja sotsiaalse turvatunde, võimaldades tegutseda aktiivse ühiskonnaliikmena kogukonnas, aidates seeläbi ka teisi ühiskonnaliikmeid. Meetmed aitavad vähendada, pidurdada tööturu, tööhõive ja oskuste regionaalset tasakaalutust, toetades kõrgema lisandväärtusega töökohtade loomist ning toetavad praeguse ja tuleviku tööjõu konkurentsivõimet tööturul. Tööjõu järjepidev hariduse, oskuste ja pädevuste tõus toetab kõrgema kvalifikatsiooni ja suurema sissetulekuga, vähem tervist kahjustavate töökohtade teket.</p> <p>Täiendkoolituse mahu suurendamine, uued tasemeõppe õppekavad toetavad tööjõu uute ja tulevikuoskuste arengut, digitaaloskusi, seega targemate ja uusi tehnoloogiaid kasutavate ning tervist vähem kahjustavate töökohtade loomist. Uued keskkonnale kasulikud, „rohelisemad“ töökohad aitavad piirkonnas vähendada mõju kliimamuutustele ja elu- ning töökeskkonnale. Kõrgema kvalifikatsiooniga töökohtadel kasutatakse uusi tehnoloogiaid, kaasaegseid töövõtteid, digilahendusi jms. Sellistel töökohtadel on vaja nii digioskusi, oskust koostööd teha kui ka teisi (sektoriti, valdkonniti, haruti) ülekantavaid nii erialaspetsiifilisi kui üldoskusi. Laiemalt paindlikumad töövormid (nt kaugtöö, platvormi töö), mitmekesised töösuhted (nt renditöö), paindlik osalemine tööturul toetavad üldist heaolu kasvu, pakkudes mitmekesiseid võimalusi tööturul ja tööhõives osaleda kõigile ühiskonnagruppidele.</p> <p>Suunad on vastavuses: ELi säästva arengu strateegia eesmärgiga tugevdada kvaliteetset haridust kõikidel haridustasanditel säästva arengu saavutamiseks; ELi elurikkuse strateegia aastani 2030 eesmärgiga parandada teadmisi, haridust ja oskusi; Säästva Eesti 21 eesmärgiga tõsta heaolu, sh majanduslikku jõukust läbi haridussüsteemi ja väljaõppe parandamise majanduse arengu alusena; EL-i Läänemere piirkonna arengu strateegia eesmärgiga suurendada piirkonna atraktiivsust, eelkõige hariduse valdkonna meetmetega; Euroopa rohelise kokkuleppe eesmärgiga „haridus- ja koolitusvaldkonna kaasamine“ toetades tööjõul oskuste omandamist, arengut (konkurentsivõimet tööturul), mis on vajalik, et tööjõul liikuda hääbuvatest sektoritest kasvavatesse sektoritesse; Kliimapolitiika põhialused aastani 2050 kogu majandust hõlmavate poliitikasuunistega kujundada ühiskonna teadlikkust kliimamuutuste leevendamisest ja mõjudega kohanemisest, kliimamuutuste temaatika käsitlemist kõigil haridustasemetel</p>

Strateegiline keskkonnanäeismärk (KSH jaoks sõnastatud)	SPD erieesmärgid, meetmed ja tegevused, mis aitavad või ei aita tagada strateegilise keskkonnanäeismärgi täitmist
	ja mitteformaalses keskkonnahariduses; Kliimamuutustega kohanemise arengukava aastani 2030 prioriteese valdkonna „ühiskond, teadlikkus ja koostöö“ alaeesmärgiga 6, „Teadlikkus kliimamuutustega kaasnevatest riskidest ja võimalustest on suurenenud“, kus teavitus- ja haridusmeetmete eesmärk on toetada koole, vabaharidusasutusi kliimamuutuste mõjuga kohanemisel ja pakkuda vajalikku tuge, et õppekavadesse lõimida kliimamuutuste mõjuga kohanemist.
Eesti kultuuriruumi elujõulisus	<p>Õiglase ülemineku fond toetab Ida-Virumaal Säästev Eesti 21 alaeesmärke – kultuuriruumi ulatust, funktsionaalsust (eesti keele kasutust) ja pidevust (jätkumist muutuv ühiskonnas) – valdavalt kaudselt läbi kvaliteetsema ja mitmekülgsema ettevõtlus- ja elukeskkonna. Näiteks eesmärk 6.1 toetab Ida-Viru ettevõtluse mitmekülgset ja selle teadmismahukust, sh tugiteenuseid, ja väikeettevõtlust, mis tugevdab kultuuriruumi tugevama ühiskonna ja toimivama majanduskeskkonna kaudu. 6.1.6 toetab hariduse (täiendkoolitus, ümberõpe) kaudu nii kultuuriruumi ulatust kui funktsionaalsust. 6.2.3 toetab eelkõige kultuuriruumi kandjaid kaudselt, pakkude sotsiaal- ja terviseteenuste arendamise võimalusi.</p> <p>Teatud eesmärkidel ja tegevustel on otsesem mõju kultuuriruumi teatud komponentidele: näiteks 6.1.3 pöörab tähelepanu ka loomevaldkonna tugiteenuste arendamisele ja (nt ka võimalikule „Kultuurikiirendi“ loomisele), millel on positiivne mõju „Säästev Eesti 21“ kultuuriruumi ulatusele ja pidevuse alaeesmärkidele. Otsesemalt toetavad kultuuriruumi ulatust, funktsionaalsust ja pidevust 6.2.5 erinevad pehmemad tegevused – nt kultuuriinnovatsioon, kohaliku identiteedi (sh tööstuspärandi ja kohaliku kultuuri) säilimine/arendamine/lahtimõtestamine, tänavakunsti festivalid jms, üritused kogukondade loomiseks. Mõju on siin nii materiaalsetele kui mittemateriaalsetele kultuuriruumi komponentidele.</p> <p>Eesmärk 6.2. „Atraktiivsem elukeskkond“ mõjutab eelkõige põlevkivikaevandamise ja parandmõjude likvideerimist, millel on positiivne mõju maastikele kui kultuuriruumi materiaalsetele kandjatele (kaevandusmaastike korrastamine, ka kaevandusmaastike ohutuks muutmine, mis võimaldab taaskasutust).</p> <p>Tööstuspärandi kasutuselevõtmine uutes funktsioonides toetab Ida-Virumaale piirkondlikult eripärase ehituspärandi (kui materiaalse kultuuri) säilimist¹⁵.</p>

15 Tööstuspärandi säilimist on välja toodud eesmärgis 6.2.2 ja 6.2.5, sh 6.2.2 võimaliku meetmena, mistõttu ei ole ühest selgust, kas meede tööstuspärandi säilimist toetab

4 VÄLISMÕJUDE ANALÜÜS

4.1 Mõju looduskeskkonnale

4.1.1 Kliimamuutustega seotud mõjud (välisõhu kvaliteet; üleujutused, tormid)

Kliimamuutused ei ole tulevikustsenaarium, need toimuvad juba praegu. Lisaks looduslikele jõududele on inimese panus kliimamuutustesse märkimisväärne ning see võimendub ajas üha kasvava rahvaarvu ning tarbimise tulemusel. Me ei saa kliimamuutusi vältida, küll aga saame neid leevendada ja paremini kohaneda kliimamuutuste mõjudega¹⁶.

Peamised inimtekkelise kliimamuutuse põhjustajad on fossiilkütuste - söe, nafta, gaasi, põlevkivi - põletamine energia tootmises. Valdav osa kasvuhoonegaaside koguheitest tekib energeetikasektoris kütuste põletamisel. 2018. a moodustasid energeetikasektorist, sh transpordist, tulenevad kasvuhoonegaaside heitkogused 88,1 % kogu Eesti kasvuhoonegaaside (edaspidi: KHG) heitest. Eestis põhjustab just põlevkivitööstus üle 70% kogu meie kasvuhoonegaaside heitest. Transpordisektor on energeetika- ja soojatootmise järel suuruselt teine KHG allikas, moodustades 2018. aastal 13,7% energeetikasektori KHG heitkogustest ja 12% kogu Eesti heitest¹⁷. Lisaks mõjutab kliimamuutusi põllumajandus (ennekõike ulatuslikum loomakasvatus ning lämmastikku sisaldavate väetiste kasutamine), metsade maharaiumine ja turbamaade kuivandamine.

Kliima soojenemise võimalikeks tagajärgedeks on muuhulgas äärmuslike ilmastikuolude sagenemine, üleujutusrisi suurenemine ning ebasoodsad mõjud inimeste tervisele ja varale, aga ka jäätapäevade arvu kasv (perioodil 2020-2030 < 7 päeva). Aastaks 2041 on prognoositud sademete hulga suurenemist sõltuvalt stsenaariumist 10% või 14% ja aastaks 2100 16% või 19%. Oluliselt väiksemaks jääb prognooside kohaselt lumikattega päevade arv¹⁸.

¹⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=SWD:2021:25:FIN&from=EN>

¹⁷ Eesti tuleviku kliimastsenaariumid aastani 2100* (saadaval:

https://www.envir.ee/sites/default/files/kliimastsenaariumid_kaur_aruanne_ver190815.pdf

¹⁸ Sama, mis eelmine

24. veebruaril 2021. aastal avaldas Euroopa Komisjon kliimamuutustega kohanemist käsitleva ELi uue strateegia „Kliimamuutuste suhtes vastupanuvõimelise Euroopa kujundamine“ (edaspidi Kohanemise strateegia). Kohanemise strateegiaga seatakse pikaajaline eesmärk, et aastaks 2050 on Euroopa Liit kliimamuutuste vältimatute mõjudega täielikult kohanenud ja kliimamuutustele vastupidav ühiskond. Strateegial on neli peamist suunda: muuta kliimamuutuste mõjuga kohanemine targemaks, kiiremaks ja süsteemsemaks ning tõhustada rahvusvahelisi meetmeid kliimamuutustega kohanemiseks. Sellega täiendatakse 2050. aastaks seatud kliimanetraalsuse eesmärki ja viiakse ELi kohanemise strateegia kooskõlla Pariisi kliimakokkuleppega ja Euroopa kliimaseaduse ettepanekuga.

Eestis on olulisemad kliimamuutusi käsitlevad dokumendid Kliimamuutustega kohanemise arengukava aastani 2030 ja Kliimapoliitika põhialused aastani 2050¹⁹ (edaspidi KPP). Viimane neist sätestab Eesti pikaajalise eesmärgina üle minna vähese süsinikuheitega majandusele, mis tähendab järk-järgult eesmärgipärasest majandus- ja energiasüsteemi ümberkujundamist ressursitõhusamaks, tootlikumaks ja keskkonnahoidlikumaks. Samas on KPP koostatud ning vastu võetud ajal (2017), mil nii Eesti kui ka EL ambitsioonid kliimamuutust pidurdada olid praegusest tunduvalt madalamad. Kui praegu on EL võtnud kohustuse saavutada süsinikuneutraalne majandus aastaks 2050 –eesmärk, mida on siseriiklikult kinnitanud ka Eesti valitsus, siis 2017. aastal vastu võetud KPP lähtub eesmärgist vähendada kollektiivset heidet 80% aastaks 2050, võrreldes 1990. aasta tasemega. Sarnaselt tugineb KPP praegu vahe-eesmärgile, et aastaks 2030 tuleb EL-is tervikuna vähendada heitmeid 40%, kuigi praeguseks on Euroopa Komisjon teinud ettepaneku tõsta see eesmärk 55%-ni.

Kliimapoliitika põhialused on visioonidokument, milles seatud põhimõtted ja poliitikasuunad tuleks ellu viia valdkondlike arengukavade ja nende uuendamiseks. Eestis rakendatakse kliima- ja energiaeesmärke paljude valdkondlike arengukavade kaudu, kuid paraku tervikpilt puudub ja mitmed olulised arengukavad on vastu võetud ajal, mil nii Eesti kui ka EL ambitsioonid kliimamuutust pidurdada olid praegusest tunduvalt madalamad ja kooskõlas värskeimast teadusinfost tulenevate soovitusetega, nt Energiamajanduse arengukava aastani 2030.²⁰ Samuti on mitmed olulised arengukavad ja strateegiad jätkuvat uuendamisel. Eestil oleks vaja selgust, kuidas ehk milliste meetmetega ja millistes valdkondades oleks KHG heitmete vähendamine kõige tõhusam²¹. Just nendes kokkulepetes pannakse paika meie laiemad suundumused edaspidiseks, seatakse riikidele

19 https://www.envir.ee/sites/default/files/kliimamuutustega_kohanemise_arengukava_aastani_2030_1.pdf

20 <https://media.voog.com/0000/0037/1265/files/KPP%26ENMAK%20avamise%20taotlus%20keskkonnauhendustelt.pdf>

21 Eesti kliimaambitsiooni tõstmise võimaluste analüüs, SEIT 219

selged eesmärgid ja piirid, millest lähtuda. Nendest peaksid juhinduma omakorda ettevõtted, omavalitsused, kodanikud jne.

- **KSH juhib tähelepanu**, et rakenduskava meetmete ja tegevuste seadmisel tuleb seega ette näha, et toetusmeetmete jagamise hetkel peab arvestama parimat selle aja teaduslikku teadmist ja mitte soodustama kliimaneutraalsusele üleminekut mitte-tagavate tegevuste toetuste soodustamist.
- **KSH juhib tähelepanu (ja soovitab)**, et suunatavate meetmetega peavad kaasnema tingimused, et poliitikaeesmärgi all Rohelisem Eesti (ja ka muud toetusmeetmed) puhul rakendatakse järjest enam toodete ja teenuste hankimisel keskkonnahoidlike hankeid. Keskkonnahoidliku hanke eesmärk on läbi tarbimise mõjutada uudseid keskkonnatehnoloogiaid rakendama ning keskkonnahoidlikke tooteid/teenuseid pakkuma.

Kõige otsesemalt avaldavad positiivset mõju kliimamuutuste vähendamisele tegevused, mis on suunatud kliimamõjude vähendamiseks läbi energiatõhususe suurendamise, säästliku energiatarbimise ning kliimamuutustega kohanemise ja valmisoleku tõstmise. Sellesse panustab terviklikult poliitikaeesmärgi Rohelisem Eesti alla kavandatud eesmärgid ja meetmed. Kuna enamik KHG heitkogustest pärineb energeetikasektorist, on selles sektoris ka suurim potentsiaal heitkoguseid vähendada. Positiivne mõju KHG heitkoguste vähendamisele ja piiramisele on vähendada fossiilsete kütuste kasutamist, soodustada taastuvenergia osakaalu suurendamist lõpptarbimises ning biokütuste laialdasemat kasutamist. Kavandatavad ÕÜF tegevussuunad, mis panustavad Ida-Virumaa piirkonna tegevuste tagamisele ja kohanemisele seoses planeeritud eesmärgiga väljuda põlevkivienergeetikast aitab vähendada kliimamuutustega seotud mõjusid. Need tegevused toetavad nii otseselt ja ka kaudselt nii kohaliku ettevõtlussektori arengut kliimamuutustega kohanemisel kui laiemalt elukeskkonna paranemist (nt välisõhu kvaliteedi muutused).

Eesmärgi 2.2 säästlik energiatarbimine on ühtlasi ette nähtud meede „Primaarenergia tõhusam kasutus ja taastuvenergia osakaalu suurendamine lõpptarbimises“ (2.2.1) ja selle all tegevusena toetada **kaugküttesüsteemide ja katelseadmete renoveerimist ja rajamist, mille puhul vale toetusmeetmete rakendamise korral võib meetmete elluviimisega kaasneda potentsiaalne oluline negatiivne mõju, seades ohtu nii elurikkuse säilimise kui kliima eesmärkide saavutamise**. Igasugune taastuvate allikate kasutamine pole keskkonnasõbralik. Alati tuleb lähtuda sellest, kuidas väärtuslikku ressursi kõige efektiivsemalt kasutusele võtta. Kaugküttekatalamajade ja koostootmisjaamade valdavaks kütuseks on saanud õli või maagaasi asemel biomass, mis tähendab

valdavalt puitkütuseid. Juhul kui katelseadmetes jätkatakse väärtusliku suuremahulist metsapuidu põletamist, avaldab see ebasoodsat mõju, seades ohtu kliima ja elurikkuse eesmärkide tagamise.

- **KSH ettepanek on meetme 2.2.1** puhul selgemini välja tuua, millised tegevusi toetatakse ja kellele ning mis tingimustel on meede suunatud. Soovitame mitte arvestada tööstuslikku puidupõletamist kui taastuenergia osakaalu suurendamist.

Strateegia „Eesti 2035“ näeb ette KOV-ile suurema rolli andmist avalike teenuste sh keskkonnateenuste pakkumisel. Seega on oluline tegur KOV-i pädevus ja võimekus ning laiemalt kliimamuutuste mõjuga kohanemises pädevate spetsialistide olemasolu. Nii Viimastes OSKA²² roheoskustega seotud uuringutes kui ka ELi uus kliimamuutustega kohanemise strateegiaga seotud kaasamisüritustel on probleemina välja toodud, et tuleb tugevdada ülikoolides vastavates õppekavades kliimamuutustega seotud õpet kui ka kiiremas tempos pakkuda koolitusi kliimamuutustega seotud teemadel. Nimetatud probleemidega aitavad kaudselt tegelda ja on positiivse mõjuga Sotsiaalsem Eesti alla kavandatud meetme 4.9.1 all toetatav tegevus „tööturule vajadustele vastava kutse- ja kõrghariduse omandamine“ ja Inimestele lähedasem Eesti meetme 5.2.1 regionaalareng all ette nähtud tegevus „KOV võimekuse tõstmine“.

- **KSH ettepanek/soovitus:** Kliimanetraalse majanduskeskkonna saavutamist aitaks paremini tagada, kui läbivalt oleks poliitikaeesmärkide all välja toodud toetusmeetmete tegevused, mis panustaksid ja toetaksid muutusi antud teemaga paremini kohanemiseks, näiteks
 - Tuleb tugevdada õppekavades kliimamuutustega ja rohetehnoloogiatega seotud õpet;
 - Tuleb töötada välja meetodilised juhendmaterjalid kliimamuutustega kohanemise rakendamiseks riigi ja KOV tasandil.

Säästvate transpordilahenduste soodustamine on positiivse mõjuga, näiteks Rohelisem Eesti meede (2.5.1) „liikuvuse korraldamine“, kus soositakse auto kasutamise asemel eelistama jalgratast ja paranenud ühistransporti, mis lisaks positiivsele kliimamõjule aitab kaasa ka paremale elukeskkonnale linnas, kus on vähem õhusaastet ja ummikuid. Samuti panustab säästva transpordilahenduste poole liikumisele Ühendatum Eesti alla kavandatud meetmed 3.2.1 ja 3.2.2. Samas on Ühendatum Eesti all **ette nähtud meede (3.1) “TEN-T maanteede ehitus ja rekonstrueerimine”, millel puudub otsene mõju kliimamuutuste vähendamisele ja puhta energia ehk taastuenergeetika suurendamisele ning millega võib kaasneda potentsiaalne ebasoodne mõju looduskeskkonnale.** Eesti inimesed on jätkuvalt suuresti sõltuvad isiklikust

22 OSKA digi- ja roheoskuste analüüs (koostamisel)

sõiduvahendist, seega seni kuni ei ole kasvanud inimeste keskkonnateadlikkus ja pole toimunud harjumuste muutust ühiskonnas, võib antud meetme rakendamine suurendada autostumise kasvu maanteedel.

- **KSH üldine soovitus:** meetmete elluviimisel, kui on hoomatav konkreetse tegevuse aeg, koht ja ulatus, siis vajadusel viia läbi keskkonnamõtjude hindamine. Juba tegevuste planeerimisel arvestada ja minimeerida võimalikke negatiivseid keskkonnamõtjuseid.

Kliimale on oluline positiivne meede samuti 2.3.2 „elupaikade taastamine“. Näiteks on kliima seisukohast mõistlik turvasmuldade kuivendamiseks mõeldud kraavid kinni ajada ja need alad taas looduslikeks märgaladeks muuta. Sellisel juhul hakkaksid need alad süsiniku eraldamise asemel hoopis süsinikku siduma.

4.1.2 Mõju loodusressursside kasutusele (ressursi- ja maakasutus) ja jäätmetekke vähendamisele

Mõju loodusressursside kasutusele kui ka jäätmetekke sõltub suurel määral majandusolukorrast, kaubanduse edenemisest ja tarbimisest (majanduskasvu ajal tarbimine suureneb, tekib rohkem jäätmeid, majanduslangus toob aga kaasa tarbimise ja jäätmete vähenemise). Oluline on siin teadlikkuse kasv, säästev tootmine ja tarbimine, terviklik tootearendus, tootjavastutus ning toote keskkonnamõju jälgimine kogu olelustersükli vältel ehk ringmajanduspõhimõtete soodustamine.

Alates 2003. aastast näitas jäätmetekke Eestis kasvutendentsi, jõudes 2007. aastal 21,2 miljoni tonnini. Jäätmete märgatav vähenemine toimus 2009. aastal, mil oli majanduskriis, langes siis peaaegu 2002. aasta tasemele. Alates 2011. aastast on jäätmetekke olnud taas üle 20 miljoni tonni aastas. Kuni aastani 2014. oli jäätmetekke suhteliselt stabiilne, kuid alates 2015. aastast toimus kasv ning 2017. aastal oli jäätmetekke juba üle 25. miljoni tonni. Põlevkivitööstuse tootmismahud vähenesid 2018. aastal ja seetõttu tekkis jäätmeid, võrreldes eelneva aastaga, ka 6,8% võrra vähem.

Keskmiselt 88% jäätmetest on tekkinud töötlevas tööstuses, energeetikaettevõtetes ning reovee puhastamisel, millest põhiosa moodustavad põlevkivitööstuse ja -energeetikaga seonduvad jäätmed. Viimasel viiel aastal on nende osakaal kogu jäätmetekkest olnud 81%. Ehitusjäätmeid tekib aastas 9%, jäätmekäitlusettevõtetes 3% nn sekundaarseid jäätmeid, puidutööstuse jäätmeid (neist suurem osa taaskasutatakse) 2%, olmejäätmeid keskmiselt 2%, põllumajanduse ja toiduainete töötlemise jäätmeid 1%.

Ohtlike jäätmete osakaal jäätmete tekkes on suur. Viimasel viiel aastal keskmiselt 10 miljonit tonni aastas, moodustades kogu jäätmetekkest 43%. Põhjuseks on peamiselt põlevkiviõli ja -energia tootmise intensiivsus. Eestis tekkivatest ohtlikest jäätmetest on keskmiselt 97% seotud põlevkivikeemia- ja energeetikatööstusega²³.

Üldine jäätmete taaskasutusmäär on kasvavas trendis, aga pole piisav (2000. a 13% versus 38% 2017. a), sest olmejäätmete ringlusesse võtmise osakaal oli 2017. a ainult 28%, ülejäänud olmejäätmetest 50% põletati energia tootmiseks ja 10% ladestati prügilatesse. Vähene ringlusse võtmine suurendab Eestis keskkonnamoormust.

Ringmajandus on tõhus alternatiiv valitsevale lineaarsele majandusmudelile ehk „tooda-tarbi-viska minema“, mis vajab suurt kogust sisendit ning tekitab ühtlasi palju kasutuid jäätmeid, seega on otsene positiivne mõju erieesmärgil 2.4 „Ringmajandus ja roheinnovatsioon“, milles nähakse ette ringmajanduse korraldamiseks vajalike tegevuste toetamist. Ringmajanduse eesmärk on majanduskasvu lahtisidumine esmase toorme kasutusest, luues võimalikult väikeste kadudega ringse tootmis- ja tarbimissüsteemi. Kaudset positiivset mõju võiks avaldada ka poliitikaeesmärgi Nutikam Eesti alla kavandatud meetmed töstmaks valdkondliku teadus- ja arendustegevuse taset, juhul kui soodustatakse ka kavandatud tegevusi ringmajanduse ja roheinnovatsiooni lahenduste väljatöötamiseks.

4.1.3 Mõju elurikkusele, kaitstavatele loodusobjektidele, sh Natura 2000 võrgustikule

Eesti on oma territooriumi suuruse kohta maastikuliselt väga mitmekesine. Tähtsamateks elupaikadeks on metsad, mis moodustavad ligi poole Eesti territooriumist, rohumaad ja sood.

Elurikkus on eluks hädavajalik. Loodus varustab meid toidu, ravimite ja materjalidega, pakub meile vaba aja veetmise võimalusi ning on kasulik meie tervisele ja heaolule. Elujõuline ökosüsteem filtreerib õhku ja vett, aitab hoida kliima tasakaalus, muudab jäätmeid tagasi ressursideks, tolmeldab ja väetab põllukultuure ning toob palju muud kasu.

Bioloogiline mitmekesisus ehk meie planeedil elavate erinevate liikide rikkus on viimastel aastatel vähenenud ohtlikul kiirusel, mille üheks peamiseks põhjuseks on inimtegevused - maakasutus, saaste

²³ <https://www.keskkonnaagentuur.ee/et/jaatmed-1>

ja kliimamuutused.²⁴ Eestis on esindatud EL tasemel 60 ohustatud elupaigatüüpi ja 100 loodusdirektiivi lisadesse kantud liiki. Pooled elupaikadest ja kolmandik liikidest on ebasoodsas seisundis, mistõttu nende säilimine Eestis ei ole tagatud.

Euroopa Komisjoni roheline leppega²⁵ seotud kohustustest on 2030. aasta bioloogilise mitmekesisuse strateegial²⁶ oluline osa. Ökosüsteemide elurikkuse hoidmine ja taastamine peab olema oluline osa kliimaeesmärkide saavutamisest, et säiliks ökosüsteemide võimekus süsinikku siduda.

Enamus kavandatavaid meetmeid ja tegevusi on elurikkusele neutraalse kui ka soodsa mõjuga, nagu uuringute ja analüüside läbiviimine, koolitused jmt. Olulise otsese positiivse mõjuga tegevused ja eesmärgid on näiteks Rohelisem Eesti alla kavandatud meetme (2.3.2) tegevused elupaikade taastamine, meetme 2.3.1 kavandatud tegevus mitteheas seisundis veekogude taastamine ning Inimestele Lähedasem Eesti alla kavandatud tegevused nagu targa linna pilootlahendused ja elurikkuse suurendamine tiheasutusladel (meede 5.1.1).

Ühendatum Eesti alla on kavandatud meetmeid ja tegevusi, mis on seotud maanteede ehitusega, raudteede rekonstrueerimisega, kergliiklusteede rajamisega jne. Transpordi- ja teedeinfrastruktuuri ehitamine vajab olulises mahus maad kui ressursi ning võib potentsiaalselt mõjutada ebasoodsalt sellele alale ja selle mõjualasse jäävaid ökosüsteeme. Transport mõjutab elusloodust negatiivselt peamiselt elupaikade kao ja killustamise läbi, takistab liikide looduslikku levikut ja põhjustab loomade hukkumist teel.

Rakenduskava üldistusastmest tulenevalt ei ole käesolevas KSH-s võimalik detailselt hinnata ühegi konkreetse uue maismaainfrastruktuuri rajamisega kaasnevaid mõjusid.

Tagamaks looduslike ökosüsteemide sidusus ja erineva tasemega rohevõrgustiku elementide (kaitsealad kui tugialad, koridorid) sidusus, on üle Eesti planeeringutega määratud rohevõrgustik. Maismaatransporti planeerides on vajalik tagada rohevõrgustiku toimimine ja vältida olulist mõju kaitstavatele loodusobjektidele. **Kui olulise ebasoodsa mõju tekke vältimine ei ole võimalik, sh rohevõrgustiku sidususele, tuleb transpordivajaduse rahuldamiseks leida teised lahendused. Oluliste mõjude selgitamine ja vajadusel leevendavate, sh vältivate meetmete kavandamine**

24 <https://www.europarl.europa.eu/news/et/headlines/society/20200109STO69929/bioloogilise-mitmekesisuse-vahenemine-selle-ohhtlikus-ja-pohjused>

25 https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:b828d165-1c22-11ea-8c1f-01aa75ed71a1.0009.02/DOC_1&format=PDF

26 https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/actions-being-taken-eu/eu-biodiversity-strategy-2030_et

peab toimuma läbi keskkonnamõju hindamise/keskkonnamõju strateegilise hindamise menetluse, kus mh tuleb hinnata tegevuse kaudseid mõjusid elurikkusele.

➤ **KSH ettepanekud/tähelepanekud:**

1. Kõigi selliste uute taristuobjektide rajamisega (ja olemasoleva taristu olulise laiendamisega) kaasnevaid mõjusid (sh bioloogilisele mitmekesisusele ja elupaikade sidususele) tuleb hinnata eriplaneeringute/projektide käigus lahenduste välja töötamisel, enne kui tehakse realiseerimisotsused. Seejuures on kindlasti oluline tähelepanu pöörata koosmõjule ja kumulatiivsele mõjule teiste olemasolevate ja teadaolevalt kavandatavate taristuobjektidega ning arvestada tee kui terviku mõju (mitte analüüsida vaid üksikuid projekteeritavaid lõike eraldi).
2. Soovitav on anda suunis hetkel kasutusel olevate teede projekteerimismõjude ülevaatamiseks maa kui ressursi ja bioloogilise mitmekesisuse säilitamise vaatenurgast. Hetkel kasutusel olev praktika teede rekonstrueerimisel ja ehitamisel toodab üledimensioneeritud taristulahendusi, mille hooldusel ei kasutata looduspõhiseid lahendusi.

Rakenduskava ei hõlma samuti tulenevalt oma üldistustasemest ruumilisi/tehnilisi/ajalisi lahendusi ega tegevusi, mille puhul oleks võimalik **Natura hindamist** täpsemalt läbi viia või mille rakendamisel võiks ilmned eeldatavalt ebasoodne mõju Natura 2000 võrgustiku alade kaitse-eesmärkidele või terviklikkusele. **Praeguse Rakenduskava seatud eri-eesmärgid on liiga üldised (sh ka TEN-T kavandatud maanteed), et hinnata nende rakendamisega kaasnevaid mõjusid ning seega puudub vajadus Natura (eel)hindamise läbi viimiseks.**

- Natura (eel)hindamise vajalikkust tuleb kaaluda rakenduskava elluviimise järgmistes etappides kui on hoomatavad tegevuse ruumiline ulatus ja aeg ning vajadusel näha ette keskkonnamõju (strateegiline) hindamine koos vajalikus täpsusastmes Natura 2000 mõjude hindamisega.

4.1.4 Mõju veekeskkonnale (põhja- ja pinnavesi; veekogumite seisundid; veeressursid, mida mõjutatakse)

Eestis on alates 2020. aasta aprillikuust eristatud pinnaveekogumeid 744: 635 vooluveekogudel, 93 seisuveekogudel ja 16 rannikumeres. 2000. a vastu võetud veepoliitika raamdirektiivi põhieesmärk oli, et 2015. a saavutavad kõik veekogumid (jões, järved, rannikumeri, põhjavesi) vähemalt hea

keskkonnaseisundi. Paraku ei suudetud seda eesmärki saavutada ei Eestis ega ka Euroopas ning eesmärgi poole alles liigutakse ja seatakse uusi sihte²⁷. Eesti pinnaveekogumitest 44% ja põhjaveekogumitest 21% ei ole heas seisundis (2017. aasta andmed). Eestis ei ole ühtegi rannikuveekogumit heas või väga heas seisundis, enamik on kesises seisundis. Põhilised seisundi mõjutajad on võõrliigid, kalade ülepüük, eutrofeerumine, saasteained ja mereprügi.

Otsese olulise positiivse mõjuga meetmena saab välja tuua Rohelisem Eesti alla kavandatud meetmega 2.3.1 seonduvad tegevused sademeveesüsteemide paigaldus ja mitteheas seisundis veekogumite tervendamine. Samuti on ette nähtud meetmed kohalikule tasandile, nt meetme 5.2.1 alla kavandatud tegevus investeeringud vee infrastruktuuri.

Paljud kavandatud meetmed on pigem kaudse positiivse mõjuga, enamus meetmeid ei oma üldse otsesest mõju veekeskkonnale ja ühtlasi ei tuvastatud meetmeid millel oleks oluline ebasoodne mõju.

4.2 Mõju inimesele/sotsiaalsele keskkonnale

4.2.1 Mõju ruumi ja elukeskkonna kvaliteedile

4.2.1.1 Mõju regionaalse arengu tasakaalustatusele (sh heaolu tasakaalustatusele ning regionide ja kohtade sisemise arenguvõime tasakaalustatusele) ning mõju avaliku sektori kvaliteedi ja ökonoomsuse kasvule

Regionaalse arengu tasakaalustamatus on oluline probleem nii ELs tervikuna (siit ka ühtekuuluvuspoliitika vajadus, vt ka Territorial Agenda 2030²⁸) kui ka Eestis. Probleem on laiapõhjalise valdkondliku iseloomuga. Arengustrateegias Eesti 2035 kirjeldatakse regionaalse arengu ebavõrdsust Eestis seoses rahvastikuprotsessidega (kahanemise ja vananemise piirkondlikud mustrid, vt ka Rahvastiku ja sidusa ühiskonna arengukava 2030 eelnõu²⁹), majandusarenguga (ettevõtlusaktiivsuse, ettevõtete teadusmahukuse, kõrgema lisandväärtuse, investeeringute ja töökohtade koondumine 1-2 linnapiirkonda, vt ka TAIE strateegia eelnõu³⁰), haridusliku

27 <https://www.keskkonnaagentuur.ee/et/vesi-3>

28 <https://territorialagenda.eu/home.html>

29 https://www.siseministeerium.ee/sites/default/files/arengukava_eelnou_1312.pdf

30 https://www.hm.ee/sites/default/files/1_tiae_arengukava_2035_eelnou_riigikogusse_29.10.2020.pdf

ebavõrdsusega nii elukestvas õppes osalemise kui ka kättesaadavuse mõttes (vt ka Haridusvaldkonna arengukava 2021-2035 eelnõu³¹).

Spetsiifilised lähituleviku väljakutsed tulenevad kliimanetraalsuse eesmärgi mõjudest süsinikumahuka Ida-Virumaa majandusele, kus need täiendavad juba välja kujunenud sotsiaal-majandusliku arengu probleemistikku. Asustussüsteemis eristuvad hõreasustusega piirkondade väljakutsed – teenuste ja töökohtade kesine kättesaadavus, traditsiooniliste transpordilahenduste ebaadekvaatsus (vt ka Üleriigiline planeering Eesti 2030³²). Laiemalt iseloomustab territoriaalse kättesaadavuse väljakutseid Eestis see, et ühendused kohtade vahel on jätkuvalt tagatud eelkõige kõrge keskkonnakoormusega liikuvuslahenduste poolt. Kokkuvõttes ongi oluline silmas pidada, et tegemist on süsteemsete väljakutsetega, mis nõuavad integreeritud valdkondlikult koordineeritud sekkumisi.

Regionaalselt tasakaalustatud arengut eesmärgistatakse mitmetes kesksetes EL ja Eesti strateegilistes arengudokumentides. Euroopa Liidu Territoriaalne Agenda 2030³³ määratleb 2 üldeesmärgi (Õiglane Euroopa ja Roheline Euroopa), mille raames omakorda eristatakse kokku kuut arenguprioriteeti. Alljärgneva EL ühtekuuluvuspoliitika fondide Eesti rakenduskavas ja partnerlusleppes kavandatud poliitikasekkumiste regionaalsete mõjude üldhinnangu sõnastamisel on võetud struktuurseks aluseks selle arengudokumendi need prioriteedid, mis seostuvad otseselt regionaalse arengu tavapärase käsitlemisega – nimelt Õiglase Euroopa prioriteedid „tasakaalustatud regionaalareng“ ja „funktsionaalsed regioonid“ (piiriülese lõimumise problemaatikaga tegeletakse EL teiste poliitikasekkumistega (Interreg) ning seetõttu on teema kolmandajärgulisus rakenduskavas mõistetav ja õigustatud) ning Rohelise Euroopa prioriteet „säästvad ühendused“ (tervisliku keskkonna ja ringmajanduse prioriteedid leiavad käsitlemist teiste temade all).

Strateegias Eesti 2035 riigi arengu aluspõhimõttena (kui elukohast sõltumatud võrdsed võimalused eneseteostuseks ja ühiskonnaelus osalemiseks) määratletud **tasakaalustatud regionaalarengusse** panustab rakenduskava kolmes olulises aspektis.

Kõige otsesemalt omavad positiivset mõju regionaalsele tasakaalustatusele meetmed ja tegevussuunad, kus kavandatakse rakendada spetsiifilisi regionaalseid kriteeriume investeeringute suunamiseks üksnes või eelistingimustel vähemarenenud piirkondadesse. Tervikuna kuuluvad siia rühma ÕÜF investeeringud Ida-Virumaale. Märkimisväärse tasakaalustava mõjuga oleks ka

31 <https://www.hm.ee/et/kaasamine-osalemine/strateegiline-planeerimine-aastateks-2021-2035/eesti-haridusvaldkonna-arengukava>

32 https://www.rahandusministeerium.ee/sites/default/files/Ruumiline_planeerimine/eesti2030.pdf

33 <https://territorialagenda.eu/home.html>

Inimestele lähedasema Eesti üldeesmärgi raames kavandatu, mille alusel piirkondade konkurentsivõime erieesmärgi rakendamisel välistatakse Tallinna linnaregioon sihtregioonina. Spetsiifilisi vähemarenenud piirkondi positiivselt diskrimineerivaid kriteeriume kavandatakse rakendada ka üldeesmärkide Rohelisem Eesti ja Nutikam Eesti meetmetes ja tegevussuundades. Nii on Rohelise Eesti meetme 2.1.1. raames kavandatud toetuste tingimusi kortermajade renoveerimiseks piirkondlike turutõrgete leevendajana sellisena, et „meedet rakendatakse kõikides regioonides, kuid toetusi diferentseeritakse selliselt, et suurem osa toetustest läheb madalama kinnisvarahinnaga piirkondadesse“. Meetme 2.2.3. tegevussuuna „biometaani kasutuselevõtu soodustamine“ raames tuuakse seoses ühistranspordi üleminekuga jätkusuutlikumale energiatarbimisele esile mõte suunata toetused nimelt perifeersematesse maakondadesse. Ringmajanduse erieesmärgi (2.4) tegevusi kavandatakse rakendada üle-Eestiliselt nii, et sekkumised parendavad regioonide ja tööstusparke kõikjal, kuid võimalusel „elistatakse vähemarenenud piirkondade projekte“. Nutikam Eesti üldeesmärgi meetme 1.4.1. all on eraldi investeeringud kavandatud „VKEde konkurentsivõime tugevdamiseks Kagu-Eestis“, kuivõrd selle piirkonna VKE tootlikkus vajab kõige enam järele aitamist. Erieesmärgi 1.4. tegevussuunaga „Rahastamisvahendite pakkumine ettevõtetele“ on kirjeldatud kavatsust pakkuda regionaallaenu ehk allutatud laenu väljaspool Tallinna ja Tartut tegutsevatele ettevõtetele.

Regionaalselt tasakaalustava mõjuga on ka investeeringud üleriigiliste võrgustike välja arendamisesse ja toetamisesse. Üldjuhul omavad sellised tegevused piirkondliku tasakaalustatuse mõju maakondlikul tasandil – tugevnevad maakonnakeskused ja nende tagamaad. Nutikama Eesti üldeesmärgi raames on sellisteks tegevusteks „Maakondlike arenduskeskuste toetamine (nõustamisteenuse pakkumisel)“. Sotsiaalsema Eesti sotsiaal- ja tervishoiu taristu investeeringute erieesmärgi (4.1.) saavutamiseks kavandatakse arendada maakonnakeskustes integreeritud tervise- ja hoolduskeskusi ning põhikoolivõrgu korrastamise erieesmärgi (4.10.) raames väikesemahulisi investeeringuid regionaalsesse koostöösse piirkondlike hariduskonsortsiumite partnerlusel põhineva kontseptsiooni alusel.

Kolmandaks regionaalselt tasakaalustavaks lahenduseks rakenduskavades on KOV võimekuste edendamine. Vastavaid tegevusi kavandatakse läbivalt üldeesmärgi Inimestele Lähedasema Eesti erieesmärgi Piirkondade konkurentsivõime tugevdamine all. Samuti leidub neid üldeesmärgi Rohelisem Eesti ringmajanduse erieesmärgi (2.4) raames - piirkondlikke erisusi kavandatakse vähendada KOV-üksuste võimekuse tõstmisel ringmajanduse strateegilises juhtimises ja jäätmemajanduse korraldamisel. Sotsiaalsema Eesti erieesmärgi 4.3. (Töövõimereform II) tegevustes

kavandatakse piirkondlike võimekuste tasakaalustamist KOV volikogu liikmete koolitustegevustega ning kohapõhise arengumudeli rakendamist tööturuteenuste kavandamise viimisel kohalikule ja piirkondlikule tasandile. Erieesmärk „Lapsed ja noored“ (4.5.) raames taotletakse regionaalset tasakaalustatust läbi teenuste (taseme) ühtlustamise ning KOV-üksuste nõustamise. Ka elukestva õppe võimaluste edendamise erieesmärgi (4.8.) üheks kavandatavaks tegevuseks on KOV-üksuste võimekuste tasakaalustamine valdkonda panustamisel. Selliste meetmete lõplikud regionaalselt tasakaalustavad mõjud sõltuvad loomulikult sellest, millised konkreetsed KOV-üksused meetmetes osalevad – kas üksnes võimekamad või suudetakse meetmete rakendamisel tagada ühtlane ja ideaalis isegi n-ö järele aitav osalus.

Vähemarenenud regionide positiivsel diskrimineerimisel põhinevate rakenduskava sekkumiste koondmõju sõltub nende piisavusest võrdluses olemasolevate ja regionaalse süsteemi n-ö loomulike arenguprotsesside tulemusel kujunevate arengueristuste määraga. Selles kontekstis on rakenduskava tasakaalustavad sekkumised ebapiisavad ja osalt ka vastassuunalised. Kõige olulisemana, valdav osa Nutikama Eesti poliitikaeesmärgi investeeringutest tugevdavad ilma lisatingimusteta Eesti seniste kasvukeskuste (Tallinna ja Tartu) sotsiaal-majandusliku arengu potentsiaali.

- **KSH märgib**, et regionaalse tasakaalustatuse huvides oleks vajalik anda nutika spetsialiseerumise ja teadmisiirde meetmetele regionaalpoliitiline dimensioon - spetsiifilised meetmed ja/või meetmete tingimused, mis motiveeriks osalema/kaasama ettevõtteid väljaspool Tallinna ja Tartu linnaregioone.
- Rakenduskava investeeringutes riikliku innovatsioonisüsteemi tugevdamiseks tuleb koht leida piirkondlikele kompetentsikeskustele.
- Regionaalse tasakaalustatuse eesmärgi seisukohast on problemaatiline ka see, et säästva linnaarengu vahenditest eraldatakse suurem osa jõukamate linnapiirkondade (rohelistesse) transpordilahendustesse ning sellest omakorda oluline osa sihistatuna pealinnaregiooni. Investeeringud uute kohapõhiste arenguvõimekuste loomisesse (nt targa linna lahendused) saavad aga oluliselt vähem toetusi.
- ÕÜF investeeringute mõjukuse hindamisel on asjakohane kõrvutada nende mahtu traditsioonilise süsinikumahuka põlevkivisektori poolt loodava väärtusega, mida need peaksid kompenseerima. Arvestades rahvamajanduse arvepidamise andmeid ning põlevkivisektori poolt tellitud analüüsi moodustavad ÕÜF poolt 7 aasta jooksul investeeritavad vahendid mitte enam kui poole põlevkivisektori iga-aastaselt loodud majanduslikust lisandväärtusest.

Funktsionaalsete regioonide tugevdamine on keskseks regionaalse arengu kontseptsiooniks üleriigilises planeeringus Eesti 2030. Rakenduskava sekkumised omavad positiivset mõju funktsionaalsete regioonide tugevnemiseks ja selle läbi eelduste loomiseks koha-põhiseks regionaalarenguks peamiselt kahel viisil. Esiteks on need meetmed, mille osaks on *piirkondliku koostöö korralduslikud lahendused*. Valdonnaülesena kavandatakse KOV-üksuste piirkondlikku koostööd võimendada maakondlike strateegiate abil, mis peaksid olema aluseks üldeesmärgi Inimestele lähedasem Eesti mõlema erieesmärgi tegevuste täpsemal kavandamisel ja elluviimisel. Muuhulgas kavandatakse üldeesmärgi raames ka KOV-teenuste koostöös osutamise mudelite välja arendamist ja rakendamist ning regionaalsete võrgustike toimimist, mis toetavad regioonide funktsionaalse sidususe kasvu. Meetme 5.2.1. all kavandatud investeeringute puhul vee infrastruktuuri sisaldab tegevuse täpsustus ka tingimust, et toetused suunatakse üksnes maakondlikele vee-ettevõtetele. Selle kriteeriumi rakendamine tugevdaks regioonide funktsionaalset terviklikkust. Piirkondlikku koostööd edendavaid lahendusi sisaldavad ka mitmed üldeesmärgi Sotsiaalsem Eesti meetmed. Tööhõive erieesmärgi (4.7.) tegevused töajõu liikumise geograafiliste takistuste kõrvaldamisel ning Töövõimereform II erieesmärgi (4.3.) tegevused kohapõhise arengumudeli rakendamiseks tööturuteenuste kavandamise viimisel kohalikule ja piirkondlikule tasandile võiksid suurendada regioonide funktsionaalset sidusust, samuti ka pikaajalise hoolduse korralduse erieesmärgi (4.2.) saavutamisel kavandatud kohapõhise regionaalarengu kontseptsiooniga kooskõlalise CLLD mudeli rakendamine projektide tasandil. Põhikoolivõrgu korrastamise erieesmärgi (4.10.) raames räägitakse piirkondlikest hariduskonsortsiumite partnerluste kontseptsioonist, mille alusel investeeringutoetusi eraldada.

Teiseks ja osaliselt kattavana regionaalset tasakaalustatust vahetult edendavate üleriigiliste võrgustike arendamisega panustab funktsionaalsete regioonide arengusse nende *regioonide keskuste tugevdamine riiklike võrgustike sõlmpunktidenä*. Lisaks maakondlike arenduskeskuste teenuse toetamisele Nutikama Eesti raames kavandatakse sotsiaal- ja tervishoiu taristu investeeringute erieesmärgi (4.1.) all maakonnakeskustes arendada ka integreeritud tervise- ja hoolduskeskusi. Regioonide funktsionaalset sidusust toetavad ka *keskus-tagamaa liikuvusvõimalusi parandavad taristulised investeeringud* (vt säästvate ühenduste prioriteeti edendavad tegevused). Viimaste puhul tuleb arvestada, et mõjud saavutatakse üksnes eelduste tasandil.

- Nendele loodud eeldustele tuginedes tuleb luua asjakohased liikuvusteenused - rohkem regionaalseid rongiühendusi, keskus-tagamaa kergliikluse vajadusi rahuldav teehooldus jms.

Laiemalt sõltub funktsionaalsete regioonide tugevdamiseks tehtavate investeeringute mõju sellest, kas paralleelselt astutakse Eestis samme ka haldustasandite (riik, KOV) ja valdkondade regionaalse koordinatsioonimudeli välja arendamisel ja kehtestamisel, millele rakenduskava asjakohaseid sekkumisi loimida. Asjakohased probleemid - valitsemise valdkondlik „silotornistumine“, valitsemistasandite koostöö nõrkus, regionaalse koordinatsiooni kesisus - on riiklikes arengudokumentides teadvustatud. Ka EL Territoriaalne Agenda 2030³⁴ rõhutab mitmekihilise valitsemismudeli osadena sektoriülese ja valitsustasandite vahelise koostöö olulisust regionaalarengu eesmärkide saavutamisel.

EL Territoriaalse Agenda 2030 **säästlike ühenduste** prioriteet on rakenduskava regionaalse arengu mõjude hindamise kontekstis esmatähtis territoriaalse kättesaadavuse ja piirkondade omavahelise seostatuse parandajana. Enim võiksid sellesse loomulikult panustada üldeesmärgi Ühendatum Eesti saavutamiseks kavandatud tegevused. Siiski, erieesmärgid on suunatud üleriigilise ja üle-Euroopalise ühendatuse suurendamisele ning positiivne mõju Eesti sisesele regionaalsele tasakaalustatusele on sekundaarne ja sõltuv üleriigilistest Tallinna-kesksetest ruumiseostest. Rakenduskava raames tehtavaid investeeringuid peavad täiendama siseriiklikud liikuvusvõrgustikke tihendavad lahendused. Vastasel juhul luuakse uut regionaalset ebavõrdsust peamiste liikumiskoridoride lähedal paiknevate piirkondade ning siseperifeeriade vahel. Sama kehtib ka üldeesmärgi Nutikam Eesti raames kavandatud investeeringute osas IT-taristu ja e-teenuste arendamiseks.

- Kuigi rohkem paremaid e-teenuseid peaks põhimõtteliselt vähendama teenuste asukohast sõltuvaid kättesaadavuse probleeme, võib IT-taristu ebaühtlane areng (viimase miili probleemid lairibavõrgu ühenduste loomisel hajaasustuses, 5G võrkude eelisarendamine kõrgema nõudlusega piirkondades) tekitada uut regionaalset ebavõrdsust.

Kokkuvõtteks tuleb nentida, et rakenduskava mõju riigi sisesele regionaalse arengu tasakaalustatusele on parimal juhul olemasoleva tasakaaluseisu säilitamine. See on igati mõistetav, kui võrd rakenduskava fookus on EL poliitikatega kooskõllaliselt keskkonnaeesmärkidel. Samuti prioriseeritakse riigi kui sellise nutikat sotsiaal-majanduslikku arengut. Eesti regionaalse arengu tasakaalustatus on rakenduskavas selgelt teisejärguline. Seda kinnitab ka tõsiasi, et senistes rakenduskava versioonides ei ole seatud regionaalse tasakaalustatud arengu indikaatoreid ja sihtväärtusi. Rakenduskaval puudub süsteemne regionaalpoliitiline alus, mis pakuks loimiva käitluse valdkondlikest sekkumistest ning näitaks, kuidas rakenduskava täiendab muid riiklike regionaalpoliitilisi sekkumisi.

34 <https://territorialagenda.eu/home.html>

4.2.1.2 Mõju ettevõtete konkurentsivõime kasvule (mh läbi tegevuse TAI mahukuse kasvu)

Eesti riigi majandus on seotud Euroopa Liidu ühtse turuga ning sõltub rahvusvahelisest koostööst ja kokkulepetest. Kogu maailmas kasvavad tehnoloogilised ja digilahendusi hõlmavad arengud survestavad ka Eesti ettevõtteid järjest enam kasutusele võtma uusi lahendusi ja ärimudeleid, tänu millele on võimalik hakkama saada üha karmistavas konkurentsisis. Eesti riigi pikaajalise arengustrateegia „Eesti 2035“ eelnõu kohaselt on ettevõtluskeskkond üldjoontes konkurentsivõimeline, kuid hõlmab olulisi arenguvõimalusi, mis tagaksid selle valmisoleku tulevikuks.

Eesti riigi pikaajalise arengustrateegia „Eesti 2035“ eelnõu ja Eesti teadus- ja arendustegevuse, innovatsiooni ning ettevõtluse (TAIE) arengukava 2021–2035 eelnõu³⁵ kohaselt on Eesti ettevõtete konkurentsivõime kasvu pidurdavateks teguriteks ebaühtlaselt jaotunud ja piiratud kasvutempoga tööjõu tootlikkus, digitehnoloogiate ja automatiseeritud lahenduste ebapiisav integreeritus äritegevustesse, ettevõtete TA-kulutuste madal osakaal, teadustöö tulemuste vähene rakendamine ettevõtluses, ettevõtlusaktiivsuse piirkondlik erinevus, uute, sh keskkonnahoidlike, tehnoloogiate ja ärimudelitega vähene kohanemine ja nende rakendamine, majanduse madal tulutase ja kesine koht rahvusvahelistes väärtusahelates, välisinvesteeringute vähene osakaal, jm.

TAIE arengukava 2021–2035 eelnõus on seatud mõõtühikud ettevõtluse TA mahukuse ja konkurentsivõime kasvule vastavalt selles arenguskavas seatud sihtidele. Aastaks 2035 on eesmärk suurendada erasektori TA-kulutuste taset SKP-st 0,59%-lt 2%-ni, parandada riigi kohta Euroopa innovatsiooni tulemustabelis tugeva innovaatori asemel innovatsiooni liidriks, tõsta teadlaste ja inseneride arvu ettevõtlussektoris, parandada Eesti positsiooni *Doing Business* indeksi tabelis praeguselt 18-lt kohalt vähemalt 5 esimese sekka, kahekordistada kaupade ja teenuste ekspordi ning tõsta väljaspool Harjumaad loodud SKP-d elaniku kohta.

Eesti majanduse tugevdamist, uute ärimudelite kasutuselevõttu ja konkurentsivõime kasvu toetab eelkõige poliitikaeesmärk Nutikam Eesti, sh eriti nutika spetsialiseerumisega seotud eesmärk, mis toetab Eesti majanduse teadmispõhist lähenemist, tingimuste loomist TA-tegevuse ja innovatsiooni

35 https://www.hm.ee/sites/default/files/1_tai_e_arengukava_2035_eelnou_riigikogusse_29.10.2020.pdf

arenguks, ettevõtete TAI teadlikkuse ja võimekuse kasvu ning edendab tipptehnoloogiate kasutuselevõttu. Poliitikaeesmärgi raames pakutakse ettevõtetele tuge rakendusuringute ja eksperimentaalarenduse programmi raames, vähendatakse ettevõtjate halduskoormust ning parandatakse andmevahetust ja suhtlust ettevõtete ja riigi vahel läbi e-riigi arendamise ning parandatakse VKEde konkurentsivõimet ja finantseerimisvõimaluste kättesaadavust. Samuti toetatakse selle poliitikaeesmärgi raames VKEde rahvusvahelistumist läbi võrgustikes ja ühisüritustel osalemise ning ekspordi võimekuse arendamise. Keskkonnahoidlike tehnoloogiate ja ärimudelite kasutuselevõttu toetab eelkõige poliitikaeesmärk Rohelisem Eesti, sh eriti ringmajanduse ja roheinnovatsiooniga seotud eesmärgid. Need tegevused suurendavad vastutustundliku ettevõtluse arengut, sh ringmajanduse põhimõtetega arvestavat tootmistsükli rakendamist, ringlussevõtu suurendamist, jäätmetekke vähendamist, jmt. Ettevõtetele vajaliku väljaõppega tööjõu olemasolu toetab eelkõige poliitikaeesmärk Sotsiaalsem Eesti, sh eriti tööhõivega, elukestva õppe võimaluste edendamise ja õppe tööturu vajadustega seostamisega seotud eesmärgid, mis soodustavad ettevõtjate ja haridusasutuste koostööd ja tööturule vajalike töötajate koolitamist.

- Kokkuvõttes vajaks poliitikaeesmärkide seas rohkem tähelepanu ärikeskkonna parandamise ja tugevdamisega seotud tegevused nagu õigusaktide ja maksukeskkonna arendamine uute ärimudelite, töövormide ja vastutustundliku ettevõtluse rakendamiseks, sh bürokraatialike barjääride vähendamine, finantsturu arendamine ja majandusjulgeoleku tagamine.

4.2.1.3 Mõju tööturule ja tööhõivele (sh oskuste vajadusele) ning mõju haridusele, sh taseme- ja täiendõppele

Eesti tööturгу mõjutavad demograafilised protsessid, sh rahvastiku vananemine ning madal sündivus. Kuna tuleviku tööturul jääb töökäsi vähemaks, tuleb leida võimalusi, kuidas tööturult nii vanuse ja pensionile siirdumise kui tööõnnetuste ja terviseprobleemide ning väheste oskuste või vananenud oskuste tõttu lahkuvaid inimesi asendada või nende tööturult eemale jäämist paindlikult pidurdada ja erinevate riskirühmade tööhõives püsivust toetada.

Kuigi prognooside järgi kahaneb töötajate (absoluut)arv tööturul, siis erinevate hõive kasvu toetavate poliitikatega on võimalik seda kompenseerida, sh nt haridustaseme tõusuga (uutel põlvkondadel on kõrgem haridus), pensioniea tõusuga (kasvab vanemaliste tööhõive), eduka lõimumispoliitikaga

(mitte-eestlaste hõivemäär võrdsustub eestlaste hõivemääraga) ja parimate hõive- ja tööturupraktikate poliitikaga.³⁶

Peamised väljakutsed Eesti tööturul on kvalifitseeritud tööjõu puudus, vananenud kvalifikatsioon ja teadmised-oskused, tööealise elanikkonna (eriti vanemaeliste) vähene osalemine elukestvas õppes, palgavaesus ning töötus- ja mitteaktiivsuslõksud (erinevad toetused, hüvitised, pensionid, mis aitavad tööturult ära olla), mitmekesiste töövormide ja paindlike tööaja kokkulepete ja mittepüsivate lepingute kasutamise vähene levik, tööjõu vähene Eesti-sisene mobiilsus, töötingimuste kollektiivse kujundamise ja sotsiaaldialoogi nõrkus (väike hõlmatus kollektiivlepingutega ja ametiühingutesse kuuluvus on madal). Palgavaesus on nt tugevalt seotud puuduva või madala hariduse ja kvalifikatsiooniga.³⁷

Peamised väljakutsed hariduses on täiskasvanute madal osalus elukestvas õppes (eriti nt mehed, eesti keelest erineva emakeele ja madalama haridustaseme, oskustega inimesed), erialase hariduseta, madala haridustasemega või aegunud oskustega inimeste suur osakaal, taseme-, täiendus- ja ümberõpe ei vasta piisavalt ühiskonna ja tööturu arenguvajadustele, tööandjate panus kutse- ja kõrgharidusse ning täiendusõppesse on ebapiisav, karjääri- ja ettevõtlusõppe tase ning võimalused tutvuda töömaailma ja erialade mitmekesisusega on ebaühtlased, formaalõppes ja kutse taotlemisel ei arvestata piisavalt mitteformaalses ja informaales õppes ning töökogemuse kaudu omandatud teadmisi ja oskusi, hariduslike erivajadustega õppijate ebapiisav või ebaühtlane toetamine, koostöö erinevate haridustaseme ja –liikide vahel on ebapiisav, nüüdisaegne õpikäsitus ei ole planeeritud mahus teostunud, poiste kaks korda suurem väljalangevus põhikoolist võrreldes tüdrukutega, doktoriõppe madal atraktiivsus, Eesti üliõpilaste madal osalus õpirändes, digioskuste tase, areng on ebaühtlane kõikides eagruppides, kutseharidusega avanevad karjääriteed ei ole ühiskonnas väärtustatud³⁸.

Üldhariduses on katkestanute ja klassikordajate osakaal (mõlemal) õppijatest ca 1,5%³⁹. 18-24-aastaste esimese taseme või madalama haridusega õpinguid mittejätkavate noorte osatähtsus 2020.

36 RITA-ränne projekt 2018, teema kokkuvõte #1, Eesti tööjõu prognoos: sisseränne vs hõivemuutus:

https://sisu.ut.ee/sites/default/files/ranne/files/luhikokkuvote_1_toojou_pakkumine_sisseanne_ja_hoive_4_02.07.2018.pdf

37 Heaolu arengukava 2016-2023: <https://www.sm.ee/et/heaolu-arengukava-2016-2023>

38 Haridus- ja teadusministeerium. Haridusvaldkonna arengukava 2021-2035:

https://www.hm.ee/sites/default/files/haridusvaldkonna_arengukava_2035_29.10.2020_riigikokku.pdf

39 Statistikaamet. Statistika andmebaas. Sotsiaalelu, haridus, üldharidus, HT140U: ÜLDHARIDUSE ÕPILASED, KATKESTAJAD JA KLASSIKORDAJAD SOO, ELUKOHA, EMAKEELE, KOOLIASTME JA ÕPPEKEELE JÄRGI, HALDUSJAOTUS SEISUGA 01.01.2018:

https://andmed.stat.ee/et/stat/sotsiaalelu__haridus__uldharidus/HT140U/table/tableViewLayout1

aastal oli 7,6%⁴⁰. Viimase viie aasta jooksul on näitaja märgatavalt paranenud. Kutseõppest väljalangenute osakaal on viimased viis aastat püsinud 23% juures⁴¹. Kõrgharidusest väljalangenute osakaal on viimase viie aasta jooksul langenud ja 2019. aastal oli see ca 15% (nähtavalt parem kui kutsehariduses)⁴². Tööealise elanikkonna (vanuses 15-74-eluaastat) hõivemäära näitajad on oluliselt madalamad esimese taseme või sellest madalama haridusega inimestel võrreldes kõrgema haridustasemega inimeste ning kogu hõivemääraga, ja vastavalt ligi kaks korda kõrgem on nende töötusemäär võrreldes kogu tööealise elanikkonna töötusemääraga⁴³. Tööealise elanikkonna vanuses 25-64 eluaastat osalemine elukestvas õppes oli 2019. aastal vaid 20,1%⁴⁴, kuigi see on ajas paranenud. Veel kehvem on see näitaja meeste ning mitte-eestlastest meeste ja naiste seas⁴⁵. See aitab kaasa tööturul vajalike oskuste, teadmiste vananemisele ning võimendab lõhet tööturul nõutavate ja toimetulekuks vajalike ning tööturul pakutavate oskuste-teadmiste ning kvalifikatsiooni vahel. Digipädevuste levikut elanikkonnas väljendab osakaal, mis näitab vähemalt baastasemel digipädevusega elanike osatähtsust 16–74-aastaste hulgas. Selle väärtus 2019. aastal oli 62%⁴⁶. Ka siin saab toetusmeetmetega olukorda parandada.

Riskirühmad tööturul on haridustee katkestanud ja erialase hariduse, oskusteta noored ja eriliselt NEET noored, kes ei õpi ega tööta. Põhihariduse või madalama haridustasemega õpinguid mittejätkavate 18–24-aastaste noorte osatähtsus oli 2019. aastal 9,8%⁴⁷. Vananeva elanikkonnaga Eestis on riskirühmaks tööturul ka vanemaalised, kelle tööhõive pärast pensioniikka jõudmist väheneb vanuse kasvuga üsna kiiresti. Seda põhjustavad nii vähene või aegunud kvalifikatsioon, tervisemured ja võimalikud tööõnnetused, mis vähendavad töövõimet ja samuti tööandjate eelarvamused nende suhtes. Kehvemas olukorras tööturul on ka muukeelsed elanikud ja

40 Statistikaamet. Statistika andmebaas. Sotsiaalelu, tööturg, tööealise rahvastiku haridus, haridustase ja keeleoskus, TT0100: HARIDUSE PÕHINÄITAJAD SOO JÄRGI: https://andmed.stat.ee/et/stat/sotsiaalelu__tooturg__rahvastiku-haridustase__haridustase-ja-keeleoskus/TT0100/table/tableViewLayout1

41 Statistikaamet. Statistika andmebaas. Sotsiaalelu, haridus, kutseharidus, HT60: KUTSEÕPPEST VÄLJALANGENUD ÕPELIIGI JA ÕPPEVORMI JÄRGI: https://andmed.stat.ee/et/stat/sotsiaalelu__haridus__kutseharidus/HT60/table/tableViewLayout1

42 Statistikaamet. Statistika andmebaas. Sotsiaalelu, haridus, kõrgharidus, HT307: KÕRGHARIDUSEST VÄLJALANGENUD SOO, HARIDUSTASME JA EMAKEELE JÄRGI: https://andmed.stat.ee/et/stat/sotsiaalelu__haridus__kergharidus/HT307

43 Statistikaamet. Statistika andmebaas. Sotsiaalelu, tööturg, tööealise rahvastiku haridus, haridustase ja keeleoskus, TT109: 15-74- NING 25-64-AASTASTE HÕIVESEISUND SOO JA HARIDUSTASEME JÄRGI: https://andmed.stat.ee/et/stat/sotsiaalelu__tooturg__rahvastiku-haridustase__haridustase-ja-keeleoskus/TT109/table/tableViewLayout1

44 Statistikaamet. Valdkonnad, säästev areng, kvaliteetne haridus: <https://www.stat.ee/et/avasta-statistikat/valdkonnad/saastev-areng/4-kvaliteetne-haridus>

45 Statistikaamet. Statistika andmebaas. Sotsiaalelu, tööturg, tööealise rahvastiku haridus, TT162: 25-64-AASTASTE ELUKESTVAS ÕPPES OSALEMINE NELJA VIIMASE NÄDALA JOOKSUL | Näitaja, Rahvus, Sugu, Elukestvas õppes osalemine ning Aasta: https://andmed.stat.ee/et/stat/sotsiaalelu__tooturg__rahvastiku-haridustase__eppes-osalemine-4-nadalat/TT162/table/tableViewLayout1

46 Statistikaamet. Valdkonnad, säästev areng, kvaliteetne haridus: <https://www.stat.ee/et/avasta-statistikat/valdkonnad/saastev-areng/4-kvaliteetne-haridus>

47 Statistikaamet. Valdkonnad, säästev areng, kvaliteetne haridus: <https://www.stat.ee/et/avasta-statistikat/valdkonnad/saastev-areng/4-kvaliteetne-haridus>

uussisserändajad, kelle toimetulekut takistab otseselt vähene riigikeele oskus, mida töökohtadel sageli eeldatakse või nõutakse. Samuti ei tunne nad võrreldes kohalike elanikega riigi, KOVi, kogukonna toimimisloogikat, asjaajamiskultuuri jms. Väga oluline riskirühm on pikaajalised töötud. Pikaajalise töötuse määr 2019. aastal oli Eestis 0,9%⁴⁸. Töötukassa statistika järgi oli veebruaris 2021 nende registreeritud töötute osakaal, kes on olnud tööta 12-23 kuud, ca 12% (6962 inimest) ja nende registreeritud töötute osakaal, kes on olnud tööta 24 ja enam kuud, ca 4% (2292 inimest)⁴⁹. Viimane oluline sihtrühm, kelle töö- ja haridus- ning täiend- ja ümberõppe võimalusi tuleb toetada, on vähenenud töövõimega inimesed. Vähenenud töövõimega tööealiste inimeste hõive määr 2019. aastal oli 51,8 ja puudega inimeste tööhõive määr oli 31,5%⁵⁰ (võrdluseks üldiselt 15-74-aastaste grupis oli tööhõive määr 68,4%⁵¹). Töötuse määr oli vähenenud töövõimega tööealiste inimeste seas 9,8% ja puudega inimeste töötuse määr oli 11,2%⁵² (võrdluseks üldiselt 15-74-aastaste grupis oli töötuse määr 4,4%⁵³). Riskirühmad hariduses on erialase hariduseta ja madala haridustasemega inimesed, eakad ning hariduslike erivajadustega inimesed.

Elukestva õppe tähtsus Eesti täiskasvanute elus on üha kasvanud. Samas, Eesti haridusvaldkonna arengukava 2021–2035 eelnõu⁵⁴ kohaselt ei vasta täiendus- ja ümberõppe piisavalt ühiskonna ja tööturu arenguvajadustele, kõikidel sihtrühmadel ei ole piisavat valmisolekut oma oskusi täiendada, tööandjate panus täiendusõppesse ebapiisav, sh töötajate digioskuste arendamisse, ning nutika spetsialiseerumise valdkondades ja ühiskonnas eelisarendamist vajavates valdkondades pakutakse vähe täiendus- ja ümberõppevõimalusi. Lisaks on täienduskoolituse tase Eestis ebaühtlase kvaliteediga. Eesti haridusvaldkonna arengukava 2021–2035 eelnõus on seatud eesmärgiks baastasemest kõrgema taseme digioskused 16–74 a elanike seas seniselt 35%-lt 60%-ni.

Toetusmeetmete positiivne ja otsene mõju tööturule, tööhõivele ja oskustele ning haridusele on kõige suurem ja selgem poliitikaeesmärgi Sotsiaalsem Eesti puhul, samuti regionaalselt piiritletud ÖÜF

48 Statistikaamet. Valdkonnad, säästev areng, tööhõive ja jätkusuutlik majandus: <https://www.stat.ee/et/avasta-statistikat/valdkonnad/saastev-areng/8-toohoive-ja-jatkusuutlik-majandus>

49 Eesti Töötukassa. Peamised statistilised näitajad. Registreeritud töötud. Registreeritud töötuse kestus: <https://www.tootukassa.ee/content/tootukassast/registreeritud-tootud>

50 Statistikaamet. Statistika andmebaas. Sotsiaalelu. Tervis. Puudega inimesed. Puudega inimeste tööhõive. >> THV601: TÖÖEALISTE HÕIVESEISUND PUUDELISUSE JA TÖÖVÕIME NING VANUSERÜHMA JÄRGI, 2019:

https://andmed.stat.ee/et/stat/sotsiaalelu__tervishoid__puudega-inimesed__puue-tooheive/THV601/table/tableViewLayout1

51 Statistikaamet. Valdkonnad, tööelu, tööturg: <https://www.stat.ee/et/avasta-statistikat/valdkonnad/tooelu/tooturg>

52 Statistikaamet. Statistika andmebaas. Sotsiaalelu. Tervis. Puudega inimesed. Puudega inimeste tööhõive. >> THV601: TÖÖEALISTE HÕIVESEISUND PUUDELISUSE JA TÖÖVÕIME NING VANUSERÜHMA JÄRGI, 2019:

https://andmed.stat.ee/et/stat/sotsiaalelu__tervishoid__puudega-inimesed__puue-tooheive/THV601/table/tableViewLayout1

53 Statistikaamet. Valdkonnad, tööelu, tööturg: <https://www.stat.ee/et/avasta-statistikat/valdkonnad/tooelu/tooturg>

54

puhul ja mõõdukas ning kitsama valdkonna põhine poliitikaeesmärgi Nutikam Eesti puhul. Sotsiaalsem Eesti erieesmärgid ja kirjeldatud tegevused on kooskõlas praegu kehtiva Eesti Heaolu Arengukava 2016-2023 üldeesmärkide „Tööhõive kõrge tase ning pikk ja kvaliteetne tööelu“ ja „Sotsiaalse ebavõrdsuse ja vaesuse vähenemine, sooline võrdsus ning suurem sotsiaalne kaasatus“ ning nende alaeesmärkidega; samuti praegu kehtiva ja toimiva „Haridus ja noorte-programm 2021-2024“⁵⁵ eesmärkide „Õpivõimalused on valikurohked ja kättesaadavad ning haridussüsteem võimaldab sujuvat liikumist haridustasemete ja -liikide vahel“, „Eestis on pädevad ja motiveeritud õpetajad ja koolijuhid, mitmekesine õpikeskkond ning õppijast lähtuv õpe“, „Õpivõimalused vastavad ühiskonna ja tööturu arenguvajadustele“ ning nende meetmete ja tegevustega; ning Haridusvaldkonna arengukava 2021-2035 strateegiliste eesmärkidega.

Poliitikaeesmärgi Sotsiaalsem Eesti toetusmeetmed kasvatavad ühiskonnas heaolu erinevatele sihtrühmadele mõeldud tööturumeetmete ja tööturu tugiteenustega, sotsiaalhoolekandemeetmete ja sotsiaalteenustega, samuti õpivõimaluste ja haridusteenustega. Toetusmeetmed aitavad luua uusi töökohti ja ümber kohandada olemasolevaid töökohti. Kirjeldatud tegevused tõstavad õppijate, töötajate ja tööotsijate, hoolduskoormusega inimeste, tööturu riskirühmade sh nt noorte, NEET noorte, uussisserändajate, ajutise töövõimetusega inimeste õpivõimalusi ja haridust (nii tasemeõpe kui täiendõpe, nii formaalne kui mitteformaalne õpe), oskusi (sh nt digioskusi, keeleoskusi) ning teadmisi.

- **KSH märgib**, et samas ei ole tähelepanu pööratud ega eraldi meetmeid suunatud vanemaealistele ja vähenenud töövõimega inimestele ega pikaajalistele töötutele. Mõju neile on ebaproportsionaalselt väike või täiesti puuduv.
- Eraldi toetusmeetmeid ei ole disainitud ka erialase ja madala haridustasemega inimestele ega hariduslike erivajadustega inimestele.
- Tähelepanu vääriks ka tulevikuoskuste mainimine, suuremat lisandväärtust loovate oskuste arendamine ja nende sidumine haridustegevuste ja õppekavade arendamisega, nt milliseid tulevikuoskusi ja võtmepädevusi (sh info otsimise, haldamise, töötlemise ja analüüsiga jms seotud oskused), ülekantavaid oskusi (nt oskus töötada virtuaalsetes meeskondades, digi-töötubades jms; erinevate keelte, kultuuride tundmine ja neis sotsiaalsetes kontekstides, kultuuriruumides toimetulek) ning digioskusi toetatakse ja mis haridusastmetel, -tasemetel, formaalses hariduses või mitteformaalses hariduses need olulised on. Et toetatud oleks

55 Haridus- ja noorte-programm 2021-2024: https://www.hm.ee/sites/default/files/haridus_ja_noorteprogramm_2021_2024.pdf

õppijate, praeguste ja tuleviku töötajate mitmekesiste ja võtmetähtsusega tulevikuoskuste omandamine.

- Keskkonnaharidus (sh nt säästev areng) peaks olema loomulik osa kõigi erialade ja ainete õpetusest (uute õppekavade loomine ja olemasolevate täiendamine, lõimimine keskkonnaharidusega, sh kliimamuutuste mõju ja kohanemise teemadega).

Kvaliteetse ja kättesaadava tasemeõppe ning paindliku täiend- ja ümberõppega paraneb erinevate ühiskonnagruppide konkurentsivõime ja võrdsed võimalused tööturul ning ühiskonnas. Meeldiv, eneseteostust, arengut ja väärilist sissetulekut pakkuv töökoht toetab inimese arengut ja soodustab tema osalemist ühiskonnaelus, kogukonnas, aidates seeläbi ka teisi ühiskonnaliikmeid. Haridusele vastav töökoht annab inimestele sissetuleku ja nii sotsiaalse kui majandusliku turvatunde. Tööjõu järjepidev hariduse, oskuste ja pädevuste tõus toetab kõrgema kvalifikatsiooniga ja suurema sissetulekuga, vähem tervist kahjustavate töökohtade (nt vähem müra, vähem reostust, puhtam õhk, tervislikumad ja keskkonnasäästlikumad materjalid, tehnoloogiad jmt) teket nii linna- kui maapiirkondades. Kõrgema hariduse ja kvalifikatsiooniga töökohtadel kasutatakse uusi tehnoloogiaid, kaasaegseid töövõtteid, digilahendusi jms. Sellistel töökohtadel on vaja nii digioskusi, oskust koostööd teha kui teisi (sektoriti, valdkonniti, haruti) ülekantavaid nii erialaspetsiifilisi kui üldoskusi.

Poliitikaeesmärgi Nutikam Eesti toetusmeetmed kasvatavad ühiskonnas TAI võimalusi ja võimekust ning aitavad juurde luua kõrgema kvalifikatsiooniga tööjõu hõivet, kõrgema lisandväärtusega töökohti ning toetavad ka olemasolevaid töökohti nutika spetsialiseerumise valdkondades. Laiemalt ettevõtete ja kitsamalt VKEde TAI tegevuste toetamine tõstab nende konkurentsivõimet (sh positsiooni väärtusahelas) ja pakub omakorda elanikkonnale, kogukonnas kõrgema lisandväärtusega töökohti. Kõrgema lisandväärtusega töökohtadel on sissetulekud kõrgemad, millest paraneb töötajate majanduslik toimetulek ja elukvaliteet. Nende toetusmeetmetega paraneb otseselt TAI-ga seotud tegevuste, valdkondade, sh nt nutika spetsialiseerumise valdkonna, valdkondliku teadus- ja arendustegevusega ning VKE-de innovatsiooni, rahvusvahelisusega seotud töötajate kvalifikatsioon, paranevad nende teadmised-oskused ja majanduslik toimetulek. Järelikult toetusmeetmetel on otsene positiivne mõju kõrgema kvalifikatsiooniga tööhõivele ja nende oskustele nutika spetsialiseerumise valdkondades ja kitsamalt valdkondlikus teadus- ja arendustegevuses ning tõenäoliselt kaudne nõrk positiivne mõju teistele eelnevaga seotud tegevustele, sfääridele.

ÕÜFi toetusmeetmetel tegevussuunas 1 ja tegevussuunas 2 on positiivne koondmõju tööturule, uute ja kõrgema lisandväärtusega töökohtade loomele, samuti tööhõive säilitamisele, töökohtade teisenemisele ja oskuste arendamisele, mitmekesistamisele ning inimeste hariduse taseme tõusule ja keskkonnahariduse ja –teadlikkuse kasvule. Konkreetsemalt, ÕÜFi toetusmeetmetel tegevussuunas 1 on otsene positiivne mõju tööturule, tööhõivele ning inimeste haridusele ja oskustele, mitmekesistades Ida-Viru majandus- ja ettevõtlustegevust, rikastades seda TAI tegevuste toetamisega, pakkudes selleks vajalikke tugiteenuseid, töötajatele täiend- ja ümberõpet ning luues sellega juurde kõrgema lisandväärtusega töökohti. Osa toetusmeetmeid (nii tegevussuunas 1 kui tegevussuunas 2) aitavad tööstuses töökohti säilitada ja ümber kohandada, sh tõsta nende lisandväärtust, ning töötajatel liikuda võimalikult kiiresti ja valutult ühest sektorist, ühelt ametialalt teisele. Laialdane teadmus- ja tehnoloogiasuure teaduse (teadus- ja arendusasutused, haridus- ja õppeasutused) ning erasektori ettevõtete, ettevõtjate vahel toetab inimeste oskuste, teadmiste ning kvalifikatsiooni tõusu ning soodustab samuti kõrgema lisandväärtusega töökohtade teket.

- **KSH märgib**, et samas ei ole selge, millise kiirusega toimub teadmussiire ja kui hästi liigub see ühes taktis töökohtade loomega.

Mitmekesist majandus- ja ettevõtlustegevust toidab inimeste haridustaseme tõstmine, koolitamine. Uued õppekavad kutse- ja kõrghariduses loovad täiskasvanutele juurde õpivõimalusi ja karjääriteid.

- **KSH märgib**, et tegevustel on kindlasti tugev mõju lühiajaliselt, ent ei ole teada, mis saab nt pärast töölt-tööle liikumise toetust, kas kõik loodud töökohad säilivad, kuidas need lühiajaliselt või keskpikas vaates teisevad; kuidas muutub inimeste, töötajate motivatsioon end uuel töökohal, uues sektoris proovile panna (rahulolu, kohanemise edukus, inimeste kohanemisvõime ja kiirus on väga erinev); uusi oskusi, teadmisi täiendavalt juurde õppida (elukestev täiend-, ümberõpe, tasemeõpe). Seda tuleb kindlasti ka edasi seirata.

Üldiselt ÕÜFi toetusmeetmed aitavad vähendada ja pidurdada tööturu, tööhõive ja oskuste regionaalset tasakaalutust, toetades kõrgema lisandväärtusega töökohtade loomet ning parandades praeguse ja tuleviku tööjõu konkurentsivõimet tööturul. Suure riski ja määramatusega on see, kui hästi õnnestub tegevussuuna 1 toetusmeetmeid õigesti ajastada, millised tegevused ja kui kiiresti peavad enne käivituma ning mõnede tegevuste puhul nt teadmussiire, TAI tegevuste tulemuslikkus ei ole täpselt teada, sh millal nende kasutegur nt tööturule, tööhõivele ilmneb.

Laiemalt paindlikumad töövormid (nt kaugtöö, platvormi töö, tööampsud), mitmekesised töösuhted (nt renditöö) ning igasugune paindlik osalemine tööturul toetab üldist heaolu kasvu, pakkudes mitmekesiseid võimalusi tööturul ja tööhõives osaleda kõigile ühiskonnagruppidele

(sh riskirühmadele). Vajalik on, et tööturumeetmed ja tööturu tugiteenused võtaks parimal võimalikul viisil arvesse ka arenguid tööturul ja töö muutuvat iseloomu. Inimese töösuhe ja töökoht võib olla korraldatud mitmel erineval viisil, sh mitme erineva tööandja juures ja isesuguste koormuste ning tööaegadega.

- **Tähelepanu tuleb pöörata**, et lõhed traditsioonilise töösuhete ja kaasaegsele ühiskonnale iseloomulike erinevate töövormide, töösuhete vahel ei suureneks, vaid et kaasaja töövormide ja töösuhete sotsiaalne kindlustatus paraneks.

Täiendus- ja ümberõppe ühiskonna ja tööturuvajadustele vastavaks viimist toetab poliitikaeesmärk Sotsiaalsem Eesti, eelkõige elukestva õppe võimaluste edendamise ja õppe tööturu vajadustega seostamisega seotud eesmärgid. Nende tegevustega toetatakse õppekavade arendamist selliselt, et õppe maht ja sisu oleksid paremas kooskõlas tööturu ja ühiskonnavajadustega, õppe kvaliteedi ja mitmekesisuse parandamist, vajalike haridustöötajate järelkasvu, jm. Õppijate motivatsiooni ja valmisoleku suurendamist toetab poliitikaeesmärgi Sotsiaalsem Eesti alaeesmärk elukestva õppe võimaluste edendamine, millega edendatakse õppimisvõimaluste populariseerimist ja täiskasvanute mitteformaalses õppes osalemist. Digioskuste parandamist kõikides eagruppides toetab poliitikaeesmärgi Sotsiaalsem Eesti alaeesmärk õppe seostamine tööturu vajadustega, millega arendatakse IT haridust ja digioskusi. Täienduskoolituse kvaliteedi tagamist ja ühtlustamist toetab poliitikaeesmärgi Sotsiaalsem Eesti alaeesmärk „elukestva õppe võimaluste edendamine“, mille raames toetatakse täienduskoolitussüsteemi kvaliteediarendust.

- **KSH märgib**, et poliitikaeesmärgid ei too eraldi alaeesmärkidena välja tööandjate motivatsiooni ja panuse suurendamise toetamist töötajate täiendus- ja ümberõppes osalemiseks (v.a õiglase ülemineku fondi eesmärgid, kus koolitustegevuste arendamine on eraldi välja toodud) ning täiendus- ja ümberõppevõimaluste parandamist nutika spetsialiseerumise ja ühiskonnas muudes eelisarendamist vajavates valdkondades (eelkõige oleks see seotud poliitikaeesmärgiga Nutikam Eesti).

4.2.2 Mõju sotsiaalsele sidususele (sh lõimumisele) ja võrdsetele võimalustele (sh sooline võrdõiguslikkus)

Säästev Eesti 21 eesmärk „Heaolu kasv“ on jaotatud kolmeks komponendiks 1) majanduslik jõukus, 2) turvalisuse tase ja 3) võimaluste mitmekesisus eneseteostuseks, rekreatsiooniks, sotsiaalseks suhtlemiseks. Arengukavas on heaolu kasvu ohtudena välja toodud noorte lahkumine ja üldine elanikkonna vananemine, materiaalse heaolu vähenemine või ebapiisav tagamine, majandusarengu pidurdumine, tööhõive vähene kasv.

Säästev Eesti 21 eesmärk „Sidus ühiskond“ on jaotatud kolmeks 1) sotsiaalne kaasatus, 2) regionaalne tasakaal ja 3) tugev kodanikuühiskond. Arengukavas on sidusa ühiskonna ohtudena välja toodud, et Eestis on suur majanduslik ebavõrdsus (Gini kordaja), jätkub regionaalne tasakaalustamatus leibkondade sissetulekutes, tööhõive määras, hariduses. Probleemiks on ka avalike teenuste kvaliteet ja kättesaadavus ning kolmanda sektori vähene suutlikkus ühiskonna huvide esindamisel.

Eesti 2035 arengukavas on „Sidusa ühiskonna“ alla koondatud teemad, mis tagavad Eestile sidusa ühiskonna ja inimestele võrdsed võimalused – majanduslik toimetulek ning ebavõrdsuse vähendamine ühiskonnas, sotsiaalkaitse, perepoliitika, tööturumeetmed. Peamiste probleemidena on kirjeldatud elanikkonna üldist vähenemist, elanikkonna vananemist, sündivuse vähenemist, suurenevat hoolduskoormust, puuetega inimeste osakaalu kasvamist, regionaalseid erinevusi suhtelises vaesuses elavate inimeste hulgas, soolist ja rahvuslikku palgalõhet.

Rahvastiku ja sidusa ühiskonna arengukava 2030⁵⁶ eesmärk „Sidus Eesti“ on sõnastatud järgmiselt – „Eesti ühiskond on sidus ja stabiilne, kus eri keele- ja kultuuritaustaga inimesed kannavad Eesti identiteeti, osalevad aktiivselt ühiskonnaelus, jagavad demokraatlikke väärtusi ja ühist kultuuri-, info- ja suhtlusruumi ning tunnevad ühtekuuluvust. Loodud on võrdsed võimalused edukaks iseseisvaks toimetulekuks ja heaoluks kõigile inimestele.“ Peamiste probleemidena on välja toodud, et esineb piirkondlikku, sotsiaalset ja virtuaalset segregatsiooni, kohanemis- ja lõimumisteenused kohati dubleerivad üksteist ning sihtrühmad pole neist teadlikud, riigiasutustel on raske jõuda eesti keelest erineva emakeelega elanikkonnani, eri rahvusest ja erineva emakeelega inimesed suhtlevad omavahel vähe, tööturul esineb soolist ja keelepõhist segregatsiooni, mis väljendub palgalõhes ning ebavõrdsuses, paljud eesti keelest erineva emakeelega elanikud ei valda piisavalt hästi eesti keelt,

56 https://www.siseministeerium.ee/sites/default/files/arengukava_eelnou_1312.pdf

kohanemis- ja lõimumisvaldkonna teenused pole piisavalt efektiivsed ning partnerite koostöö teenuste pakkumisel pole tõhus.

Lõimuv Eesti 2030 arengukava eesmärk on luua tingimused, et Eesti ühiskond oleks lõimunud ja sotsiaalselt sidus, erineva keele ja kultuuritaustaga inimesed osaleksid aktiivselt ühiskonnaelus ja jagaksid omavahel demokraatlikke väärtusi. Peamised teemad arengukavas on: tugev ja usalduslik side Eestiga, tihedad inimeste- ja kogukondade vahelised kontaktid, sotsiaalmajanduslik toimetulek ja ettevõtlikkus, tõhus eesti keele omandamine, ühise infovälja loomine, koos õppimine. Lõimumiskava tegevused on suunatud nii eesti emakeelega inimestele, pikaajaliselt Eestis elanud muu emakeelega inimestele kui ka senisest enam uussisserändajatele ja pagulastele, ning rahvuskaaslastele, kes elavad väljaspool Eesti riigi piire, ja tagasipöördujatele.

Eesti heaolu arengukava 2016–2023⁵⁷ on samuti otseselt suunatud sotsiaalse sidususe ja võrdsete võimaluste loomiseks. Arengukavas on esitatud kaks peamist eesmärki: 1) tööhõive kõrge tase ning pikk ja kvaliteetne tööelu ning 2) sotsiaalse ebavõrdsuse ja vaesuse vähenemine, sooline võrdsus ning suurem sotsiaalne kaasatus.

Eestis esinevad suured sotsiaalsed erinevused nii soolises, rahvuslikus kui ka majanduslikus mõttes. Vaesus, sotsiaalne tõrjutus ja sissetulekute ebavõrdsus on jätkuvalt suur. Statistikaameti andmetel elas 2019. aastal Eestis absoluutses vaesuses 2,3% ja suhtelises vaesuses 20,7% elanikest. Kõige suurem on suhteline vaesus üksi elavate 65-aastaste ja vanemate vanusgrupis. Esineb ka piirkondlikke erinevusi, nii on suhtelise vaesuse määr suurem Hiiu (31,7%), Valga (30,3%) ja Ida-Viru (29,3%) maakonnas ning madalaim Harju (15,7%), Saare (19,2%) ja Lääne-Viru (19,6%) maakonnas. Materiaalses ilmajätuses elavaid inimesi ehk neid, kes ei saa endale mitmeid ühiskonnas üldiselt levinud hüvesid lubada, oli 2020. aastal 6,5% Eesti elanikest. Eurostati andmetel oli 2019. aastal keskmiselt 21,1% ELi elanikest suhtelise vaesuse või sotsiaalse tõrjutuse ohus ning sissetuleku vaesuses 16,5% ELi elanikest. Tõsisel materiaalses puuduses oli 2019. aastal 5,6% ELi elanikest.

Eesti sooline palgalõhe on Eurostati andmetel ELi suurim, kuid siiski vähenenud viimase seitsme aasta jooksul 7,7 protsendipunkti (24,8% aastal 2013 ja 17,1% aastal 2019). Rahvusvahemuste seas on palgalõhe veelgi suurem.⁵⁸ Statistikaameti andmetel oli naiste brutotunnitasu 2019. aastal 17,1%

57 Sotsiaalministeerium. Heaolu arengukava 2016–2023. https://www.sm.ee/sites/default/files/content-editors/eesmargid_ja_tegevused/heaolu_arengukava_eelnou_0.docx

58 Eesti võrdse kohtlemise võrgustik (2020). Ühisaruanne Eesti kolmanda üldise korralise ülevaatus (UPR) jaoks. https://humanrights.ee/app/uploads/2020/12/UPR_ET.pdf

väiksem kui meestel. Vene keelt kõnelevate naiste keskmine tunnitasu moodustab vaid 63% Eesti meeste keskmisest tunnitasust. ELi riikide palgalõhe oli 2019. aastal keskmiselt 14,1%.⁵⁹

Üldine töötuse määr Eestis 2020. aastal Statistikaameti andmetel oli 6,8% (Kirde-Eestis 12,3% ja muudes piirkondades 6–7%, mitte-eestlaste töötuse määr on suurem kui eestlastel). Euroopa Liidus oli Eurostati andmetel töötuse määr sel aastal 7,3%.

Eesti haridusnäitajad on võrreldes teiste riikidega küll valdavalt väga head, kuid õpitulemustes on märgatavad erinevused nii piirkondlikult kui ka eesti ja vene õppekeelega koolide vahel. Soolised erinevused esinevad ka üld-, kutse- ja kõrghariduses ja seda nii hariduses, oskustes kui ka hilisemas tööturu konkurentsivõimes. Hariduses on vahe tüdrukute kasuks. Poiste väljalangevus põhikoolist on tüdrukutest kaks korda suurem. Ka mitteõppivate noorte (18–24a) hulgas on noormehi kuni kaks korda rohkem kui neide. Poistest jätkab kutseõppes 36%, tüdrukutest pea kaks korda vähem ehk 19%. Gümnaasiumisse suundub 60% põhikooli lõpetanud poistest ja 78% tüdrukutest. Üliõpilaste hulgas on 60% naisi ja 40% mehi. Eri õppeastmetel ja –liikides on sooline jaotus suhteliselt sarnane.

Valdav enamus Eesti etnilisi vähemusi elab Ida-Virumaal ja Harjumaal, sh Tallinnas. Vähemused moodustavad 26% Eesti elanikkonnast, ent üksnes 4% vähemusrahvuste esindajatest elab mujal Eestis. Võrreldes teiste piirkondadega on halvimal integratsiooninäitajad Ida-Virumaal.

Eesti ühiskonna üldine sidusus pole olulistes võtmevaldkondades (sh tööturg, haridus, rahvuste regionaalne paiknemine, eri kodukeelega inimeste omavaheline suhtlemine) oluliselt muutunud.⁶⁰ Viimastel aastatel on vabatahtlikus tegevuses osalenud inimeste osakaal kasvanud, kuid vanemaalised, noored ja eesti keelest erineva emakeelega inimesed on keskmisest vähem aktiivsed.

Üks peamisi poliitilisi vahendeid ebavõrdsuse vähendamiseks ja võrdsete võimaluste edendamiseks on investeerimine haridusse ja oskustesse. Palgaerinevustega võitlemiseks on parim võimalus täiendada madala kvalifikatsiooniga töötajate oskusi, et reageerida tehnoloogia arengust tulenevatele muutustele, ning luua rohkem töökohti. Lastele ja noortele aitab võrdsemaid võimalusi luua kvaliteetse hariduse kättesaadavus, olenemata nende taustast või asukohast. Sissetulekute ebavõrdsuse vähendamisele aitab kaasa sobiv maksu- ja sotsiaalkindlustussüsteem. Võimaluste kasvava ebavõrdsuse vastu saab võidelda kvaliteetsete sotsiaalteenuste pakkumisega (sh lapsehoid, hooldusteenused), aga ka investeerides transporti ja e-teenuste kättesaadavusse.

⁵⁹ Gender Pay Gap across EU. <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/pdfscache/6776.pdf>

⁶⁰ Rahvastiku ja sidusa ühiskonna arengukava, 2030. https://www.kul.ee/sites/kulminn/files/arengukava_eelnou.pdf

Sotsiaalse sidususe ja võrdsete võimalustega on peamiselt seotud neljas poliitikaeesmärk Sotsiaalsem Eesti. Samas võib kaudsemaid mõjusid leida ka teiste poliitikaeesmärkide alt.

Erieesmärkidest on sotsiaalsete erinevuste vähenemisega seotud järgnevad:

- Sotsiaalse kaasatuse ja sidususe suurenemisele aitavad kaasa järgmised erieesmärgid – 4.2 Pikaajalise hoolduse korraldus, 4.4 Eesti keel ja lõimumine, 4.5 Lapsed ja noored; kaudsemalt erieesmärgid 6.2.3 Ühiskondlikku muutust toetavate sotsiaal- ja tervise teenuste arendamine ning 6.2.4 Oma valitsuste ja keskvalitsuste investeeringud sotsiaalse sidususe suurendamiseks.
- Sotsiaalse sidususe regionaalsele tasakaalule aitavad kaudselt kaasa erieesmärgid 1.4.3 Regionaalareng (VKEde konkurentsivõime tugevdamine Kagu-Eestis), 1.5 Kiire internet, 2.1.1 Jätkusuutlik ja kättesaadav elamufond, 6.1 Mitmekesine ja nutikas ettevõtluse areng, 6.2.5 Piirkondlike algatuste toetus õiglaseks üleminekuks.
- Majandusliku heaolu paranemist toetavad erieesmärgid – 4.2 Pikaajalise hoolduse korraldus (kaudselt), 4.3 Töövõimereform II ja tervise edendamine, 4.5 Lapsed ja noored, 4.6 Enim puudust kannatavad inimesed, 4.7 Tööhõive, 4.9 Õppe seostamine tööturu vajadustega.
- Võrdseid ja mitmekesiseid võimalusi toetavad erieesmärgid – 4.1 Sotsiaal ja tervishoiu taristu investeeringud, 4.2 Pikaajalise hoolduse korraldus, 4.3 Töövõimereform II ja tervise edendamine, 4.7 Tööhõive, 4.8 Elukestva õppe võimaluste edendamine, 4.9 Õppe seostamine tööturu vajadustega, 4.10 Põhikoolivõrgu korrastamine. Täiendavalt: 1.3 E-riigi arendamine, 1.5 Kiire internet, 2.5 Suuremate linnapiirkondade säästev liikuvus, 3.1 Maanteetransport, 3.2 Keskkonnasäästlik transport.
- Soolise võrdõiguslikkuse parandamisele on kaudselt suunatud erieesmärk 4.7 Tööhõive.
- Lõimumise parandamisele on suunatud erieesmärgid 4.4 Eesti keel ja lõimumine ning kaudselt 4.8 Elukestva õppe võimaluste edendamine.

Eelnevast on näha, et soolise võrdõiguslikkuse parandamisele ja lõimumisele on suunatud vaid üksikud erieesmärgid, teiste puhul pole soolise võrdõiguslikkuse aspekti või lõimumise toetamist eraldi välja toodud, kuigi kavandatavad tegevused võivad hiljem neile suunatud olla.

4.2.3 Mõju inimese tervisele, tervisekäitumisele

Üleilmne Säästva arengu eesmärk „Tagada kõikidele vanuserühmadele hea tervis ja heaolu“ on Eestis seotud järgmiste näitajatega: oodatav eluiga, tervena elada jäänud aastad, liigne kehakaal, surmaga lõppenud õnnetusjuhtumid, mürgistused ja traumad, välditavad surmad, suremus kroonilistesse haigustesse, ohtlike viirustega nakatumine, enesetapud, psüühika- ja käitumishäired, alkoholi ja tubakatarbimine.

Statistikaameti andmetel oli 2019. aastal meeste oodatav eluiga sünnimomendil 74,4 ja naistel 82,8 aastat. Oodatav eluiga on tõusnud, kuid see jääb alla Euroopa Liidu keskmise: 2018.a andmetel oli EL'i meeste oodatav eluiga 78,3 aasta ja naistel 83,6 aastat⁶¹. Oodatav eluiga erineb nii sooliselt kui ka piirkondlikult: Kagu-Eestis on tervena elatud eluiga üle kümme aastat lühem võrreldes Põhja- ja Lääne-Eesti elanikega⁶². Oodatav eluiga sõltub paljudest teguritest (sh ümbritsev keskkond, tervishoiuteenuste kättesaadavus, tööohutus, inimeste elatustase ja terviseteadlikkus). Sooline erinevus tuleneb sellest, et mehed on sageli riskialtimate (sh tarvitavad enam alkoholi ja suitsetavad), hõivatud füüsilistel raskematel ja ohtlikematel töökohtadel. Tervisekäitumine sõltub ka haridustasemest.

Tervena elavad mehed 54,1 ja naised 57,6 eluaastat⁶³, tervena elatud eluiga pole aga viimasel kümnel aastal pikenenud.

Ülemäärase kehakaaluga inimeste arvu suureneb (2018.a oli liigse kehakaaluga 51% elanikkonnast), sh suureneb ülekaaluliste noorte arv. Surmaga lõppenud õnnetusjuhtumite, mürgistuste ja traumade arv on järjest vähenenud, kuid endiselt on meeste suremuskordaja neli korda suurem kui naistel. Vähenenud on suremus kroonilistesse haigustesse, välditavate surmade, HIV nakkuse, tuberkuloosi, B- ja C-hepatiidi uute juhtude esinemise ning enesetappude arv. Võrreldes aga Euroopa Liidu keskmiste näitajatega on Eestis endiselt kõrgem nii uute HIV-juhtude kui ka tuberkuloosi haigestumise arv. Ka enesetappe on Eestis rohkem kui Euroopa Liidus keskmiselt. Psüühika- ja käitumishäirete esmahaigestumuskordaja Eestis suureneb, samuti on Eesti kõnealuse näitaja väärtus kõrgeim Euroopa Liidu võrdluses. Alkoholitarbijaid ja igapäevasuitsetajaid on Eestis samuti rohkem

61 www.stat.ee

62 Strateegia Eesti 2035

63 Statistikaamet, 2019.a andmed

kui Euroopa Liidus keskmiselt, kuigi Eesti-siseselt on alkoholi tarbijate ja igapäevasuitsetajate arv vähenenud.⁶⁴

Rakenduskava ja partnerluslepe elluviimisega kaasnev mõju tervisele ja tervisekäitumisele ning eeltoodud tervisenäitajatele on valdavalt kaudne ja kumulatiivne, kuigi teatud tegevuste mõju võib olla eeltoodud tervisenäitajatele ka otsene (nt teede ohutuse parendamisel surmaga lõppenud õnnetusjuhtude arvule). Poliitikaeesmärkide positiivne kumulatiivne mõju tervisele ja tervisekäitumisele avaldub läbi keskkonnaohutuse tõstmise ja keskkonnakoormuse vähendamise, liikluskeskkonna parendamise, hariduse ja teadlikkuse tõstmise ning teenuste kättesaadavuse parendamise.

Keskkonnaohutuse tõstmist ja keskkonnakoormuse vähendamist toetavad kaudselt Nutika Eesti eesmärgid kui innovatiivsete tehnoloogiatega kaasneb vähem heiteid õhku ning väiksem toorme- ja energiavajadus. Rohelisem Eesti toetab keskkonnaohutust elamufondi parendamise kaudu ja säästlikuma energiatarbimise läbi, mis kumulatiivselt vähendavad õhuheiteid. Kliimamuutustega kohanemise eesmärgid toetavad ohutumat keskkonda otsesemalt (nt üleujutusohu vältimine, sademeveelahendused, turvalisemad sadamate akvatooriumid jms). Ringmajanduse soodustamise eesmärgid toetavad samuti seda, et väheneb keskkonnakoormus. Keskkonnakoormuse vähendamist toetab ka säästva linnalise liikumise arendamine. Ühendatum Eesti toetab raudteetranspordi arengut, mis vähendab autokasutust ja seega õhuheiteid. Linnalise keskkonna parendamist toetab Inimesele Lähedasema Eesti linnapiirkondade eesmärk. Toodud suundade eesmärgid toetavad tervist nii otseselt kui ka kaudselt, vähendades kumulatiivselt keskkonnakoormust ja tõstes keskkonnaohutust.

- **KSH märgib**, et samas võib kavandatavate tegevustega kaasneda tervise seisukohast ka negatiivne mõju – nt Ühendatuma Eesti tegevusega *TEN-T maanteede ehitus ja rekonstrueerimine* võib sõidukiiruse ja -mugavuse osas veelgi atraktiivsemaks muutuda autokasutus, mis suurendab keskkonnakoormust.

Liikluskeskkonna parendamist toetavad Rohelisema Eesti säästva linnalise liikumise eesmärgid, mis toetavad aktiivsemaid liikumisviise (sh jalgsi ja rattaga), multimodaalsust ning seeläbi loovad autokasutusele atraktiivsemaid alternatiive. Ühendatum Eesti toetab ühenduste ohutust ja kergliiklusteede ehitust, mis soodustab ka tervisesporti ja igapäevast rattaga/jalgsi liikumist.

64 Statistikaamet (2018) Säästva arengu näitajad

Säästva liikumise fookus on valdavalt aga suurtel linnapiirkondadel ning ka Tallinnal (kuna eesmärgist eeldatavalt suur osa on ette nähtud Tallinna trammi kavandamisele).

Hariduse ja teadlikkuse kasv toimub valdavalt läbi Sotsiaalsema Eesti eesmärkide. Haritum ja koolitatud töajõud on terviseteadlikum, võimekam terviseprobleemide seoste nägemisel ja lahenduste otsimisel. Töötajate haridustaseme ja oskuste taseme tõus aitab neil kauem ja tervena hõives püsida. Kvaliteetse ja kättesaadava tasemeõppe ning paindliku täiend- ja ümberõppega paraneb erinevate ühiskonnagruppide (osalise ja vähenenud töövõimega töötajad, terviseprobleemiga töajõud, NEET noored, vähese hariduse ja erialase hariduseta töajõud, uus sisserändajad jt) konkurentsivõime ja võrdsed võimalused tööturul ning ühiskonnas. Rahuldust ja väärilist sissetulekut pakkuv töökoht toetab inimese arengut ja vaimset heaolu ning soodustab osalemist ühiskonnas.

Kõrgema kvalifikatsiooniga töajõudu toetavad Sotsiaalsema Eesti kõrval ka Nutika Eesti eesmärgid. Kõrgemat tehnoloogiat nõudvad töökohad ja kõrgemat kvalifikatsiooni vajavad töökeskkonnad on suurema tõenäosusega tervislikumad (nt vähem müra, vähem reostust, puhtam õhk, tervislikumad ja keskkonnasäästlikumad materjalid, tehnoloogiad jmt).

- **KSH märgib**, et samas võib kõrgema kvalifikatsiooniga töökohtade arv tähendada ka, et kuigi väheneb tervist kahjustavate ja ohtlike töökohade osatähtsus, suureneb istuva kontoritöö osatähtsus, millega kaasnevad teised terviseriskid (nt väiksem kehaline aktiivsus, liigne kehakaal jms).

Teenuste kättesaadavust toetavad erinevad eesmärgid erineval moel: digijuurdepääsetavust läbi E-Riigi arendamise toetavad Nutikama Eesti eesmärgid, füüsilist juurdepääsetavust läbi paremate ühenduste toetavad nii Ühendatuma Eesti kui ka Rohelisema Eesti eesmärgid. Teenuste valiku ja kättesaadavuse osas on otsene ja kaudne mõju tervisele Sotsiaalsema Eesti eesmärkidel, mis pööravad tähelepanu tervishoiutaristule, pikaajalisele hooldusele jms teenuste tagamisele. Inimesele lähedasem Eesti toetab teenuste kättesaadavuse tõstmist regionaalselt.

ÕÜF eesmärgid toetavad Ida-Virumaa keskkonnaohutust ja keskkonnakoormuse vähendamist. Uued kaasaegsed keskkonnasäästlikud lahendused ja tehnoloogiad on eeldatavalt keskkonnaohutust arvestavad ja keskkonnakoormust vähendavad (nt vähem häiringuid ja õhuheidet, suurem ressursitõhusus). Fondi atraktiivse elukeskkonna tegevussuund on seotud ka füüsilise keskkonna probleemide lahendamisega ja tervisekahjude vähendamisega.

Fondi eesmärgid toetavad hariduse ja teadlikkuse kasvu, edendades hariduses nii täiendkoolitust kui tasemeõppes uute õppekavade loomist. Haritum ja koolitatud töajõud hoolib enam ja on teadlikum enda tervisest, oskab sellele tähelepanu pöörata ja seostada keskkonnariskide, -probleemidega.

Täiendkoolituse mahu suurendamine, uued tasemeõppe õppekavad toetavad tööjõu uute ja tulevikuoskuste arengut, seega targemate ja uusi tehnoloogiaid kasutavate töökohtade loomist. Uued kaasaegsed keskkonnasäästlikud lahendused ja tehnoloogiad aitavad hoida inimeste, töötajate tervist. Samas on sarnaselt kogu ülejäänud Eestiga ka siin ohuks istuva töö osatähtsuse kasv ning kaasnevad terviseriskid. ÕÜF toetab sotsiaal- ja terviseteenuste arendamist ning väiksemaid teenuste arendamise investeeringuid ka läbi piirkondlike algatuste.

- Liikluskeskkonna parendamist ÕÜF-st üheselt välja ei tule – nt kergliiklusteede kavandamist (samuti ei ole selge, kas Rohelise Eesti eesmärk suuremate linnade säästev liikumine katab Ida-Virumaa linnapiirkondi).

Kokkuvõtvalt võib eeldada, et SPD elluviimisel eespool toodud tervisenäitajad paranevad. Samas on eesmärgid ja tegevused pigem üldsõnalised ning regionaalne fookus on välja toodud võrdlemisi väheste eesmärkide ja tegevuste puhul (v.a ÕÜF). Rakenduskava ja partnerluslepe elluviimisega ei saa seega üheselt eeldada, et erinevate tervisenäitajate – nt oodatav eluiga – regionaalne erinevus väheneks.

4.2.4 Mõju kultuuripärandile

Kultuuripärandi all mõistetakse käesolevas KSH-s eelkõige materiaalselt ehk ainelist pärandit. Pärandi käsitlus tuleneb rakenduskava olemusest ja täpsusastmest⁶⁵.

Materiaalse kultuuripärandi valdkonda kuuluvad väga erinevad objektid ja alad: ehitised ja ehitatud keskkond, kultuurmaastikud, erinevat materiaalselt pärandit kandvad objektid (nt arheoloogiamälestised, pärandkultuuriobjektid, looduslikud pühapaigad jms). Materiaalse pärandi hulka kuulub ka veetalune pärand (nt vrakid). Materiaalne pärand on erinevalt väärtustatud – kaitstud õigusakti(de)ga riigi tasemel, kaitstud kohaliku omavalitsuse tasemel, väärtustatud maakonna ja/või kohaliku omavalitsuse arengudokumentides (tingimuste või soovitude kaudu) jms. Materiaalse pärandi väärtustamine on eesmärkidenäitajana toodud nii üleriigilises planeeringus Eesti 2030, strateegias Eesti 2035+, Säästev Eesti 21 ja Eesti Keskkonnastrateegias aastani 2030.

⁶⁵ Pärand on ainealine ja vaimne. Vaimse kultuuripärandi moodustavad nt suulised traditsioonid ja väljendusvormid; esituskunstid; kogukondlik tegevus, rituaalid ja pidulikud sündmused; looduse ja ilmaruumiga seotud teadmised ja tavad; traditsioonilised käsitööoskused jms. SPD valdavalt vaimse pärandi valdkondi ei suuna, v.a Õiglase ülemineku fondi kaudu kogukondlikke tegevusi. Samuti ei suuna SPD teiseldatava materiaalse pärandiga (nt maalid, skulptuurid, käsikirjad jms) seotud teemasid.

Ehituspärandid. Eesti ehituspärandid on osa kaitstud muinsuskaitseadusega. Eestis on ehitismälestistena kaitse all 5274 objekti⁶⁶, mille hulka kuuluvad nii hooned kui ka erinevad rajatised (nt piirdeaiad, teed jms objektid). Täiendavalt on Eestis ajaloomälestistena kaitse all 1273 ajaloomälestist, mille seas leidub samuti hooneid, aga sageli ka muid objekte (nt kalmistuid, ühishaud jms).

Kuna kõiki objekte ei ole vajalik ega ka otstarbekas kaitse alla võtta, on paljud objektid väärtustatud omavalitsuste arengudokumentide (planeeringute) kaudu, kus seatakse nendele säilimise ja kasutamise tingimused. Sellisteks objektideks on nt XX sajandi arhitektuuripärandid objektid (1943), maaehituspärandid objektid (nt rehemajad, vallamajad ja koolid, kokku 618 objekti), militaarpärandid objektid (348 objekti)⁶⁷. Erinevaid hooneid ja rajatisi väärtustavad ka pärandkultuuriobjektid (39 146 objekti). Pärandkultuuriobjektid on väga erinäolised, need peegeldavad teatud perioodi elu- ja töökorraldust mõisakultuurist kuni Nõukogude perioodini (nt veskid, kõrtsid, taluhäärberid; mõisahooned jms).

Strateegia Eesti 2035 toob välja, et kolmandik Eesti ehituspärandid⁶⁸ on avariilises või halvas seisundis ning strateegilise suunana toob Eesti 2035 välja, et elukeskkonna kavandamine toimub pärandid hoidvalt; samuti on kultuuriruumi püsimiseks vajalik kultuuripärandi austamine. Koostatav Kultuuri arengukava 2021-2030⁶⁹ toob samuti välja, et kultuuripärandi pikaajaline säilimine pole piisavalt tagatud, see puudutab ka halvas või avariilises seisus arhitektuurimälestiste osakaalu.

Otseselt toetavad rakenduskava eesmärgid ja tegevused väärtusliku ehituspärandi hoidmist ja säilimist minimaalselt. SPD täpsusastmes saab välja tuua ehituspärandi käsitlemise vaid ÕÜF-i ja Ida-Virumaa tööstuspärandi⁷⁰ kontekstis – tööstuspärandi säilitamine ja tööstuspärandi kasutuselevõtmine uuel otstarbel. Positiivne mõju võib antud tegevusetega kaasneda nii mälestistele kui ka kaitsestaatusega ehituspärandile (nt XX sajandi arhitektuuripärandi objektid).

- Kavandatud eesmärkide ja tegevuste otsest mõju ei saa välja tuua Ida-Virumaa muule ehituspärandile või kogu ülejäänud Eesti ehituspärandile. Mõju puudumist saab avariilise või halvas seisundis ehituspärandi mõistes lugeda ka negatiivseks mõjuks – planeerimisdokumendi elluviimisel pärandi seisund ei parane.

66 Allikas: register.muinas.ee, 25.03.2021 seisuga

67 Register.muinas.ee, andmed seisuga 25.03.2021

68 Strateegia ei täpsusta, kas mõeldud on ehitismälestisi või ehituspärandid laiemalt. Eeldatavalt on viidatud ehitismälestistele.

69 Käesoleva KSH koostamise ajal on kättesaadav arengukava raamdokument Kultuuri arengukava 2021-2030 koostamise ettepanek (<https://www.kul.ee/et/kultuur2030>)

70 SPD mainib tööstuspärandid ka kui võimalust meetme raames, seega on toetus tööstuspärandi säilimisele lahtine

Väärtuslikule ehituspärandile võib, aga ei pruugi olla positiivset mõju antud eesmärgil: 2.1.1 *Jätkusuutlik ja kättesaadav elamufond*, mis toetab korterelamute rekonstrueerimist ning korterelamute tehnosüsteemide ja kandekonstruktsioonide rekonstrueerimise toetamist äärealadel. Samas ei ole eesmärk väärtusliku ehituspärandi keskne ning ehituspärandiga arvestamine võib olla juhuslik või ka puududa (nt toetus suunatakse nõ tavalisse elamufondi, millel ehituspärandi mõistes märkimisväärne väärtus puudub).

Mitmed poliitikaeesmärgid on suunatud majandus- ja elukeskkonna parandamisele, millel võib olla kaudne positiivne mõju ehituspärandile: kui eesmärkidega saavutatakse Eesti ühiskonna parem toimimine, elujõulise majanduskeskkonna ja elanikkonnaga, siis väärtustatakse ja korrastatakse eeldatavalt ka enam ehituspärandit kui osa kvaliteetsest elukeskkonnast. Samas toimib nii majandus- kui elukeskkonna paranemine käesoleva rakenduskava elluviimisel eeldatavalt Eesti lõikes selektiivselt – ühelt poolt seetõttu, et rakenduskava kavandatud eesmärgid on sageli üldised ja regionaalsete erieesmärkide/tegevusteta; teiselt seetõttu et võimekamad taotlejad on ruumiliselt koondunud suurematesse keskustesse. Antud järeldustele on jõudnud ka eelmise rahastusperioodi vahe- ja järelhindamised, mis toovad välja, et suur osa toetustest lähevad suurematesse keskustesse: Tallinnasse (laiemalt Harjumaale) ja ka Tartusse, mis tugevdavad veelgi suuremate keskuste suhtelist toimimist võrreldes väiksemate kohtadega⁷¹. **Ehituspärandi kontekstis tähendab see, et ka majanduslik võimekus pärandit väärtustada ja korrastada koondub suurematesse keskustesse.**

Väljaspool suuremaid linnapiirkondi oleks ehituspärandi renoveerimisel eeldatavalt suurim mõju maakonnakeskustes ja väikelinnades (eelkõige kahanevates linnades), ruumiliselt eelkõige linnakeskustes. Väiksemate linnade keskustes ehituspärandi renoveerimise mõju ei piirne vaid renoveeritava hoonega. See parandab keskuse ja linna imagot, tõstab kesklinna atraktiivsust, tugevdades seega linnakeskust nii elu- kui ettevõtluskeskkonnana.

- **KSH teeb ettepaneku** otsese positiivse mõju tekitamiseks ehituspärandi kontekstis töötada välja või siduda teatud eesmärk või tegevus ehituspärandiga:
 - Näiteks eesmärk 2.1.1 puhul lisada eesmärgile ehituspärandiks olevate korterelamute renoveerimine;

71 Euroopa Liidu Ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava 2014 –2020 vahehindamine, Ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava 2014–2020 ettevõtlus-ja innovatsioonitoetuste tulemuslikkuse hindamine

- Luua uus eesmärk/tegevus: Maakonnakeskuste ja väikelinnade märgiliseks hooneks⁷² oleva ehituspärandi (või kitsamalt ka ehitusmälestiste) rekonstrueerimine.
- Kaudse positiivse mõju suurendamiseks seada regionaalsed eesmärgid ja/või tegevused (vt ptk 4.2.1)

Linnaehituslikud väärtuslikud alad. Ehitatud linnalises keskkonnas väärtustatakse teatud perioodi ehitus- ja planeerimistraditsioone hästi kandvaid piirkondi. Muinsuskaitseadusega on kaitstud muinsuskaitsealad 11 Eesti linnas, sh on Tallinna vanalinn ka UNESCO maailmapärandi objektiks. Kohalikud omavalitsused väärtustavad ehitatud keskkonna omanäolisi piirkondi miljööväärtuslike hoonestusaladena linnalistes asulates: linnades, alevites ja alevikes.

Rakenduskavaga kavandatud eesmärkide mõju on linnalise keskkonna väärtustatud aladele kaudne: kui eesmärkidega saavutatakse Eesti ühiskonna parem toimimine, elujõulise majanduskeskkonna ja elanikkonnaga, siis hinnatakse ja korrastatakse eeldatavalt ka enam väärtuslikke linnapiirkondi osana elukeskkonnast.

Otsene positiivne mõju on võimalik juhul, kui rakenduskava tegevuste elluviimisel paraneb ehitiste seisund linnalise ehituspärandi mõistes väärtustatud piirkondades. Positiivne mõju aladele võib olla seega eesmärgil 2.1.1 - „Jätkusuutlik ja kättesaadav elamufond“. Samas on ka võimalik, et antud eesmärgi täitmisel ei arvestata eraldi väärtustatud linnaliste piirkondadega ning raha suunatakse pigem n-ö tavalisse elupiirkondadesse.

- **KSH märgib**, et väärtustatud linnapiirkondi toetaks eelpool toodud ettepanek: 2.1.1 puhul lisada eesmärgile ehituspärandiks olevate korterelamute renoveerimine.

Positiivne mõju väärtustatud linnapiirkondadele võib kaudselt kaasneda eesmärgiga 5.1 – „Linnapiirkondade areng“, mille tegevuseks on „Suuremate linnapiirkondade arendamine (sh linnaruumi arendamine)“. Linna avaliku ruumi areng tõstab piirkonna ruumi fookusesse, mistõttu sageli kaasneb sellega ka piirkonna hoonete korrastamine⁷³. Samas aga, linnapiirkondi mõistetakse eesmärgis suurte linnapiirkondade kontekstis (Ida-Viru ja Tallinn, Tartu, Pärnu), puudub maakonnakeskuste ja väikelinnade mõõde. Eesmärk 5.2, mis on suunatud regionaalarengule ja piirkondade konkurentsivõime tugevdamisele, ei too samaväärset fookust linnakeskkonnale, vaid mainib elukeskkonna arendamist üldisemalt ja seda pigem ettevõtluse ja kohalike avalike teenuste toetamise võtmes.

⁷² Nt linna maamärgid, olulised ja sageli külastatavad hooned, vaatamisväärtuseks olevad hooned.

⁷³ Analoogne positiivne kaudne mõju oleks ka üksikutele ehituspärandiobjektidele

- **KSH teeb ettepaneku** lisada eesmärgile 2.1.1 ehituspärandiks olevate korterelamute renoveerimine ning eesmärgile 5.2.1 linnaruumi arendamise maakonnakeskustes ja väikelinnades.

Kultuurmaastikud. Eestis toimub kultuurmaastike kaitse ja säilitamine erinevaid meetmeid kasutades. Rangeima kaitsega on kultuurmaastikud, mis kuuluvad rahvusparkide või maastikukaitsealade koosseisu (sh looduspargid, arboreetumid, pargid) – need alad on kaitstud looduskaitseadusega. Kultuurmaastikud võivad olla kaitse alla võetud ka kohaliku omavalitsuse tasemel.

Kultuurmaastike säilitamine ja hoidmine toimub väärtuslike maastike kaudu – väärtuslike maastike sisendi annavad regionaalselt maakonnaplaneeringud, maastike piiride ja kasutustingimuste täpsustamine toimub omavalitsuste üldplaneeringutes. Kultuurmaastik võib olla üldplaneeringutes väärtustatud ka miljööaladena (nt miljööväärtuslikud karjamaad, kadastikud jms). Kultuurmaastikud väljaspool väärtuslike maastikke on eelkõige traditsiooniline hajaasustus, kus võib samuti paikneda erinevaid kultuuriväärtuslike objekte, pärandkooslusi jmt. Maastike kui ressursi olulisuse (sh elukeskkonnana) toob välja Säästev Eesti 21 ja väärtuslike maastike hoidmise vajaduse üleriigiline planeering Eesti 2030+.

Rakenduskava kavandatavate eesmärkide mõju erinevatele kultuurmaastikele võib olla nii kaudselt positiivne kui ka kaudselt negatiivne. Kaudne positiivne mõju saavutatakse erinevate kavandatavate eesmärkide koosmõjus eeldatavalt seeläbi, et kasvab ühiskondlik jõukus, toimetulek ja teadlikkus, mistõttu ka elanikkond väärtustab kultuurmaastikke kui olulist osa elukeskkonnast.

- Kaudne negatiivne mõju on tegevuste elluviimisel võimalik sel juhul, kui ettevõtluse areng (nt ka taastuveneergetika) toimub maastikuväärtuste arvelt või maastikuväärtusi ebapiisavalt kaaludes – st maastikke ennast ei nähta ressursina, vaid ettevõtlust piirava faktorina.

Eeldatav positiivne mõju maastikele on ringmajanduse arendamisel (eesmärk 2.4), mis vähendab primaarse ressursi vajadust ning seeläbi survet maastikele, samuti vähendab see jäätme ladestamiseks eeldatavalt vajaminevaid maa-alasid⁷⁴.

Piirkondlikult on positiivne mõju Ida-Viru maastikele ÖÜF-l, eelkõige tegevussuunal 2. Atraktiivne elukeskkond, mis toetab 6.2.1. kaugkütte lahtisidumist põlevkivist ja 6.2.2 põlevkivi kaevandamise

74 Kuna enim jäätmeid tekib põlevkivienergeetikas ja -tööstuses, oleks ringmajanduse maastikuline mõju oluline Ida-Virumaal.

ja töötlemisega seotud keskkonnaprobleemide lahendamist. Viimase eesmärgi tegevused keskenduvad sh pärandmõtjude likvideerimisele, mille läbi muutuvad endised põlevkivi kaevandamise ja tootmisega seotud alad vähem ohtlikuks ning alasid on võimalik korrastada ja taaskasutada uutel eesmärkidel – nii rekreatsiooniks, rohealadeks kui ka võimalusel nt erineva ettevõtluse (sh taastuvenergeetika) tarbeks. Ringmajanduse tegevused on ÖÜF-i eesmärgiga 6.1.4. eelkõige suunatud väikeettevõtlusele ja piirkondlikele algatustele nn „pehmete tegevuste“ toetamiseks (eesmärk 6.2.5), samas on suured ressursikasutajad ja jäätmetekitajad Ida-Virumaal suurettevõtted (eelkõige töötlev tööstus, kaevandussektor). Kuna ressursside ammutamine ja kaevandusjäätmete ladestamine mõjutab otseselt kultuurimaastikke kui kultuuripärandi materiaalseid kandjaid, jääb positiivne mõju maastikele vaid väikeettevõtlust välja tuues väheseks.

- **KSH teeb ettepaneku** täpsustada ÖÜF-i eesmärkides/tegevustes, et ringmajanduse arendamine on oluline ka Ida-Viru suurettevõtluse puhul.

Muu kultuuripärand. Rakenduskava ei käsitle veealaseid, seega mõju veealusele pärandile puudub. Samuti ei käsitleta üldjuhul vaimse pärandi teemasid⁷⁵, v.a ÖÜF-i puhul, mille tegevuste täpsusaste erineb teiste laiemate poliitikaeesmärkide täpsusastmest. Vaimse pärandi puhul saab siin välja tuua erinevaid pehmeid tegevusi eesmärgi 6.2.5 juures, nt *kohaliku identiteedi säilimine/ arendamine / lahti mõtestamine; üritused kogukondade loomiseks, võrgustumiseks ja „kodutunde“ loomiseks; tänavafestivalid*. Antud tegevused toetavad Säästva Eesti 21 kultuuriruumi elujõulisuse eesmärki nii kultuuriruumi ulatuse, funktsionaalsuse kui ka pidevuse mõistes.

75 SPD käsitleb eesti keele õpet, kuid mitte otseselt vaimse pärandi mõistes (nt Eesti piirkondlikud murrakud, kõnepruuk).

5 ETTEPANEKUD RAKENDUSKAVA JA PARTNERLUSLEPPE TÄIENDAMISEKS, SOODSATE MÕJUDE VÕIMENDAMISEKS NING EBASOODSATE MÕJUDE LEEVENDAMISEKS

KSH poolt tehtud ettepanekud ja soovituselised ebasoodsate mõjude leevendamiseks ja soodsate mõjude võimendamiseks on konteksti säilitamiseks esitatud aruande sisupeatükkides läbivalt, vastavate teemakäsitluste juures, seda nii peatükis 3 (vastavusanalüüs) kui ka 4 (välismõjude analüüs). Peatükis 3 on need välja toodud eristatuna tekstist jaotusega- **KSH tähelepanekud/ettepanekud**, ning peatükis 4 tähistatud sümboliga ➤ (mis võimaldab need lihtsasti leida vastava teemakäsitluse juures). Neid läbivalt esitatud ettepanekuid siinkohal ei korrata.

Rakenduskavaga seatud eesmärgid on pigem positiivse mõjuga ja nende elluviimine aitab kaasa keskkonnanäesmärkide saavutamisele. Rakenduskavaga ei kavandata poliitikaemärke, mille rakendumisel oleks ette näha ebasoodsat mõju või mõju suurenemist looduskeskkonna aspektidele.

6 ÜLEVAADE KSH KORRALDUSEST JA AVALIKKUSE KAASAMISEST

6.1 Ülevaade KSH protsessist

KSH ja selle tulemuste avalikustamise ajakava on esitatud tabelis 4. Seejuures tuleb märkida, et ajakava võib protsessi vältel täpsustuda ja muutuda, vastavalt reaalsetele arengutele SPD ja KSH töös.

Tabel 6.1-1. SPD ja KSH aruande koostamise orienteeruv ajakava

EL vahendite planeerimise etapp	Aeg	KSH etapid ja tegevused	Aeg/teostamine
Partnerluslepe ja rakenduskava eelnõude täiendamine, läbirääkimised Euroopa Komisjoniga	Oktoober - detsember 2020	KSH programmi nõuetele vastavuse kontroll	Detsember 2020
Avalik konsultatsioon, partnerluslepe ja rakenduskava esmase versiooni heakskiitmine VV-s, Euroopa Komisjoniga täiemahuline mitteametlik koostööstusmenetlus ja läbirääkimised	Jaanuar - märts 2021	KSH aruande koostamine	Veebruar - mai 2021
Euroopa Komisjoniga mitteametlik koostööstusmenetlus ja läbirääkimised	Aprill - detsember 2021	KSH aruande kontroll ja seisukohtade küsimine	Mai – juuni 2021
		KSH aruande täiendamine töörühma poolt ning üle vaatamine ministeeriumi poolt	Juuli 2021
		KSH aruande avalik väljapanek ja avalik arutelu	August 2021
		KSH aruande koostööstamiseks esitamine ja KSH aruande nõuetele vastavuse kontroll ja seiremeetmete kehtestamine	September 2021
		KSH aruande nõuetele vastavaks tunnistamine	September-oktoober 2021

EL vahendite planeerimise etapp	Aeg	KSH etapid ja tegevused	Aeg/teostamine
Planeerimis-dokumentide ametlik esitamine Euroopa Komisjonile ja läbirääkimised. Rakenduskava heakskiit Euroopa Komisjoni poolt	Detsember 2021	SPD ja KSH tulemusi tutvustav infopäev	September – oktoober 2021

6.2 KSH protsessi osapooled, kaasamine

Strateegilise planeerimisdokumendi algataja ja koostamise korraldaja

Rahandusministeerium

Suur-Ameerika 1, 10122, Tallinn

E-post: info@rahandusministeerium.ee

Tel: (+372) 611 3558

SPD koostamise kontaktisik: Kadri Tali

E-post: kadri.tali@fin.ee

Tel (+372) 611 3083

SPD KSH kontaktisik: Miryam Vahtra

E-post miryam.vahtra@fin.ee

Tel 611 3047

KSH koostajad:

Hendrikson & Ko OÜ

Raekoja plats 8, 51004 Tartu

E-post: hendrikson@hendrikson.ee

Kontaktisik: Riin Kutsar

E-post: riin@hendrikson.ee

Tel: (+372) 5269962

Tartu Ülikooli Sotsiaalteaduslike Rakendusuuringute Keskus (RAKE)

Lossi 36, 51003, Tartu

Kontaktisik: Veiko Sepp

E-post: veiko.sepp@ut.ee

Tel: (+372) 516 0975

KSH ekspertrühm koosneb tabelis 5 toodud järgmistest liikmetest.

Tabel 6.2-1. KSH ekspertrühma liikmed ja nende vastutusvaldkonnad

Nimi	Roll ja vastutusvaldkond	Asutus
Riin Kutsar	Projektijuht ja töörühma juht, suhtlemine Hankijaga KSH juhtekspert: KSH töökoosolekud, suhtlemine vajadusel asjaomaste asutuste ja avalikkusega, avalike arutelude läbiviimine. Looduskeskkonnamõjude analüüs, Natura hindamine	Hendrikson & Ko OÜ
Jaak Järvekülg	KSH ekspert	Hendrikson & Ko OÜ
Pille Metspalu	KSH ekspert, sh taristuobjektide, energeetika, transport jmt valdkonnas. Sotsiaalsete mõjude analüüs	Hendrikson & Ko OÜ
Ann Ideon	Sotsiaalsete mõjude hindamise spetsialist, sotsiaalsete ja kultuuriliste mõjude analüüs	Hendrikson & Ko OÜ
Veiko Sepp	Analüütik ja metoodik sotsiaalteaduslike rakendusuuringute laias valdkonnas, sh regionaalse majandusarengu ning TA&I teemade analüüsil	RAKE
Kaidi Nõmmela	Analüütik sotsiaalteaduslike rakendusuuringute laias valdkonnas, sh TA&I teemade analüüsil	RAKE
Merli Aksen	Analüütik ja metoodik sotsiaalteaduslike rakendusuuringute laias valdkonnas, sh sotsiaal ja tööhõivepoliitika analüüsil	RAKE

Nimi	Roll ja vastutusvaldkond	Asutus
Aivi Themäs	Analüütik sotsiaalteaduslike rakendusuringute laias valdkonnas, sh sotsiaalne sidusus (sh lõimumine) ja võrdsed võimalused	RAKE

Käesoleva KSH aruande dokumendi allkirjastamisega KSH juhtekspert Riin Kutsar kinnitab, et vastab KeHJS § 34 lg 4 punktides 1–5 esitatud nõuetele, tunneb keskkonnamõju strateegilise hindamise põhimõtteid, protseduuri ja hindamisega seonduvaid õigusakte ning on keskkonnamõju strateegilisel hindamisel erapooletu ja objektiivne.

Kaasamine

Isikud ja asutused, keda strateegilise planeerimisdokumendi alusel kavandatud tegevus võib eeldatavalt mõjutada või kellel võib olla põhjendatud huvi selle SPD vastu, on:

- Partnerluslepe ja rakenduskava koostamise juhtrühm
- Partnerluslepe ja rakenduskava koostamises osalevate töörühmade liikmed
- Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, Keskkonnaministeerium, Siseministeerium, Maaeluministeerium, Sotsiaalministeerium, Välisministeerium, Kaitseministeerium, Rahandusministeerium, Haridus- ja Teadusministeerium, Kultuuriministeerium
- Keskkonnaamet
- Valitsusvälised (ettevõtlusega ja keskkonnakaitsega tegelevad) organisatsioonid (sh Eesti Keskkonnaühenduste Koda) ja kodanikeühendused
- Laiem avalikkus.

Mõjutatud ja huvitatud osapoolte teavitamine KSH protsessi etappidest ja tulemustest toimub vastavalt KeHJS-e nõuetele. Vastavalt seadusele teavitatakse KSH dokumentatsiooni avalikustamisest laiemat avalikkust kuulutusega ajalehes, arengukava koostaja veebilehel ning väljaandes Ametlikud Teadaanded; huvitatud või mõjutatud institutsioone elektrooniliselt. Avalikkuse kaasamisega KSH ja SPD protsessis tegeleb SPD koostamise korraldaja, kelleks on Rahandusministeerium.

6.3 KSH aruande sisu osas laekunud tagasiside

Peatükk sisustatakse pärast KSH aruande seisukohtade küsimise ja avalikustamise etappe.

6.4 Ülevaade raskustest, mis ilmnesid KSH aruande koostamisel

1. Ajagraafikust tingitud probleemid

- Keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande koostamist raskendas rakenduskava koostamise venimine pikemaks esialgu planeeritud aja- ja tegevuskavast ning sellest tulenev hindamisele kuluv aeg protsessis. Rakenduskava valmimist takistasid valitsuse vahetumine ja COVID-19 tingitud probleemid.

2. Rakenduskava osas puudusid tervikdokumendid

- Asjaolu, et rakenduskava töödokumente koostati ja puudusid terviklikud SPD dokumendid hindamise aluseks, sh kavandatud eesmärgid ja meetmeid alles kujundati, seadis strateegilise keskkonnamõju hindamisele omad raamid. Seega sai hindamisrühm tugineda infole, mis oli hindamise aluseks olevates dokumentides ja üldistustasemele selleks ajahetkeks.

3. Rakenduskava täpsusaste

- Samuti tuleb silmas pidada seda, et SPD-ga kavandatavad eesmärgid, meetmed ja toetatavad tegevused ei avalda otsest mõju senikaua, kuni need ei realiseeru. Eeltoodust tulenevalt on käesoleva SPD keskkonnamõju strateegilise hindamise protsessis suhteliselt suur määramatuse tase ning üldistusaste, võrreldes nt muude ruumiliste SPD-de ja objektipõhiste keskkonnamõju hindamistega.
- Rakenduskava elluviimisega kaasnevat keskkonnamõju saab täpsemalt hinnata konkreetse tegevuse elluviimisel, kui see on planeerimise protsessi järgmisel detailsusastmel asetunud konkreetse aeg-ruumi ning omab konkreetseid tegevuse ja mõjude parameetreid. Rakenduskavas toodud meetmetele ja toetatavatele tegevustele, millel on konkreetne asukoht ja suurus, saab vajadusel läbi viia objektipõhise keskkonnamõjude hindamise enne tegevuse elluviimist.

7 KOKKUVÕTE

Käesolev keskkonnamõju strateegiline hindamine koostatakse strateegilisele planeerimisdokumendile, milleks on perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava ja vahendite kasutamise partnerluslepe. Perioodi 2021–2027 ühtekuuluvuspoliitika fondide (ERF, ESF, ÜF, ÖÜF) rakenduskava eesmärk on määratleda struktuurivahenditest rahastatavad tegevused ning rahastamise mahud. Euroopa Liidu ühtekuuluvuspoliitika 2021–2027 fookuses on viis üldist poliitikaeesmärki. Need on: PO1 „Nutikam Euroopa“, PO2 „Rohelisem Euroopa“, PO3 „Ühendatum Euroopa“, PO4 „Sotsiaalsem Euroopa“, PO5 „Inimestele lähedasem Euroopa“ ja Õiglase Ülemineku Fond (ÖÜF). Üldiste poliitikaeesmärkide alusel töötati rakenduskavas välja poliitikaeesmärgid ja nende all omakorda erieesmärgid ja kavandatavad tegevused/meetmed.

Käesoleva keskkonnamõju strateegilise hindamise raames viidi läbi vastavusanalüüs, mille käigus hinnati rakenduskava eelnõus väljatöötatud poliitikaeesmärkide, erieesmärkide, kavandatavate tegevuste ja meetmete vastavust ning koosõla riiklike ja rahvusvaheliste keskkonnaeesmärkidega ning välismõjude analüüs, mille käigus hinnati rakenduskavas sätestatud erieesmärkide ja nende kavandatavate tegevuste elluviimiseks väljatöötatud meetmetega kaasneva eeldatava keskkonnamõju (nii soodsa kui ka ebasoodsa mõju) avaldumist.

Vastavusanalüüsil ei tuvastatud, et rakenduskava oleks otseselt vastuolus mõne muu sarnase taseme strateegilise dokumendi eesmärgiga, kuid tõi välja ettepanekud/tähelepanekud, mille puhul tuleks KSH ekspertrühma hinnangul koostatava rakenduskava eelnõu täiendamisel ja elluviimisel tähelepanu pöörata – vt täpsemalt peatükk 3.

Peatükis 4 läbiviidud välismõjude analüüsil selgus, et rakenduskava poliitikaeesmärkidel, erieesmärkidel ja nende elluviimiseks kavandatud tegevustel on valdavalt otsene või kaudne soodne mõju looduskeskkonnale ning samuti inimese tervisele ja heaolule, kultuuripärandile ja varale läbi soodsate muutuste looduskeskkonna seisundis. Sarnaselt vastavusanalüüsile toodi välismõjude analüüsis välja ettepanekud võimalikud ebasoodsa mõju leevendamiseks ja positiivsete mõjude võimendamiseks.

KSH poolt tehtud ettepanekud ja soovitused ebasoodsate mõjude leevendamiseks ja soodsate mõjude võimendamiseks on konteksti säilitamiseks esitatud aruande sisupeatükkides läbivald, vastavate

teemakäsitletluste juures, seda nii peatükis 3 (vastavusanalüüs) kui ka 4 (välismõjude analüüs). Peatükis 3 on need välja toodud eristatuna tekstsist jaotusega- **KSH tähelepanekud/ettepanekud**, ning peatükis 4 tähistatud sümboliga ➤ (mis võimaldab need lihtsasti leida vastava teemakäsitletluste juures).

Kokkuvõttes võib öelda, et rakenduskava rakendamisega kaasnevad mõjud keskkonnale on tervikuna eeldatavalt pigem soodsad. Rakenduskava sisaldab poliitikaeesmärke ja erieesmärke, mille järgimisel on võimalik liikuda keskkonnatingimuste parandamise ning ebasoodsate keskkonnamõjude vältimise ja vähendamise suunas.

KSH hindamisel ilmnenud peamine raskus oli tingitud rakenduskava suurest üldistustasemest, millest lähtuvalt said ka hinnangud ning soovitusel jääda samale tasemele. Rakenduskava elluviimisega kaasnevat keskkonnamõju saab täpsemalt hinnata konkreetse tegevuse elluviimisel, kui see on planeerimise protsessi järgimisel detailsusastmel asetunud konkreetsele aeg-ruumi ning omab konkreetseid tegevuse ja mõjude parameetreid.

LISAD

Lisa 1. KSH programm koos lisadega (lisatud eraldi failikataloogina)

Lisa 2. Laekunud seisukohad (lisatakse eraldi failikataloogina)